

EL NEGATIVO BALANCE DE LOS TRES AÑOS DEL PRESIDENTE BORIC EN EL PODER

- Si se analizan las principales preocupaciones de la ciudadanía, los tres años de la administración Boric no son buenos.
- El alza de los delitos violentos y la inmigración ilegal no han logrado ser controladas, más chilenos esperan por una atención de salud y el mercado laboral aún no logra recuperarse de los efectos de la pandemia. A ello se suma una mayor percepción de corrupción, el menor dinamismo económico desde 1990 y un creciente déficit fiscal.
- Finalmente, en medio de una recuperación post pandemia en curso, la generación política que se formó al alero de las protestas por una mejor calidad de la educación sigue en deuda con la educación pública.

El próximo 11 de marzo se cumple el tercer año del Gobierno del Presidente Boric. El hito sirve para hacer un repaso de cómo esta administración se ha hecho cargo de las principales prioridades de la ciudadanía¹. Lamentablemente, el balance de estos tres años no es positivo, ya que en cada una de las dimensiones estudiadas (seguridad, inmigración, salud, empleo, corrupción, crecimiento económico y educación) el país no ha avanzado. Por el contrario, los datos demuestran que en muchas de ellas estamos en una peor situación, tal como se analiza a continuación.

1. Seguridad. La crisis de seguridad pública que vive el país es la mayor preocupación de los chilenos. Ello es predecible considerando que durante 2024 la suma total de delitos violentos (homicidios, violaciones, robos con violencia y lesiones) volvió a aumentar y alcanzó su registro más alto de los últimos diez años con más de 196 mil casos. Se trata de un indicador indiscutible de que el Plan Calles sin Violencia no ha dado resultados.

Por otro lado, la evidencia muestra que el gasto en orden y seguridad² de la administración Boric, al medirlo como porcentaje del gasto total del gobierno central, resulta ser el más bajo desde el Gobierno de Eduardo Frei. En otras palabras, más allá

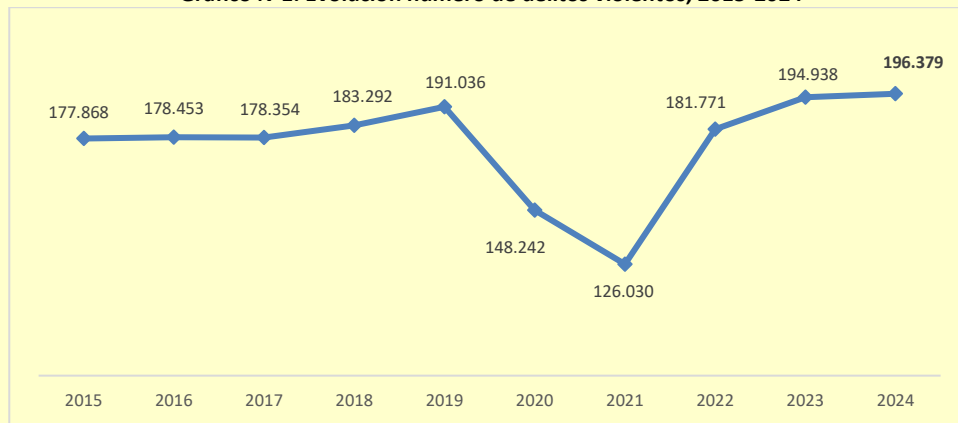
¹ Se utilizaron las principales prioridades ciudadanas según la encuesta Critería, correspondiente a febrero de 2025.

² “Orden y seguridad” corresponde a una categoría de los informes de Estadísticas de las Finanzas Públicas de la Dipres que incluye los gastos de las policías, el Poder Judicial, el Ministerio Público, Gendarmería, el Ministerio de Justicia y programas específicos del Ministerio del Interior.

de los anuncios, la prioridad presupuestaria que el Gobierno ha dado al orden y la seguridad, ha demostrado ser la más baja en, al menos, los últimos 20 años.

LA CIFRA DE DELITOS VIOLENTOS ES LA MÁS ALTA DE ÚLTIMOS 10 AÑOS

Gráfico N°1: Evolución número de delitos violentos, 2015-2024



Fuente: LyD a partir de datos del STOP, Carabineros de Chile.

Por último, iniciativas como el Ministerio de Seguridad se transformaron en verdaderas oportunidades perdidas. El nuevo organismo presenta flancos, como el aumento de la supervisión civil sobre la gestión policial, lo que afecta la autonomía de Carabineros y la PDI. Además, la creación del SEREMI de Seguridad debilita la labor de los delegados regionales. Finalmente, se establece una plataforma de televigilancia sin suficientes resguardos para evitar usos indebidos.

2. Inmigración. Mientras la migración sea regular, aporta a los países que la reciben. Sin embargo, cuando esta es ilegal y tiene un nivel de crecimiento tal que excede las capacidades del país receptor, hay un foco de problemas. Lamentablemente, es esto último lo que hemos visto en Chile, dado que el Gobierno no ha logrado controlar la inmigración ilegal.

Un estudio del Observatorio de la Migración Responsable, realizado a partir de cifras de la PDI, indica que, durante el periodo comprendido entre el 2022 y el 2024, los ingresos ilegales alcanzaron los 124.887 casos, una cifra que supera de manera holgada la registrada durante la suma de los cuatro años anteriores (87.792)³. Así, el total de personas extranjeras en Chile, según estimaciones del Instituto Nacional de Estadísticas INE y el Servicio Nacional de Migraciones SERMIG, supera los 1,9 millones

³<https://www.emol.com/noticias/Nacional/2024/12/29/1152651/informe-aumento-ingresos-clandestinos-chile.html>

de personas al año 2023 (un alza de 280 mil respecto a 2021), alcanzando una proporción de 9,6% respecto a la población total. De estas, más de la mitad (57%) viven en la Región Metropolitana.

Con este nivel de crecimiento e irregularidad, es imposible que no se afecten, en algún grado, distintos ámbitos de la sociedad. Entre ellos, la seguridad ciudadana. Cifras de Gendarmería al mes de diciembre de 2024 muestran que el 15% de los reclusos son de origen extranjero, una proporción mayor a su peso en la población total. Una realidad que se exagera en el norte del país: en la región de Tarapacá, por ejemplo, el 50% de sus reclusos son extranjeros.

3. Salud. Este ha sido un flanco permanente del Gobierno. Los fallos de la Corte Suprema de fines de 2022 y mediados de 2023 pusieron en riesgo la continuidad de las Isapres, lo que ha generado incertidumbre entre los afiliados a las aseguradoras privadas y un riesgo sistémico que puede terminar afectando también a los usuarios de Fonasa. La debilidad financiera de las Isapres, unido a un mercado laboral débil, generó un masivo traspaso a Fonasa que sigue sin poder asegurar a sus afiliados una atención de salud oportuna.

De hecho, las listas de espera han crecido fuertemente durante este Gobierno: entre el primer trimestre de 2022 y el último trimestre de 2024 el número de personas en lista de espera subió un 25% (equivalente a 522 mil personas). Entre las prestaciones cuya oportunidad está garantizada legalmente por el Estado, el número de personas en lista de espera subió un 22%.

En este contexto, de poco sirve la ampliación de la gratuidad en los hospitales del Estado (denominado “Copago Cero”, implementada en septiembre de 2022), porque, aunque gratuita, casi 2,6 millones de personas permanecen en las listas de espera. Otro de los cambios aprobados por esta administración es la creación de la Modalidad de Cobertura Complementaria de Fonasa (que aún se encuentra en implementación). Aún no se conocen los beneficios que tendría, pero sí se sabe que para acceder a ella las personas deberán pagar un monto extra a la cotización legal del 7% para salud, lo que segmentará aún más la atención en el seguro estatal.

Finalmente, el Gobierno ha propuesto cambios legales al sistema Isapre y Fonasa que están en sus primeras discusiones en el Congreso. Si bien dichas reformas son necesarias, en el caso de la reforma a las Isapres la iniciativa gubernamental no cuenta con los mecanismos para hacerla viable⁴. En tanto, el proyecto de ley de modernización

⁴ Para más detalle ver [aquí](#).

de Fonasa tiene una serie de ideas valiosas para distintos componentes del sistema de salud, pero no se hace cargo de transformar a Fonasa en un asegurador que garantice la atención oportuna de sus afiliados⁵.

4. Empleo. Aunque el Gobierno ha celebrado la aprobación de leyes que disminuyeron la jornada laboral e incrementaron el sueldo mínimo, esas medidas benefician únicamente a quienes tienen un empleo formal. Sin embargo, durante estos tres años, las cifras de creación de puestos de trabajo han sido mediocres.

Por ejemplo, la tasa de ocupación ha mostrado incrementos desde sus caídas durante la pandemia, pero no ha logrado recuperarse totalmente⁶. Así, la proporción de hombres ocupados es 1,9 puntos porcentuales menor y, en el caso de las mujeres, 0,4 puntos menor. Ello se traduce que hay un déficit de ocupados de casi 185 mil personas, respecto a la situación pre pandemia.

Lo anterior no sorprende pues la creación de empleo se ha debilitado desde el segundo semestre de 2022. Así, el último registro mostró una de las tasas de crecimiento más bajas de los últimos 5 años (sin considerar el periodo de pandemia), ubicándose en 1,3% anual. Esto ha generado que la tasa de desempleo aumente de manera sostenida durante el actual Gobierno, alcanzando el 9% en agosto de 2023. Si bien en el último trimestre de 2024, el desempleo disminuyó a 8% (9,1% en el caso de las mujeres), estas cifras están por encima del promedio de los años previos a la pandemia, que no se veían desde 2010.

Finalmente, desde el último trimestre de 2023, gran parte de los empleos generados fueron informales. Aunque en los últimos tres meses se ha visto un cambio en la composición de los puestos de trabajo que se crean, la informalidad continúa siendo un tema preocupante: cerca de 2.450.000 personas trabajan sin seguridad social y no pagan impuestos.

5. Corrupción. El combate a las malas prácticas en el ejercicio del poder, entre ellas la corrupción, fue uno de los ejes centrales del discurso de la generación frenteamplista que llegó al poder en marzo de 2022. Sin embargo, el ímpetu juvenil, sumado a la convicción de poseer una “moral superior”, no solo resultó estéril en términos de mejoras en la prevención de la corrupción, sino que también abrió espacio para que en esta administración se produjeran importantes casos de faltas a la probidad y mal uso de recursos públicos con fines políticos o privados, como el Caso Convenios.

⁵ Ver un análisis preliminar [aquí](#).

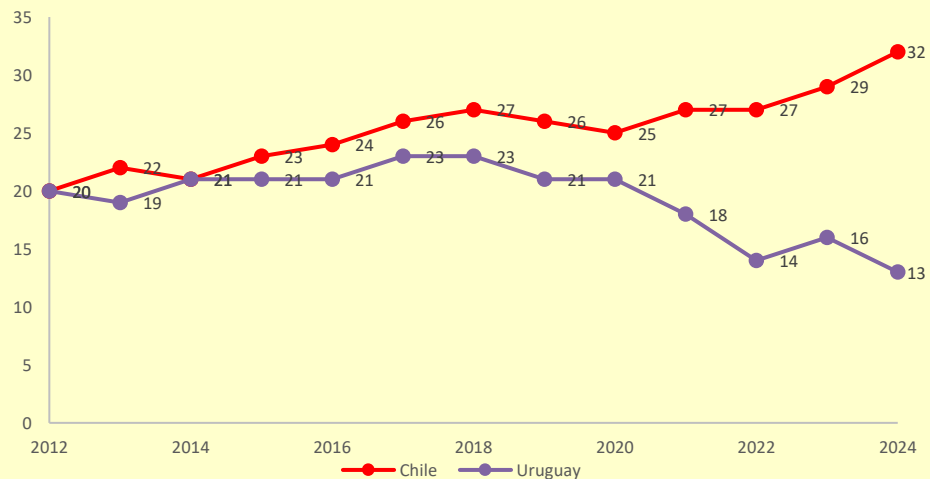
⁶ Dato del trimestre terminado en febrero de 2020.

En los últimos años, Chile ha retrocedido en los rankings internacionales de percepción de corrupción. Más allá de la conformación de una Comisión Asesora Presidencial para abordar el problema, el Gobierno ha sido incapaz de impulsar medidas eficaces para revertir esta tendencia.

Esto se refleja, por ejemplo, en el Índice de Percepción de la Corrupción de Transparencia Internacional, que evalúa a 180 países según los niveles de corrupción en el sector público. Como se observa en el Gráfico N°2, la percepción de corrupción ha subido sostenidamente, mientras países como Uruguay han logrado disminuirla, pese a que ambos países presentaban un índice igual en 2012. Esto muestra un preocupante deterioro de la posición de Chile en el contexto internacional.

NUESTRO PAÍS HA MOSTRADO UN ALZA CONSTANTE EN LA PERCEPCIÓN DE CORRUPCIÓN

Gráfico N°2. Índice de percepción de corrupción de transparencia internacional para Chile y Uruguay



Fuente: Elaboración propia a partir de datos Transparencia Internacional.

Un patrón similar se refleja en la Encuesta de Corrupción realizada por Libertad y Desarrollo, cuya edición N°19 (2024) reportó el mayor nivel de percepción de corrupción desde la creación del estudio, con una calificación de 7,2 en una escala de 0 (nula corrupción) a 10 (corrupción total).

6. Crecimiento Económico. El Gobierno nunca estableció metas relacionadas con el crecimiento. Por ello no sorprende que el escenario más probable es que entre 2022 y 2025 el crecimiento promedio de la economía sea de sólo 1,7%, lo que implica un

aumento de 1% per cápita. Este es el desempeño más bajo desde 1990 y, a modo de comparación, el crecimiento por cápita entre 1990 y 2021 fue de 3,2%.

Pese a esta compleja realidad económica, el Gobierno ha creado comisiones y enviado proyectos de ley que se discuten en el Congreso, pero, hasta el momento, no se han generado medidas concretas que puedan revertir este bajo dinamismo de la actividad ni incentivar la inversión. La evolución de este último indicador es una de las principales razones del estancamiento económico, influido por el alza de los impuestos y el cambio del sistema tributario, idea en la que este Gobierno ha insistido⁷. La inversión per cápita cayó 7,3% entre 2013 y 2024, y al realizarse una acumulación de capital per cápita cada vez menor, su resultado será un menor crecimiento.

Las consecuencias de este escenario seguirán impactando en los próximos años: El Banco Central estima que para el periodo 2025-2034 la expansión del PIB tendencial sería de sólo 1,8%, lo cual descontado el aumento probable de la población nos da un resultado per cápita no muy distinto del actual.

Finalmente, los menores ingresos fiscales a lo esperado, derivados del bajo dinamismo de la economía, de la errónea proyección de los ingresos y de un descontrol del gasto público, han profundizado más aún la delicada situación fiscal. Tanto así que en 2024 anotó un déficit de 3,2%, una cifra alta en términos históricos para un año sin crisis económica. Ello ha requerido echar mano al Fondo de Estabilización Económica y Social -que se encuentra en su mínimo histórico 1,2% del PIB⁸- y aumentar la deuda en 2,9 puntos respecto al cierre de 2023, para financiar el creciente déficit fiscal.

7. Educación. La reactivación educativa post pandemia y la mejora de la educación pública fueron los principales compromisos del programa de gobierno del Presidente Boric. Respecto a lo primero, la asistencia promedio a clases de 2024 exhibió una mejora, aunque se situó alrededor de 2 puntos porcentuales por debajo del año 2018 y la inasistencia grave se mantiene cerca del 27%, es decir, más de 800 mil estudiantes faltan a más del 15% de los días de clases⁹. Así también, el SIMCE 2025 mostró resultados mixtos, con una importante alza en 4° básico, mientras en 6° básico y 1° medio los puntajes siguen por debajo del nivel prepandemia, sin que el Plan de Reactivación desplegado por el MINEDUC parezca haber tenido un impacto en todos los niveles y sectores. Incluso éste ha sido cuestionado por la Contraloría por su baja cobertura, insuficiente asignación de recursos y poca transparencia.

⁷ De hecho, el ministro de Hacienda ha declarado que ingresará durante el mes de marzo un nuevo proyecto de ley sobre impuestos.

⁸ Exceptuando el 2021 en plena pandemia.

⁹ Estos datos se estiman a partir de la última información reportada por el MINEDUC hasta octubre.

Respecto a la educación pública, los recientes resultados de la Prueba de Admisión a la Educación Superior (PAES) son elocuentes. Estos muestran una caída sostenida de los Liceos Emblemáticos producto de las reformas que las actuales autoridades apoyaron de manera entusiasta, primero como dirigentes estudiantiles, y luego, como parlamentarios en el segundo Gobierno de Michelle Bachelet. Entre los mejores rankeados, el Instituto Nacional cayó desde la posición 19° de 2010 hasta el puesto 317° en 2025 y el Liceo Carmela Carvajal cayó, en los mismos años, desde el lugar 64° hasta el 423°¹⁰. Asimismo, la implementación de otra de dichas reformas, la Nueva Educación Pública, ha enfrentado dificultades que obligaron a pausarla, sin que hasta ahora se hayan propuesto cambios en la institucionalidad que favorezcan una gestión de la educación más autónoma y flexible. El Gobierno presentó un proyecto de ley que busca corregir ciertas dificultades de la transición, pero que no resuelve los problemas de fondo que se han identificado en los años de funcionamiento del nuevo sistema.

En los demás niveles educativos también hay déficits. En educación parvularia, se prometió equiparar el financiamiento por niño y ampliar la cobertura, nada de lo cual ha ocurrido. De hecho, el deterioro de la pandemia en cobertura aún no ha logrado revertirse. En tanto, en educación superior el compromiso de condonar las deudas del CAE se convirtió en un proyecto de ley que crea un impuesto a los egresados para costear la gratuidad, el que de aprobarse representaría una amenaza no sólo a la sostenibilidad del sistema sino también al equilibrio fiscal.

COMENTARIOS FINALES

Si se analizan las principales prioridades de la ciudadanía, los tres primeros años del Gobierno del Presidente Boric dejan un saldo negativo. Los delitos violentos y las listas de espera en salud están en máximos históricos; el crecimiento económico, por el contrario, será posiblemente el menor en las últimas cuatro décadas y el empleo crece al menor ritmo en cinco años. Estos malos indicadores se suman a un alza de la percepción de corrupción y los problemas que no han podido ser resueltos para controlar la inmigración ilegal y los desafíos que persisten en educación.

¹⁰ Más información [aquí](#).