TEMAS PÚBLICOS
www.lyd.org
Nº 1632 - 1
21 de marzo de 2024
ISSN 0717-1528

PUNTUAL SUPERÁVIT FISCAL DE 2022 EXPLICA AVANCE DE CHILE EN EL ÍNDICE DE LIBERTAD ECONÓMICA

- Chile avanzó un lugar con respecto a la medición anterior, aunque permanece lejos del séptimo lugar obtenido entre 2012 y 2016.
- El avance de nuestro país se explica principalmente por el particular superávit fiscal registrado en 2022, mientras que el deterioro en la inflación (que actualmente se encuentra controlada), la corrupción y los problemas de seguridad incidieron negativamente.
- El liderazgo del país en el contexto latinoamericano está en riesgo si no se implementan medidas que impulsen el crecimiento. Lo anterior es importante porque las economías "libres" gozan de un mejor desempeño económico y social.

La salud fiscal, impulsada por el particular superávit registrado en 2022, permitió a Chile avanzar un puesto en la 30° versión del Índice de Libertad Económica, elaborado por *The Heritage Foundation* desde el año 1995[1]. A pesar de la reciente mejora, el país continúa lejos del 7° puesto logrado hace una década.

El Índice de Libertad Económica se construye a partir de 12 indicadores cuantitativos y cualitativos, los que se agrupan en cuatro pilares fundamentales: Estado de Derecho, Tamaño del Gobierno, Eficiencia Regulatoria y Apertura de los Mercados.

La medición de este año incluye 176 países y utiliza información disponible entre la segunda mitad de 2022 y la primera mitad de 2023.

De las 176 economías rankeadas, 4 obtienen la designación de "libres" (*free*); 22 de "mayormente libres" (*mostly free*); 55 de "moderadamente libres" (*moderately free*); 62 de "mayormente no libres" (*mostly unfree*) y 33 "no libres" (*repressed*). Al igual que en las dos ediciones anteriores, el ranking es encabezado por Singapur, Suiza e Irlanda. Por su parte, los peores ranqueados son Corea del Norte, Cuba y Venezuela.

[1] https://www.heritage.org/index/

ISSN 0717-1528

SINGAPUR, SUIZA E IRLANDA SON LOS PAÍSES CON MAYOR LIBERTAD ECONÓMICA

Tabla Nº1: Ranking de los 7 países con mayor libertad económica en 2024

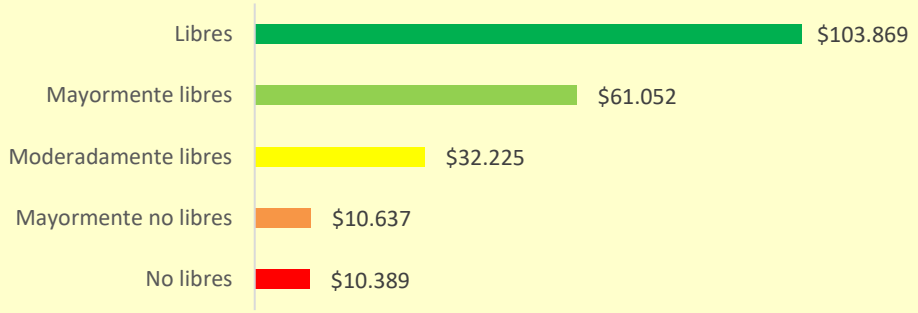
Ranking	País	Puntaje*
1	Singapur	83,5
2	Suiza	83,0
3	Irlanda	82,6
4	Taiwán	80,0
5	Luxemburgo	79,2
6	Nueva Zelanda	77,8
7	Dinamarca	77,8

(*) El puntaje toma valores entre 0 y 100. Siendo 100 el mejor resultado.
Fuente: *The Heritage Foundation,* 2024.

La importancia de esta medición radica en que la libertad económica posee una alta correlación con indicadores económicos y sociales. En el Gráfico N°1 se observa que los países rankeados con mayor grado de libertad económica poseen, en promedio, un mayor PIB per cápita. De esta forma, la brecha que se produce entre los países "libres" y "no libres" es de 10 veces en términos de ingreso per cápita.

MÁS LIBERTAD ECONÓMICA, MEJOR DESEMPEÑO ECONÓMICO

Gráfico Nº1: Promedio PIB per cápita, US$ a PPP, 2022, por grado de libertad económica

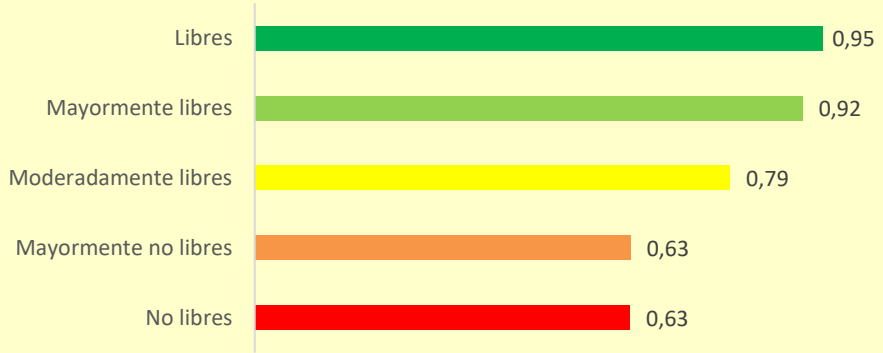


Fuente: *The Heritage Foundation*, 2024.

Por otra parte, la libertad económica está asociada con un mejor Índice de Desarrollo Humano, que considera la esperanza de vida, educación y estándar de vida. El Gráfico N°2 contiene los resultados de dicho índice, elaborado por las Naciones Unidas en 2023, por categoría de libertad económica. Se puede notar que los países rankeados como "libres" tienen, en promedio, un mayor grado de desarrollo humano que los "no libres".

TEMAS PÚBLICOS
www.lyd.org
Nº 1632 - 1
21 de marzo de 2024
ISSN 0717-1528

MÁS LIBERTAD ECONÓMICA, MAYOR DESARROLLO HUMANO
Gráfico Nº2: Promedio Índice de Desarrollo Humano, por grado de libertad económica



Fuente: *The Heritage Foundation*, 2024.

Adicionalmente, los datos muestran que a mayor libertad económica menor es la tasa de pobreza, y existe una relación positiva entre libertad e innovación y progreso social.

RESULTADOS DE CHILE MARCADOS POR CORRUPCIÓN, INSEGURIDAD E INFLACIÓN

En la medición 2024, nuestro país avanza un lugar en el ranking, pasando de la 22° posición en la medición del año pasado (peor lugar obtenido por Chile desde la creación del índice) a la 21° en la actual. El puntaje, por su parte, subió levemente de 71,1 a 71,4. Si bien el resultado de este año es una mejora, la primera desde 2019, se dio por factores particulares que no se volverán a repetir en los próximos años. Por el contrario, hay una serie de señales y políticas que anticipan que Chile debiera volver a empeorar en esta medición en los próximos años. Así, se ven lejanos los niveles de libertad económica alcanzados entre 2012 y 2016, periodo en el que se ubicó en el 7° lugar (ver Gráfico N°3).

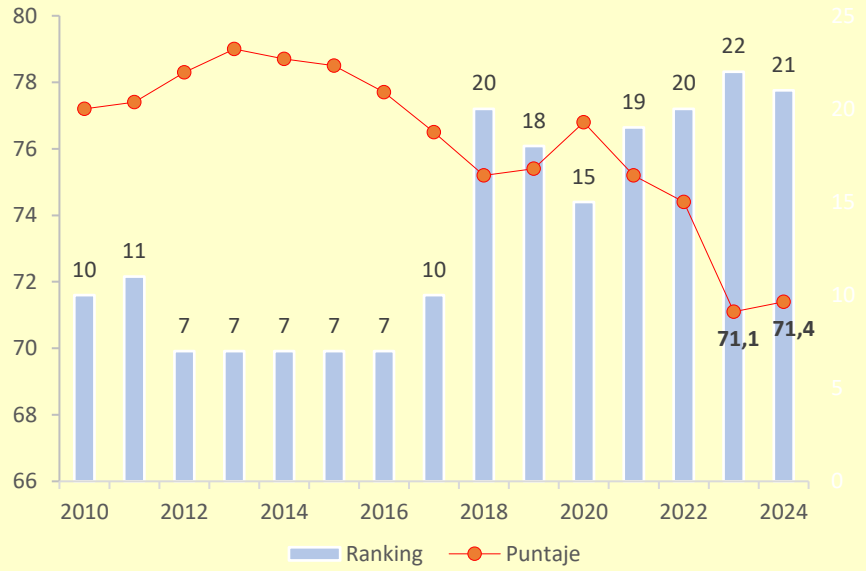
A nivel del continente, Chile se sitúa en segundo lugar después de Canadá y antes de EE.UU., en tanto que a nivel latinoamericano nuestro país continúa liderando la medición, seguido de Uruguay, Jamaica y Costa Rica, ranqueados a nivel global en el lugar 27, 34 y 37, respectivamente.

Tal como se indicó, el puntaje de libertad económica de Chile fue de 71,4, lo que le confiere a su economía la denominación “mayormente libre”. En relación al año pasado, sube 0,3 puntos, con mejoras en los indicadores de Salud Fiscal y Efectividad

ISSN 0717-1528

Judicial, pero con bajas sustanciales en Integridad Gubernamental, Libertad de Inversión y Libertad Monetaria.

CHILE CONTINÚA LEJOS DEL 7° LUGAR OBTENIDO ENTRE 2012 Y 2016
Gráfico Nº3: Lugar y Puntaje de Chile en el Índice de Libertad Económica entre 2010 y 2024



Fuente: *The Heritage Foundation*, 2024.

Adicionalmente, el análisis destaca que "muchos pilares de la libertad económica permanecen relativamente bien mantenidos en Chile. Sin embargo, junto con la persistente incertidumbre política y la alta inflación, el aumento de las tasas de criminalidad y la falta de dinamismo económico general han sido cuestiones clave". A continuación, analizamos los resultados por cada pilar.

a) Estado de Derecho: Fuerte alza de la percepción de corrupción.

Categoría	Puntaje	Variación con respecto a 2023
Derechos de propiedad	72,5	+ 0,2
Efectividad judicial	87,9	+ 16,1
Integridad gubernamental	68,2	- 20,5

La caída en esta categoría se explica por la baja sustancial en integridad gubernamental, que mide la percepción, el riesgo y el control de la corrupción en cada

ISSN 0717-1528

país[2]. Esta baja no logró compensar la mejora experimentada en efectividad judicial, que tiene relación con la independencia judicial, calidad de los procesos judiciales, entre otros.

b) Tamaño del Gobierno: Superávit fiscal de 2022 ayudó, pero no se volverá a repetir.

Categoría	Puntaje	Variación con respecto a 2023
Carga fiscal	71,8	**- 1,2**
Gasto del gobierno	73,4	**- 0,1**
Salud fiscal	66,0	**+ 22,2**

Esta es la categoría en donde el país experimentó el mayor avance producto de la mejora en salud fiscal, ya que en 2022 Chile registró un superávit fiscal de 1,1% del PIB. Sin embargo, este superávit se logró principalmente por el extraordinario gasto de gobierno del 2021 (por ejemplo, fin de las ayudas sociales para la pandemia pactadas en la Ley de Presupuestos del 2022) y también por el elevado precio del litio, que contribuyó a obtener mayores ingresos fiscales. Por ende, esta mejora en las finanzas públicas se explica más bien por fenómenos puntuales y ajenos a la propia gestión de las finanzas públicas, por lo que no reflejan una tendencia de buena salud fiscal. De hecho, en 2023 la deuda pública siguió creciendo, alcanzando al 39,7% del PIB, y se retomó la tendencia deficitaria que vienen mostrando las finanzas públicas desde hace ya más de una década, al obtener un déficit fiscal de -2,4% del PIB.

Por otro lado, si bien no ha habido cambios en el nivel de impuestos, la carga fiscal como porcentaje del PIB subió a 21% en 2022, lo que hizo retroceder levemente al país en este indicador. Sin embargo, lo anterior se dio en el contexto de la normalización del pago de impuestos luego de la pandemia, del elevado crecimiento económico registrado en 2021 y en parte del 2022 producto del exceso de liquidez generado por las distintas medidas de ayuda social en la pandemia y de los mayores pagos de impuestos de empresas mineras asociados al elevado precio del litio. Finalmente, un eventual avance de nuevos tributos como los que pretende el gobierno con su reforma probablemente hará que el país vuelva a descender en esta categoría en los próximos años.

[2] Para este indicador, *The Heritage Foundation* utiliza los reportes elaborados por *Transparency International (Corruption Perception Index)* y *TRACE International (Trace Bribery Risk Matrix).* En ambos casos, Chile exhibe un retroceso de dos posiciones en 2023 con respecto al año anterior.

ISSN 0717-1528

c) Eficiencia Regulatoria: Alta inflación golpeó y alza de costos laborales afectará en los próximos años.

Categoría	Puntaje	Variación con respecto a 2023
Libertad de negocio	79,2	**+ 3,5**
Libertad laboral	58,6	**- 0,8**
Libertad monetaria	70,9	**- 6,5**

En este pilar el país exhibe un importante retroceso en materia de libertad de la moneda, producto del alza de la inflación en el período considerado en esta medición con respecto a la anterior, mientras que actualmente se encuentra más bien controlada. En libertad de negocio, en cambio, se puede notar un avance impulsado por calidad regulatoria[3]. Sin embargo, el reporte destaca que, a pesar de la existencia de un ambiente regulatorio institucionalizado, este carece de eficiencia.

Es altamente probable que, en la próxima medición, Chile exhiba un retroceso importante en libertad laboral, debido al alza del salario mínimo y la reducción de la jornada laboral producto de la ley de 40 horas.

d) Apertura de los Mercados: Inseguridad afecta a inversión extranjera.

Categoría	Puntaje	Variación con respecto a 2023
Libertad de comercio	78,0	No hubo cambios
Libertad de inversión	60,0	**- 10**
Libertad financiera	70,0	No hubo cambios

En esta edición, libertad de inversión sufre un importante deterioro de 10 puntos. En esta línea, la metodología indica que adicional a los factores relacionados a inversión (restricciones, control de capitales, expropiación, entre otros), existe una penalización adicional en este indicador cuando existan problemas de seguridad, ya que afectan indirectamente el proceso de inversión debido a una mayor incertidumbre.

[3] Según el Banco Mundial, la calidad regulatoria captura las percepciones de la capacidad del gobierno para formular e implementar políticas y regulaciones sólidas que permitan y promuevan el desarrollo del sector privado. Este indicador experimentó una mejora en 2022 con respecto al año anterior.

ISSN 0717-1528

COMENTARIOS FINALES

Luego de los consecutivos retrocesos experimentados por Chile en el índice de libertad económica entre 2020 y 2023, la última medición muestra una leve mejora. Sin embargo, se debe tener presente que fue impulsada principalmente por el superávit registrado en 2022 que estuvo asociado a factores particulares, pero la situación fiscal continúa empeorando. Por su parte, la inflación (que actualmente se encuentra controlada), la corrupción y los problemas de seguridad contribuyeron negativamente al resultado de nuestro país.

Los resultados del Índice de Libertad Económica dejan de manifiesto que la libertad económica es crucial para que los países logren un buen desempeño económico y social. Es por ello que el Gobierno debiera proponer una agenda que se construya sobre los pilares que llevaron a Chile ser parte de los países líderes del mundo y a los cuales aspiramos a emular, como Irlanda o Nueva Zelanda. Sin embargo, poco se ha visto en esta dirección en los primeros dos años del Presidente Boric en La Moneda.