



# INFORME DE COYUNTURA POLÍTICA

[WWW.LYD.ORG](http://WWW.LYD.ORG)

ISSN 2735-7589

N° 38

JULIO 2025

## Contenido

TEMA DEL MES: CONVERGENCIA, UNIDAD Y PRAGMATISMO.....	3
CHILE BAJO LA LUPA: EL CRECIMIENTO NATURAL DE JEANNETTE JARA Y LA COMPETENCIA EN LA OPOSICIÓN.....	5
ALERTA CONCEPTUAL: SALARIO VITAL: BUENAS INTENCIONES DESAPEGADAS DE LA REALIDAD LABORAL.....	8

Informe preparado por el Programa Política y Sociedad Civil, Libertad y Desarrollo.  
Responsable: Rodrigo Ubilla [rubilla@lyd.org](mailto:rubilla@lyd.org)

## TEMA DEL MES

# CONVERGENCIA, UNIDAD Y PRAGMATISMO

Tras la celebración de las elecciones primarias presidenciales del oficialismo, la abanderada del Partido Comunista, Jeannette Jara, se impuso con el 60,16% de las preferencias sobre Carolina Tohá (PPD), quien solo obtuvo un 28,07%, seguida por Gonzalo Winter (Frente Amplio, 9,02%) y el candidato regionalista Jaime Mulet (2,74%). Como era de esperar, la ex ministra del Trabajo experimentó un fuerte impulso en sus niveles de respaldo tras su nominación como candidata única del oficialismo, logrando en pocas semanas alinear a prácticamente todo el espectro político que respalda al Gobierno -cercano al 30% del electorado- detrás de su opción presidencial. Sin embargo, el principal dato político de este evento fue la escuálida cifra de participación electoral: apenas 1,4 millones de votantes. Este número refleja de forma inequívoca la pérdida de capacidad de movilización del oficialismo.

La configuración electoral resultante de la primaria hace muy improbable que dos candidatos de oposición logren instalarse en la segunda vuelta presidencial. El historial electoral reciente muestra que la aprobación del Presidente Boric, la adhesión a la opción “Apruebo” en el plebiscito constitucional de 2022 y las cifras incipientes que comienza a mostrar Jara en intención de voto, tienden a converger en un mismo universo electoral, sin que se advierta, por ahora, un salto significativo más allá de ese núcleo duro.

Pese a algunas tensiones naturales propias del proceso electoral, el Socialismo Democrático se ha ido plegando progresivamente a la candidatura de Jara, reinstalándose con fuerza la opción de una lista parlamentaria única del oficialismo ante el riesgo de que la oposición logre aproximarse a la mayoría legislativa.

En esta tónica de consolidación del pacto oficialista en torno a la figura de Jara, el Socialismo Democrático parece haber optado por perseverar en una estrategia de subordinación electoral frente al eje PC–Frente Amplio. Sin embargo, este alineamiento partidario no se replica automáticamente en todas sus figuras públicas relevantes. Por el contrario, algunas voces internas comienzan a expresar con mayor nitidez su incomodidad con una coalición donde pesa más la ingeniería electoral que la consistencia ideológica de un proyecto de centroizquierda. La tensión entre el pragmatismo electoral y la cohesión programática de largo plazo podría acentuarse si Jara no logra expandir significativamente su base más allá del votante de izquierda tradicional.

Por otro lado, la fecha del 17 de agosto -límite para la inscripción de candidaturas independientes- podría introducir un nuevo reordenamiento en el escenario presidencial. Figuras como Harold Mayne-Nicholls, con una propuesta orientada a captar al elector de centro -hoy sin representación clara tras el triunfo de Jara en el oficialismo y la radicalización de parte de la oposición-, podrían irrumpir alterando los diseños estratégicos de las candidaturas ya instaladas y fragmentando aún más el mapa electoral.

Por contraste a la realidad oficialista, la posibilidad de una lista parlamentaria única no parece un objetivo fácilmente alcanzable en la oposición. Si bien Chile Vamos y el Partido Republicano se han perfilado como proyectos políticos distintos, el riesgo de que el oficialismo -liderado esta vez por el Partido Comunista- alcance una mayoría parlamentaria sin obtener necesariamente la mayoría de los votos, debido a las particularidades del sistema electoral vigente, representa una amenaza seria para la futura gobernabilidad del país. En este contexto, la opción de configurar un modelo de competencia inteligente -por ejemplo, mediante pactos por omisión al menos en las circunscripciones senatoriales de carácter binominal- aparece como una alternativa realista, de bajo costo y alto beneficio potencial para ambos bloques opositores.

Otro elemento por considerar es el efecto indirecto que genera el hecho de que la candidata única del oficialismo sea militante del Partido Comunista. Esta colectividad ha experimentado un crecimiento sostenido en su influencia parlamentaria desde su reincorporación a los espacios institucionales de toma de decisiones. A partir del pacto por omisión con la Concertación en las elecciones municipales de 2008, el PC logró elegir tres diputados en 2009, seis en 2013, ocho en 2017 y 12 diputados y dos senadores en 2021, volviendo así a la Cámara Alta luego de 48 años. La historia electoral sugiere que el partido de la abanderada presidencial tiende a experimentar un crecimiento paralelo en su rendimiento parlamentario, lo que constituye un argumento adicional para que la oposición reconsidere seriamente la viabilidad de una competencia total en dos listas.

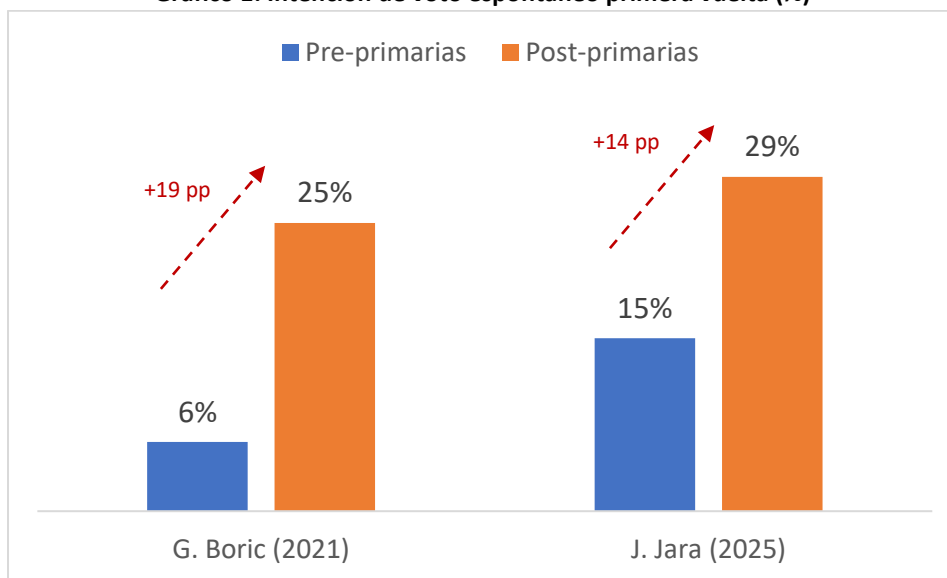
## CHILE BAJO LA LUPA

# EL CRECIMIENTO NATURAL DE JEANNETTE JARA Y LA COMPETENCIA EN LA OPOSICIÓN

Uno de los efectos inmediatos de la victoria de Jeannette Jara en la primaria oficialista es que logró instalarse en los primeros lugares de las encuestas más recientes en cuanto a intención de voto. Si bien no es posible negar que fue sorpresiva la holgura con la que la candidata comunista obtuvo su triunfo frente a Carolina Tohá, era del todo previsible el aumento que experimentó tras el resultado de esta elección.

Si nos remontamos a la primaria de Apruebo Dignidad de 2021, podemos observar que algo similar ocurrió con el entonces diputado Gabriel Boric: según la encuesta Critería, antes del proceso de primarias el candidato del Frente Amplio marcaba solo un 6% de las preferencias en primera vuelta. Luego del balotaje, su adhesión electoral aumentó en 19 pp. alcanzando un 25%. En el caso de la exministra Jara, según el mismo estudio, el aumento ha sido de 14 pp. obteniendo un 29% de intención de voto espontáneo para una eventual primera vuelta (ver gráfico 1).

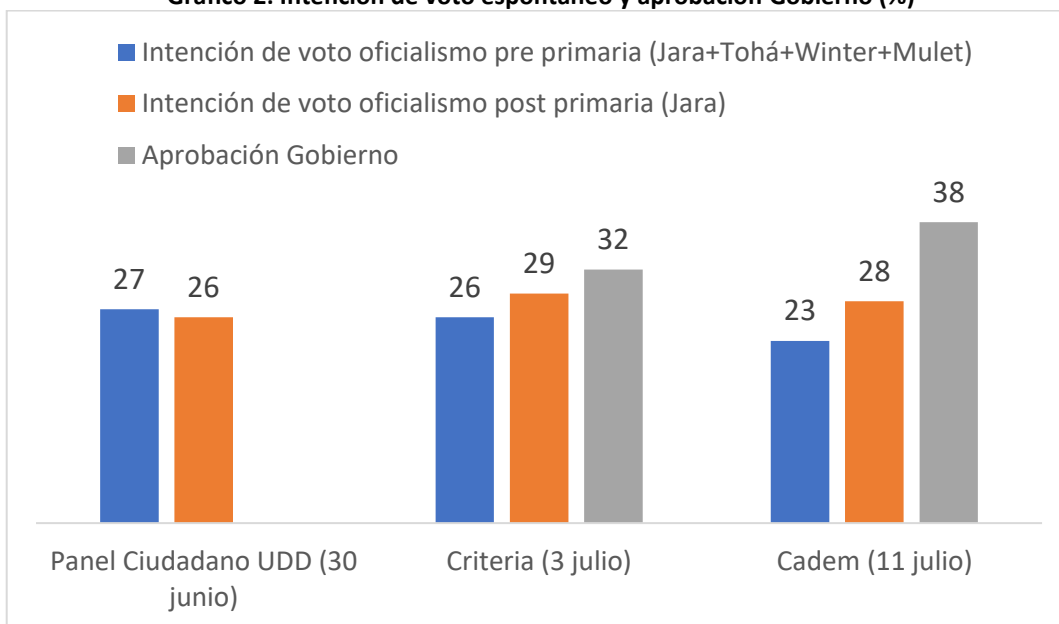
**Gráfico 1: Intención de voto espontáneo primera vuelta (%)**



Fuente: elaboración propia a partir de datos de encuesta Critería (Julio 2021 y Julio 2025).

Por otro lado, al comparar la adhesión electoral que obtiene Jara hoy con aquella que tenían los distintos candidatos del oficialismo antes de la primaria, observamos que la diferencia entre ambas cifras es mínima en la mayor parte de los casos. Es decir, el natural aumento experimentado por la candidata del oficialismo luego de la elección, obedece más que nada a la agrupación de sus fuerzas y no necesariamente a un fenómeno electoral excepcional. De todas maneras, existe aún un espacio de crecimiento para dicha candidatura en vista de las cifras de aprobación del Gobierno (ver gráfico 2).

**Gráfico 2: Intención de voto espontáneo y aprobación Gobierno (%)**

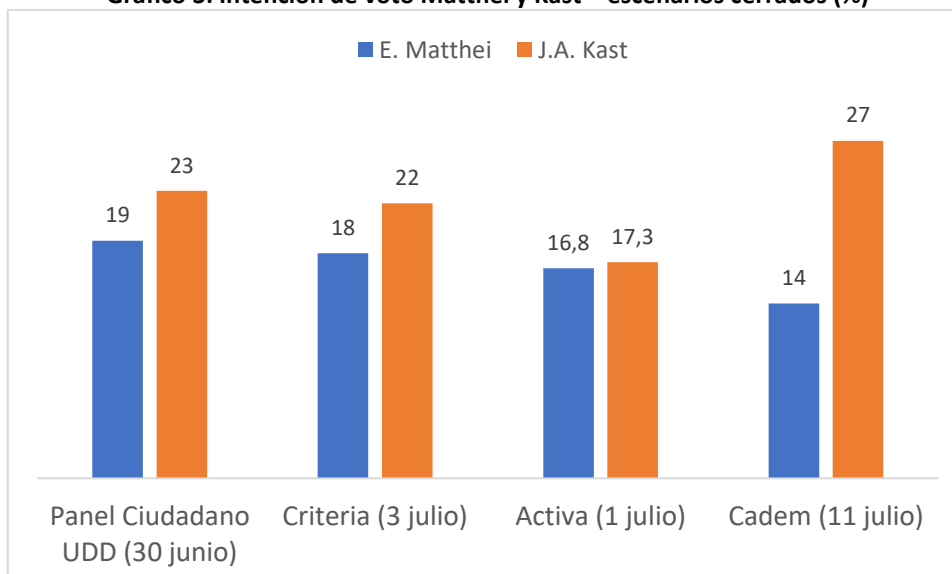


Panel Ciudadano UDD no midió aprobación presidencial.

Fuente: elaboración propia a partir de datos de encuesta Panel Ciudadano UDD, Critería y Cadem.

En la vereda de la oposición, se observa que José Antonio Kast logra superar o empatar a Evelyn Matthei en todas las encuestas al medir escenarios con listas cerradas. En este sentido, el candidato de Republicanos supera a la candidata de Chile Vamos por 4 pp., tanto en la última Panel Ciudadano UDD, como en Critería, mientras que empata en la última Activa y obtiene un mayor margen en Cadem (ver gráfico 3). Respecto a esta última, queda pendiente observar si esta brecha más amplia entre las candidaturas de la oposición se repetirá en las próximas mediciones del resto de los estudios.

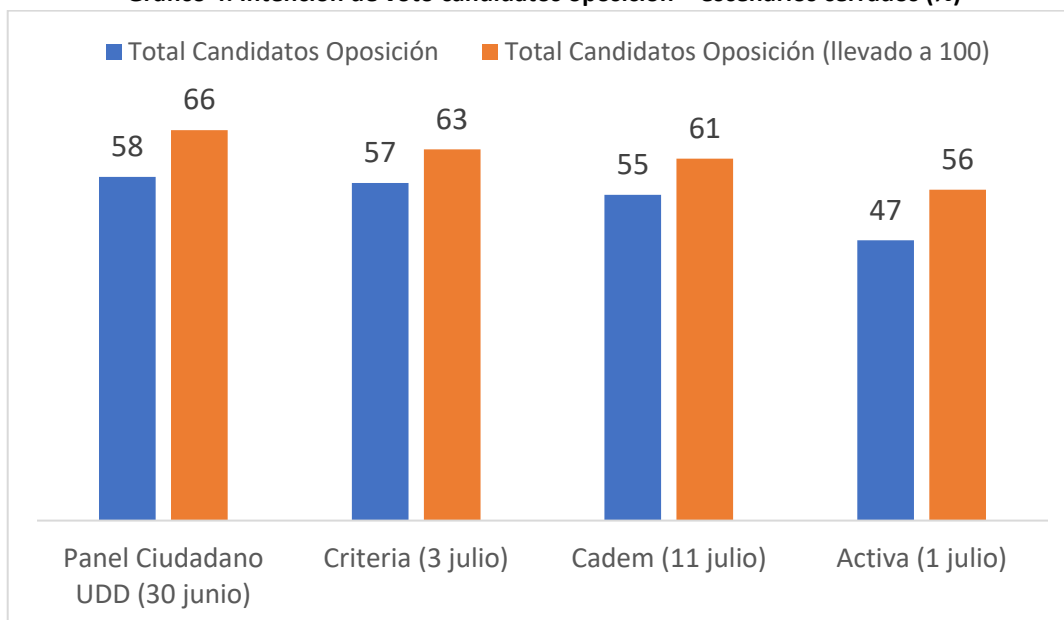
**Gráfico 3: Intención de voto Matthei y Kast – escenarios cerrados (%)**



Fuente: elaboración propia a partir de datos de encuesta Panel Ciudadano UDD, Critería, Cadem y Activa.

Por último, cabe señalar que, al considerar la intención de voto de la totalidad de las candidaturas de oposición (Matthei, Kast, Kaiser y Parisi), vuelve a configurarse, en la mayoría de los casos, el clivaje del Apruebo vs Rechazo que se observó para el plebiscito constitucional de 2022 (ver gráfico 4).

**Gráfico 4: Intención de voto candidatos oposición – escenarios cerrados (%)**



Fuente: elaboración propia a partir de datos de encuesta Panel Ciudadano UDD, Critería, Cadem y Activa.

## ALERTA CONCEPTUAL

# SALARIO VITAL: BUENAS INTENCIONES DESAPEGADAS DE LA REALIDAD LABORAL

### Origen y actualidad

En Chile, la derogada Ley N° 6.020, del año 1937, definía el salario vital como: *“el necesario para satisfacer las necesidades indispensables para la vida del empleado, alimentación, vestuario y habitación; y también las que requiera su integral subsistencia”*.

Este es un concepto que, probablemente, deriva de la doctrina social de la Iglesia, en particular de la encíclica *Rerum Novarum* (del año 1891), donde se explica que el empleador y el trabajador pueden pactar libremente un contrato de trabajo, pero que ese acuerdo “no debe ser en manera alguna insuficiente para alimentar a un obrero frugal y morigerado”<sup>1</sup>. Nociones más modernas, como la recientemente acordada por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), lo consideran como “un nivel salarial necesario para permitir un nivel de vida decente a los trabajadores y sus familias, teniendo en cuenta las circunstancias del país y calculado para el trabajo realizado durante las horas normales de trabajo”<sup>2</sup>.

Sin embargo, dichas definiciones, aunque deseables, no consideran los distintos factores que influyen a la hora de establecer un salario en el mundo real (productividad del trabajador, rentabilidad del empleador), ni tampoco las consecuencias en el mercado del trabajo de fijar los salarios por ley, que pueden terminar excluyendo del mercado del trabajo formal a los trabajadores menos calificados. Estas tensiones son reconocidas por la misma OIT<sup>3</sup>.

### Por qué es importante

La candidata presidencial, Jeannette Jara, en la primera de las 20 medidas prioritarias que estableció en su programa de gobierno de cara a las elecciones primarias del pasado 29 de junio, establecía que se “avanzará hacia un salario vital”, sin entregar mayores detalles de qué significaría en la práctica esa propuesta en el contexto de Chile en el siglo XXI. Durante su campaña, Jara señaló que esperaba que la economía genere salarios acordes al costo de la vida y cifró el salario vital en \$750 mil<sup>4</sup>.

En el contexto de la carrera presidencial de 2025, es probable que establecer un salario vital (que es otra forma de llamar a incrementos sustanciales al salario mínimo), forme parte de las propuestas de los diferentes candidatos, por lo que entender las implicancias de este tipo de medidas es fundamental.

### Implicancias

Chile aún no logra superar los efectos provocados por la pandemia en el mercado laboral. La tasa de ocupación (56,6%) sigue por debajo de la que había en 2019 y la tasa de desempleo (8,9%) se ubica en

---

<sup>1</sup> Número 32. Disponible [aquí](#).

<sup>2</sup> Disponible [aquí](#).

<sup>3</sup> Revisar [aquí](#).

<sup>4</sup> Ver entrevista [aquí](#).

sus mayores niveles desde 2010<sup>5</sup>. Es en ese contexto, donde aumentar los salarios sin que ellos vayan acompañados con incrementos en la productividad, solo hará más difícil crear empleos. Algo que ya alertó el Banco Central<sup>6</sup>. Incluso el propio gobierno lo ha reconocido al establecer un subsidio para que las pymes sean capaces de pagar el elevado sueldo mínimo que el propio Estado les impone<sup>7</sup>.

En una economía de mercado, el Estado debe entregar las condiciones y establecer las reglas para que las personas puedan desarrollar emprendimientos y generar empleos. El Estado también tiene un rol en establecer políticas públicas eficientes para quienes, por distintos motivos, no encuentran empleos o tienen bajos salarios. Esto último justifica la existencia de políticas pro-empleo como subsidios cuyo objetivo es disminuir los costos de contratación de ciertos grupos (jóvenes sin experiencia, mujeres) o políticas de capacitación que buscan mejorar la productividad de las personas para mejorar su nivel de empleabilidad y salarios.

Sin embargo, muchos de estos programas no logran sus objetivos<sup>8</sup>, es por ello que una mejor propuesta -que también es preferible a un salario vital que las empresas difícilmente podrán costear de manera orgánica- es crear un impuesto negativo al ingreso. Esta herramienta consiste en transferencias monetarias para trabajadores con bajos ingresos laborales<sup>9</sup>. De esta forma, se incentiva el empleo formal, se elevan los ingresos y disminuye la pobreza, recayendo en el Estado la responsabilidad de financiar esta política.

En definitiva, el concepto de salario vital confunde legítimas aspiraciones del mundo político (mejorar la calidad de vida de las personas), con la realidad de cómo funciona el mercado laboral, al desconocer que los empleadores crean empleos y establecen salarios en base a la productividad de los trabajadores y no en base a buenas intenciones.

---

<sup>5</sup> Datos para el trimestre marzo – mayo. En el caso de la tasa de desempleo, no considera los años 2020 y 2021 debido a los efectos de la pandemia. Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, INE.

<sup>6</sup> Por ejemplo, el Banco Central en su IPoM de diciembre de 2024 estimó que un aumento de un 1% en salario promedio de la empresa inducido por el aumento de salario mínimo, se reduce el empleo de las empresas con mayor proporción de trabajadores afectados al salario mínimo en 1,16%.

<sup>7</sup> Ley N°21.751.

<sup>8</sup> En el caso de la capacitación laboral, por ejemplo, ver [aquí](#).

<sup>9</sup> Para más detalle revisar [aquí](#), página 70.