

## EL PUENTE: UN CAMINO PARA VOLVER A CRECER<sup>1</sup>

- Desde inicios de la década pasada el crecimiento en Chile viene experimentado un proceso continuo de desaceleración, frustrando las expectativas de progreso y desarrollo de la sociedad chilena.
- Las causas de este estancamiento son variadas, por lo que las soluciones también deben serlo, teniendo como norte el fortalecimiento de instituciones que incentiven la creatividad, la inversión y la innovación.
- El documento “El Puente”, elaborado por un grupo de economistas de distintas sensibilidades, contiene un conjunto de propuestas orientadas a elevar al crecimiento económico a cerca de 4%, a través del fortalecimiento de la institucionalidad económica, basándose en la teoría, la experiencia comparada y la realidad chilena. Estas propuestas abarcan distintos ámbitos, son complementarias y, para generar un impacto relevante a largo plazo, es conveniente que se implementen en conjunto.

Desde 1986 y hasta principios de la década pasada, Chile presentó una sostenida convergencia hacia el ingreso de los países desarrollados<sup>2</sup>, alcanzando el 56% del PIB per cápita del bloque en 2012. Este virtuoso período fue el resultado de las medidas de estabilización y de las reformas estructurales implementadas a partir de la década de los 70. Este proceso no solo se tradujo en un elevado crecimiento económico, sino que también en mejoras sustanciales de distintos indicadores sociales.

Hace más de una década, crecientes dificultades políticas e institucionales comenzaron a entorpecer nuestra capacidad de crecer y desarrollarnos, llevándonos incluso a exhibir menores tasas de crecimiento que el mundo, desviándonos de la senda de convergencia con los países más ricos (Gráfico N°1). La trayectoria del crecimiento económico en Chile de los últimos 10 años ha sido objetivamente deficiente: el crecimiento promedio del PIB per cápita entre 2013 y 2024 fue de sólo 0,7% anual<sup>3</sup> (Gráfico N°2). En el proceso se frustraron las expectativas de progreso de

<sup>1</sup> Elaboración propia, tomando algunos elementos de la presentación “El Puente: propuestas basadas en la teoría, la experiencia comparada y la realidad chilena”, realizada por Vittorio Corbo en el Taller Macroeconómico de Libertad y Desarrollo (17 de julio del 2025).

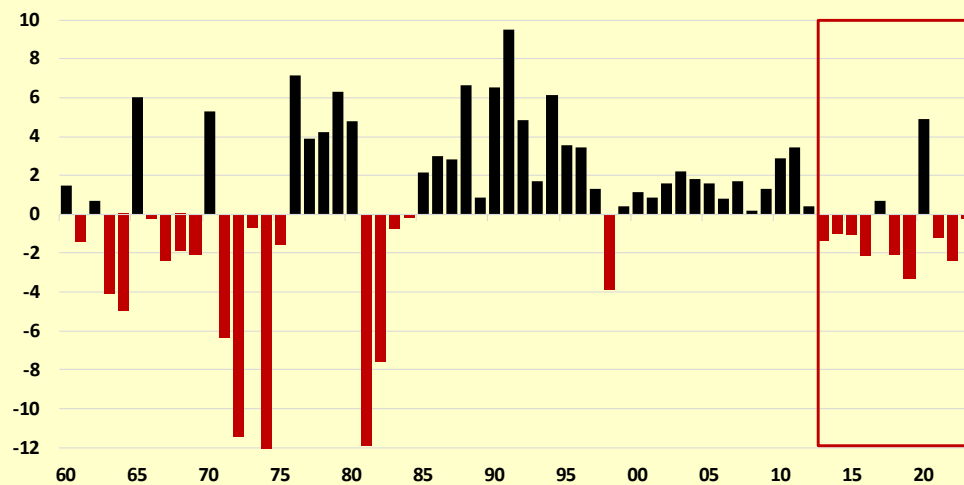
<sup>2</sup> Para más detalle ver Libertad y Desarrollo (2024). La (próxima) década perdida de Chile. Temas Públicos N°1.639-2.

<sup>3</sup> Este cálculo utiliza información de población en base al Censo del 2017.

las personas y se limitó la capacidad de aumentar la recaudación fiscal requerida para financiar las políticas sociales demandadas por la población.

**A PRINCIPIOS DE LA DÉCADA PASADA SE FRENÓ LA CONVERGENCIA AL DESARROLLO**

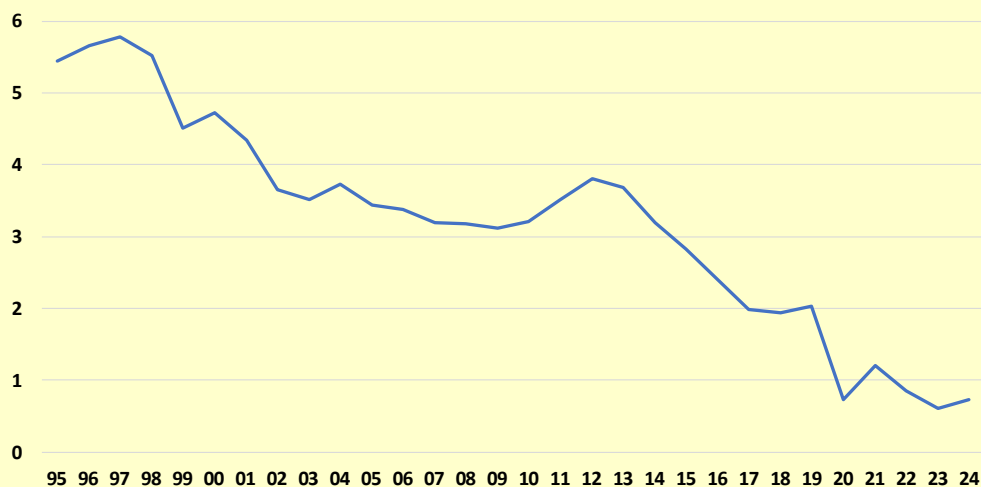
**Gráfico N°1: Diferencia entre el crecimiento del PIB de Chile y del mundo (valor positivo (negativos) indica que Chile creció más (menos) que el mundo, puntos porcentuales)**



Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Mundial.

**EL ACTUAL RITMO DE CRECIMIENTO NO ES SUFICIENTE PARA ALCANZAR EL DESARROLLO**

**Gráfico N°2: PIB per cápita (crecimiento promedio por década terminados en el año indicado, porcentaje)**



Fuente: El Puento (2025).

## CAUSAS DEL ESTANCAMIENTO

Desde principios de la década pasada llama la atención la sincronizada desaceleración del crecimiento de los distintos factores productivos (trabajo y capital físico, ajustados por uso y calidad) y de la productividad total de factores (PTF)<sup>4</sup>. Así, Chile hoy presenta una tasa de inversión persistentemente baja; un crecimiento muy limitado de la fuerza de trabajo, ajustada por su nivel de capital humano; y un estancamiento de la productividad total de factores.

A este resultado han contribuido trabas a la inversión tanto pública como privada; un bajo nivel de ahorro tanto público como privado; un mercado laboral con bajos niveles de capacitación; una baja participación laboral femenina y juvenil; altos costos de despido; una alta informalidad; un sistema educacional que limita la formación de capital humano; un bajo o negativo crecimiento de la PTF; carencias de la infraestructura de puertos, carreteras y logística; ausencia de una mayor profundización de competencia en los mercados; un reducido gasto en innovación; y un Estado burocrático y poco eficiente que redundaba en una política social fragmentada, ineficaz y con problemas de focalización.

Para revertir esta situación y aumentar el crecimiento se requiere de una combinación de soluciones que generen incentivos al ahorro, a la inversión, a la acumulación de capital humano y al aumento de la productividad. Sin desconocer la importancia de todos estos elementos en el crecimiento, son los aumentos de la PTF los que generan incrementos significativos en el ingreso per cápita de largo plazo y justamente nuestro menor crecimiento está asociado principalmente a una sostenida disminución de la PTF, la que en los últimos años incluso ha sido negativa (Gráfico N°3).

Los factores que afectan a la PTF son variados: la inversión en capital fijo con tecnologías más productivas y la inversión en infraestructura pública (como caminos y puertos) que alivia cuellos de botella que entorpecen la eficiencia productiva; la inversión en capital humano, educación, por su rol en hacer los trabajadores más productivos y facilitar la adopción y adaptación de nuevas tecnologías; la innovación que permite hacer un uso más productivo de los factores productivos y desarrollar nuevos productos; la eficiencia del marco regulatorio y de los servicios del Estado; la competencia y la flexibilidad con que se pueda organizar más eficientemente la producción.

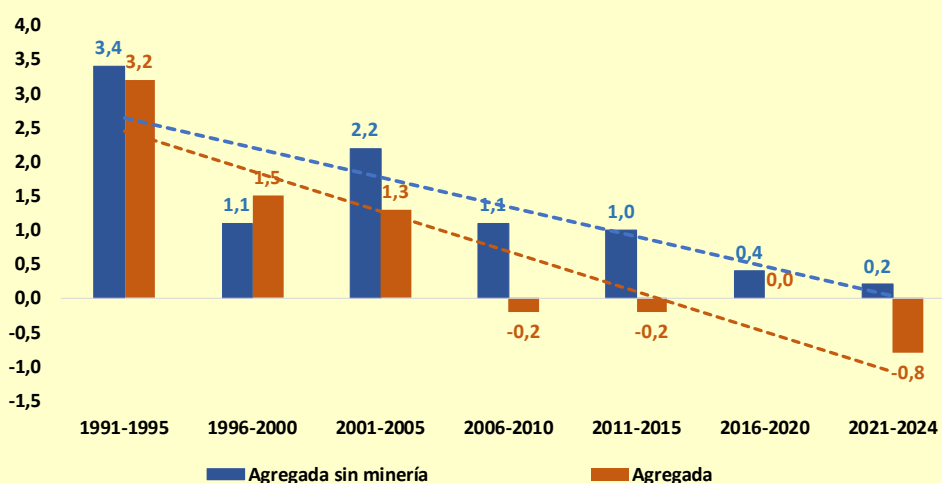
---

<sup>4</sup> Esta categorización se basa en la descomposición del crecimiento de Solow-Swan.

La evidencia muestra<sup>5</sup> que un elemento que impacta transversalmente tanto a la PTF como a la acumulación de capital físico y humano, y al mercado laboral, es la institucionalidad económica. En otras palabras, esta institucionalidad es la base para el crecimiento económico sostenible a largo plazo, ya que incentivan la creatividad, la inversión y la participación de la población.

**LA PTF AGREGADA MUESTRA UNA TENDENCIA CLARAMENTE DECRECIENTE**

Gráfico N°3: Productividad Total de Factores (variación anual, porcentaje)



Fuente: El Puente (2025).

Entre las instituciones económicas que incentivan el desarrollo de los países están aquellas que fomentan la participación de un amplio segmento de la población en la actividad económica y política; protegen los derechos de propiedad de manera segura y uniforme; permiten el funcionamiento de mercados competitivos; ofrecen un campo de juego equitativo para la innovación y la inversión; promueven el Estado de derecho; posibilitan el acceso a la educación y oportunidades para todos; incentivan a la solvencia fiscal, a una inflación baja y estable, y a un sistema financiero sólido y competitivo; integran al país a la economía mundial; incentivan la eficiencia y el acceso a ideas e insumos a un menor costo; promueven la competencia en mercados internos; garantizan el cumplimiento de los contratos y la protección de los derechos de propiedad; promueven la formación de capital humano en educación temprana, básica, media y técnica de calidad; aseguran un sistema tributario equitativo y eficiente; resguardan políticas sostenibles y duraderas que promueven la innovación; entre otros.

<sup>5</sup> Acemoglu, D. y J. Robinson (2012). Why the nations fail. Aghion, P., A. Bergeaud y J.V. Reenen (2021). The Impact of Regulation on Innovation. Working Papers Series. National Bureau of Economic Research.

## LA SOLUCIÓN ES... CRUZAR EL PUENTE

El objetivo principal de “El Puente”<sup>6</sup> es recuperar el crecimiento económico de Chile, el que ha estado estancado por más de una década, con un PIB per cápita que creció a un promedio anual de menos del 1% en el período 2013-2024. Así, “El Puente” propone elevar el crecimiento tendencial a un rango del 3,5 al 4% anual<sup>7</sup>.

Para alcanzar un crecimiento sostenidamente más elevado se propone:

a) Aumentar el crecimiento de la fuerza de trabajo ajustada por capital humano a una tasa del orden del 0,7% anual, lo que requiere incrementar la participación laboral y la formación de capital humano; b) Elevar el crecimiento de la PTF a un rango entre 1 y 1,5% anual; y c) Incrementar la tasa de inversión a PIB hasta alcanzar niveles entre el 28 y el 31%.

Los ejes de las propuestas que buscan alcanzar lo anterior son: ahorro-inversión, empleo y mercado laboral, capital humano y educación, modernización del Estado, productividad y política social. Para lograr estos objetivos, el documento propone una agenda integral de reformas de políticas e instituciones coherente con lo que la evidencia muestra respecto de las instituciones inclusivas.

- a. **Ahorro-Inversión:** destacan bajar el impuesto corporativo al menos al promedio de la OCDE (23,8%) en forma compensada a través de la eliminación de exenciones y del aumento paulatino de los impuestos personales, incluida su base; extender la edad de jubilación acompañado de políticas orientadas a apoyar la empleabilidad de los adultos mayores; reformar y fortalecer el Ahorro Previsional Voluntario y permitirle a las AFP una mayor inversión en activos alternativos; aumentar la inversión pública directa y en concesiones; incentivar el ahorro privado.
- b. **Empleo y mercado laboral:** destacan reemplazar la indemnización por años de servicio por una indemnización a todo evento; reformar la capacitación laboral; establecer una política de acceso universal a sala cuna; incentivar la formalización y la participación laboral juvenil y femenina.

---

<sup>6</sup> Cuyos autores son: Soledad Arellano, Raphael Bergoeing, Harald Beyer, Carlos Cáceres, Hernán Cheyre, Cecilia Cifuentes, Vittorio Corbo, Kevin Cowan, Juan Andrés Fontaine, Macarena García, Pablo García, Bettina Horst, Luis Felipe Lagos, Rolf Lüders, Alejandro Micco, Tomás Rau y Claudio Sapelli.

<sup>7</sup> Resumen Ejecutivo “El Puente, Uniendo visiones para retomar la ruta del crecimiento en Chile”  
[https://drive.google.com/file/d/1epzq\\_Zn2tYA3i-Yt\\_LUK7znQSGpL65ZG/view](https://drive.google.com/file/d/1epzq_Zn2tYA3i-Yt_LUK7znQSGpL65ZG/view)

- c. **Capital humano y educación:** destacan fortalecer la educación inicial; mejorar los ingresos y condiciones laborales de los docentes; reformar la educación superior y técnica con foco en la empleabilidad; impulsar la innovación mediante vínculos más estrechos entre universidades y empresas.
- d. **Modernización del Estado:** destacan reducir brechas en la digitalización del sector público y la falta de interoperabilidad de los sistemas de información con un enfoque orientado al usuario; agilizar permisos y revisiones ambientales, profesionalizar el servicio público; crear una Agencia de Calidad de Políticas Públicas que integre a la Comisión Nacional de Evaluación y Productividad; reducir el número de ministerios de 25 a 14, para mejorar la coordinación al interior del sector público.
- e. **Productividad:** destacan promover la competencia; eliminar regulaciones excesivas; eliminar deficiencias de infraestructura; mejorar la adopción y adaptación tecnológica; reimpulsar los acuerdos comerciales; fortalecer el rol de CORFO.
- f. **Política Social:** destaca reemplazar los subsidios dispersos y poco eficiente con un Impuesto Negativo al Ingreso (INI) para mejorar la eficiencia de los apoyos a los que lo necesitan, fomentar la formalización, fomentar la adquisición de capital humano y reducir la pobreza.

## DECIDAMOS

Para aumentar el crecimiento no bastan las buenas intenciones, sino que acciones concretas, basadas en la teoría, la experiencia comparada y la realidad chilena. Actores políticos, sociales y económicos están invitados a cruzar El Puente. Seguir estancados implica que las actuales generaciones no progresarán, aumentando su frustración y generando presiones a transitar por un camino plagado de populismos y que nos descarrile de un camino que nos lleve al desarrollo.