TEMAS PÚBLICOS
www.lyd.org
Nº 1630 - 1
7 de marzo de 2024
ISSN 0717-1528

EL MAGRO BALANCE DE LA PRIMERA MITAD DEL GOBIERNO DEL PRESIDENTE BORIC

- El próximo lunes se cumplen dos años del inicio de la administración del Presidente Boric y el balance de sus resultados es negativo.
- Si se consideran las principales preocupaciones de la ciudadanía, salvo el control de la inflación, hubo malas noticias: subió el delito, casos de corrupción que golpearon la percepción de probidad, el gobierno fracasó en su intento de reforma previsional, las listas de espera en salud siguen creciendo, la economía no ha sido capaz de crear suficientes empleos formales, no se cumplirá el compromiso de construir 260 mil viviendas y aún no se recuperan los niveles de asistencia escolar tras la pandemia.
- En los próximos dos años de gobierno se requiere una mejor gestión para revertir esos malos indicadores y dejar de lado posiciones ideológicas para lograr acuerdos que beneficien a la ciudadanía.

Este 11 de marzo se cumplen dos años desde la ascensión al poder del Presidente Gabriel Boric, marcando así la mitad de su Gobierno. Es por ello que es pertinente hacer una evaluación de lo que han sido estos 24 meses de gestión, que han estado marcados por dos discusiones constitucionales, el incremento de la inseguridad y una economía que no está logrando generar suficientes empleos, pese a que logró controlar la inflación.

Para este análisis se consideraron las 10 prioridades ciudadanas de acuerdo a la encuesta Pulso Ciudadano[1] ante la pregunta "¿Cuáles son los tres principales problemas de Chile en estos momentos?". A continuación, se evalúa cuál ha sido el rendimiento del actual gobierno en la solución de cada uno de esas prioridades ciudadanas.

1. SEGURIDAD: DELITOS VIOLENTOS ALCANZAN MÁXIMOS HISTÓRICOS

Un 52% de la población considera que la delincuencia es uno de los tres principales problemas de Chile, 13 puntos porcentuales más que lo registrado en marzo del 2022

[1] Se utilizó la encuesta de Enero de 2024, disponible aquí. Dado que algunas de las prioridades de la población se refieren al mismo tema (por ejemplo, desempleo y sueldos al mercado laboral; delincuencia, narcotráfico y justicia a seguridad pública) se agruparon las quince prioridades de la ciudadanía en 10 temáticas.

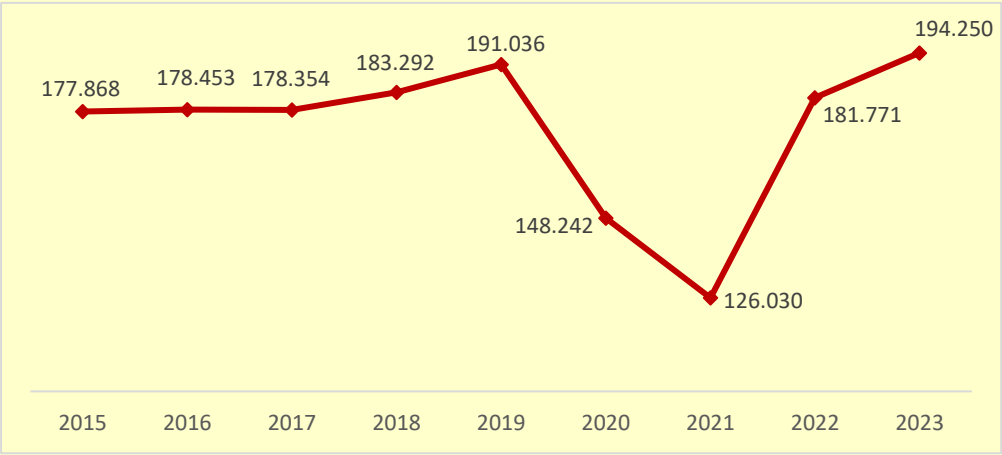
ISSN 0717-1528

(39%)[2]. Lo anterior resulta previsible dado que los delitos violentos, tales como homicidios y violaciones, han alcanzado cifras récord durante este periodo presidencial. Según el Informe Nacional de Homicidios Consumados elaborado por la Subsecretaría de Prevención del Delito, este delito alcanzó un máximo histórico durante el 2022 con 1.322 casos. Si bien los datos para el primer semestre del año 2023, muestran una disminución de 18 casos en comparación al mismo periodo de 2022, no es evidente que en 2023 haya terminado con un quiebre en la tendencia al alza.

Por el contrario, según cifras de Carabineros, se observa que, durante el año 2023, la suma total de delitos violentos (homicidios, violaciones, robos con violencia y lesiones) alcanzó su registro más alto de, al menos, los últimos nueve años.

CIFRA DE DELITOS VIOLENTOS ES LA MÁS ALTA DESDE QUE SE TIENEN DATOS COMPARABLES

Gráfico N°1: Evolución número de delitos violentos, 2015-2023



Fuente: LyD a partir de datos del STOP, Carabineros de Chile.

2. INMIGRACIÓN: CRECEN INGRESOS ILEGALES

Tras el cierre de fronteras por las restricciones impuestas por la pandemia, la población inmigrante en nuestro país experimentó un nuevo crecimiento el 2022. Así, según la estimación de personas extranjeras en Chile del INE y el Servicio Nacional de Migraciones (Sermig), en el país viven 1,6 millones de inmigrantes alcanzando una proporción de 8,2% respecto a la población total. De estas, un tercio son de origen venezolano y más de la mitad viven en la Región Metropolitana.

[2] Fuente: Pulso Ciudadano, enero 2024.

ISSN 0717-1528

Respecto al resguardo de las fronteras, un estudio del Observatorio de la Migración Responsable, realizado a partir de cifras de la PDI, indica que, durante el periodo comprendido entre el 2022 hasta agosto del 2023, los ingresos ilegales alcanzaron los 88.418 casos, una cifra que supera la registrada a la suma de los cuatro años anteriores (88.062)[3].

Frente a esta realidad, el Gobierno ha reaccionado con una preocupante falta de oportunidad. Por ejemplo, la Política Nacional de Migración y Extranjería se publicó recién a fines del año pasado, reduciendo el tiempo de aplicación de esta misma.

3. CASO CONVENIOS MARCÓ EL ALZA DE LA PERCEPCIÓN DE CORRUPCIÓN EN CHILE

Uno de los principales hechos políticos de los primeros dos años de la administración Boric ha sido el denominado "Caso Convenios", donde se traspasaron recursos públicos destinados a la solución de problemáticas sociales a fundaciones sin experiencia técnica y con notorios vínculos políticos partidistas en 15 regiones del país. A la fecha, los montos investigados asociados al Ministerio de Vivienda bordean los $4.200 millones, mientras que los relacionados con los gobiernos regionales superan los $18 mil millones[4].

Este caso de corrupción ha tenido múltiples repercusiones, como la renuncia del ex ministro Giorgio Jackson o las declaraciones ante la justicia que ha debido realizar la Directora de Presupuestos y el Jefe de Asesores del Presidente Boric. Asimismo, ha repercutido sobre la percepción de corrupción en Chile. Al respecto, en estos dos años nuestro país bajó su puntaje en el Índice de Percepción de Corrupción de Transparencia Internacional (igualando el peor puntaje histórico reportado en 2016) y retrocedió del puesto 27 a 29 entre los 180 países medidos por el índice.

En la misma línea, la Encuesta de Corrupción en el Sector Público desarrollada por LyD en noviembre de 2023, tuvo como principales resultados un significativo aumento en el nivel de percepción de corrupción arrojando 7,12 puntos (en una escala de 0 a 10), la cifra más alta desde los inicios de la encuesta en 2002. Para ponerlo en perspectiva el promedio de los años 2003-2019, que fue de 5,08[5], estuvo muy por debajo de lo reportado el año pasado.

[3] Documento disponible aquí.
[4] https://www.ex-ante.cl/caso-convenios-los-hitos-del-escandalo-mas-grave-de-la-gestion-boric/
[5] Resultados pueden revisarse aquí.

ISSN 0717-1528

4. PENSIONES: SIN AVANCES EN UNA EQUIVOCADA REFORMA

Una de las principales promesas del gobierno era una profunda reforma al sistema de pensiones que se traduciría en mejores pensiones. Sin embargo, lo propuesto por el Presidente Boric dista de ser una solución adecuada para incentivar el ahorro para la vejez, mejorar la competencia e incrementar las pensiones de manera responsable, tanto desde el punto de vista fiscal como del resguardo del ahorro de las personas. No es de extrañar, entonces, que la Cámara de Diputados haya rechazado los componentes esenciales de la reforma y, a dos años de asumido, el Gobierno deba rearmar completamente su propuesta para alcanzar un acuerdo en el Senado. En ese sentido, parece sensato avanzar en aquellas medidas que sí concitan acuerdo: aumentar la PGU para ciertos segmentos de la población y disminuir barreras a la entrada para nuevos administradores de los fondos previsionales.

5. LISTAS DE ESPERA DE SALUD NO DEJAN DE SUBIR

La administración Boric ha tenido que lidiar, en el área de salud, con la crisis que desataron los fallos de la Corte Suprema respecto a la tarificación de las Isapres. Pese a que el primero de los fallos es de noviembre de 2022, el Ejecutivo aún no ha podido entregar tranquilidad a los afiliados respecto a la continuidad de su cobertura de salud. En ese sentido, lo que resuelva la Cámara de Diputados sobre el proyecto de ley corta de Isapres será fundamental para evitar un colapso del sector asegurador privado y que ello termine arrastrando a clínicas y laboratorios privados que tienen un importante rol en la atención de las personas afiliadas a Fonasa[6].

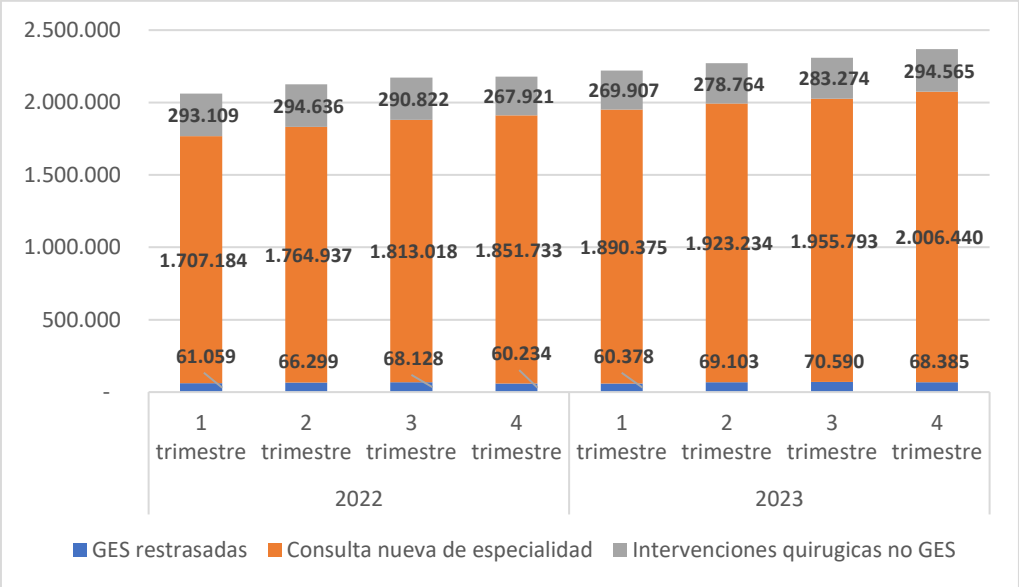
La supervivencia del sector prestador privado cobra relevancia porque la gestión de los hospitales estatales no ha mejorado durante los últimos dos años. De hecho, el número de personas en listas de espera han subido un 15% durante este Gobierno y, pese a que los tiempos de espera han disminuido, siguen siendo excesivamente elevados, incluso para las enfermedades que tienen una garantía de oportunidad del Estado como son las que forman parte del GES.

Así, políticas como el Copago Cero para la atención en Fonasa se vuelve menos efectiva ya que pese a que ahora las atenciones son gratuitas no hay disponibilidad para acceder a ellas.

[6] Ver: "Los riesgos de que la crisis de las Isapres se transmita a los prestadores de salud" Temas Públicos N°1615-1, Libertad y Desarrollo. Disponible aquí.

ISSN 0717-1528

PERSONAS EN LISTAS DE ESPERA SUBE UN 15% EN LOS ÚLTIMOS DOS AÑOS
Gráfico N°2: Número de personas en listas de espera 2022-2023



Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Salud.

6. ECONOMÍA: CONTROL DE LA INFLACIÓN, PERO ESTANCAMIENTO EN LA ACTIVIDAD

En el manifiesto programático del entonces candidato a primarias Gabriel Boric se establecía un inicio de un proceso de "transición económica hacia un nuevo modelo de desarrollo que supere el excesivo foco en el aumento del PIB"[7].

Por ello no sorprende que solo al final de su segundo año de gobierno se haya creado un "Gabinete Pro Crecimiento y Empleo", aunque aún no se explicitan metas de crecimiento o una métrica de cumplimiento. Esto parece una respuesta a un 2023 donde el producto decreció 0,2% según las cifras preliminares del Banco Central versus estimaciones de crecimiento mundial de 3% y de 2,3% para Latinoamérica y el Caribe del FMI.

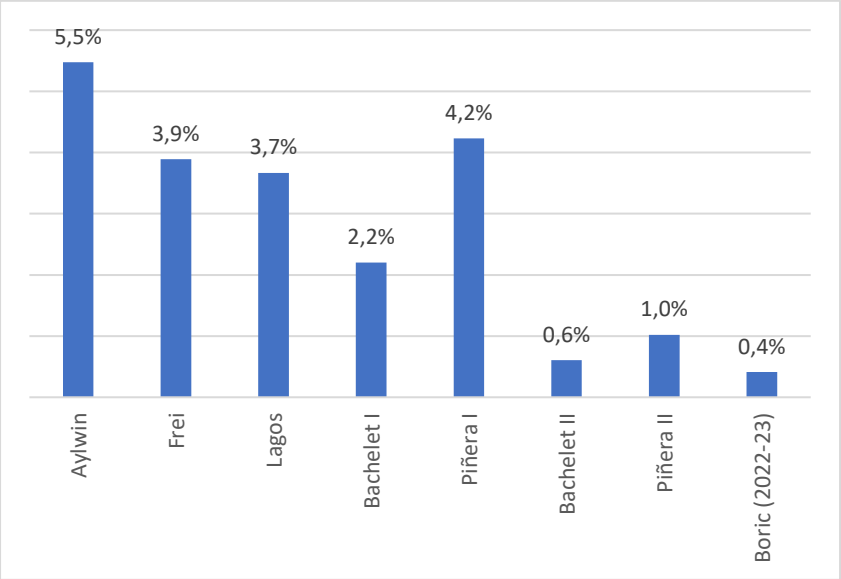
Así, entre 2022 y 2023 el PIB per cápita habría crecido en 0,4%. Dicha expansión es la menor de los últimos 34 años, tal como se aprecia en el Gráfico N°3.

[7] https://www.servel.cl/wp-content/uploads/2021/06/5_PROGRAMA_GABRIEL_BORIC.pdf

ISSN 0717-1528

EXPANSIÓN DEL PIB PER CÁPITA ES EL MENOR DESDE EL RETORNO A LA DEMOCRACIA

Gráfico N°3: Promedio de crecimiento del PIB per cápita por Gobierno



Fuente: Elaborado por LyD en base a Banco Central e INE.

En cambio, la trayectoria de la inflación -quizá el principal logro de estos primeros dos años-, alterada por las ayudas sociales entregadas durante la pandemia y los retiros de fondos previsionales, ha tenido una trayectoria convergente gracias a la política monetaria implementada por el Banco Central y la prudencia en el gasto fiscal por parte del Ministerio de Hacienda. De este modo, Chile se encamina a volver a los niveles de inflación a los que estaba acostumbrado antes de la pandemia (en la década previa el promedio fue 3,1%) luego de un 2022 donde el aumento de precio fue de 12,8%.

7. SUELDOS CRECEN, PERO NO SE LOGRAN CREAR EMPLEOS FORMALES SUFIENTES

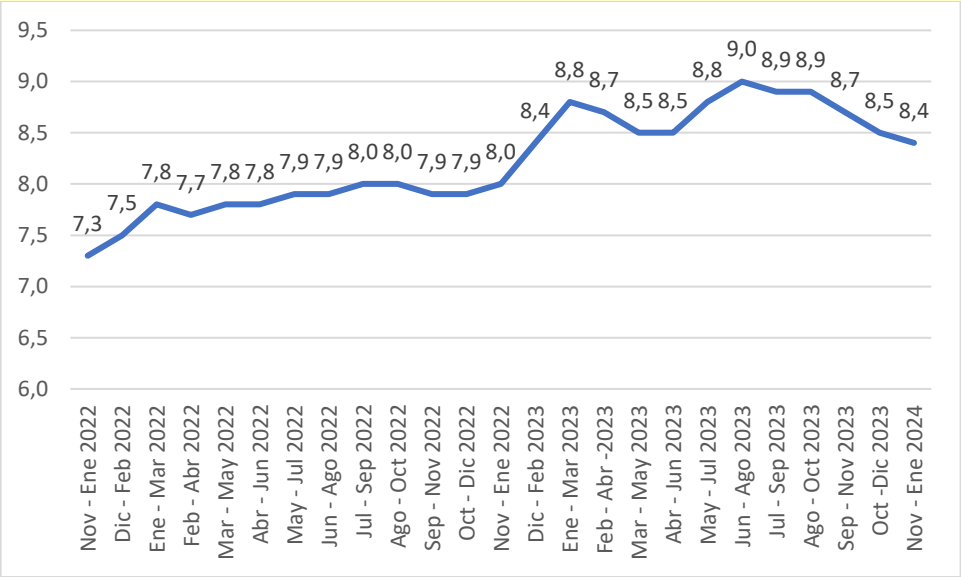
Desde el inicio del Gobierno, es decir, desde el trimestre marzo - mayo 2022 hasta el trimestre noviembre 2023 - enero 2024 (último dato disponible), se han creado 326 mil puestos de trabajo (en términos desestacionalizados). Esta cifra, sin embargo, esconde dos aspectos preocupantes: (i) solo un 37% de ellos son empleos privados formales y (ii) aún no son suficientes para recuperar los empleos que se destruyeron por la pandemia. De hecho, el nivel de ocupación sigue casi dos puntos porcentuales por debajo del que había antes de la pandemia.

ISSN 0717-1528

En cuanto al desempleo, la actual tasa de desempleo de 8,4% (correspondiente al trimestre noviembre-enero) es más de un punto porcentual superior a la de igual trimestre de 2022, como se muestra en el Gráfico N°4.

DESEMPLEO ACUMULA 15 MESES MOSTRANDO ALZAS ANUALES

Gráfico N°4: Tasa de desempleo



Fuente: INE.

En cuanto a los salarios, el control de la inflación ha permitido que los salarios reales vuelvan a crecer. De acuerdo a los datos del INE la remuneración media por hora trabajada subió un 17% entre marzo de 2022 y diciembre de 2023 (último dato disponible). Eso significa un crecimiento real de las remuneraciones de 3,8%. El problema es que esas remuneraciones solo benefician a quienes tienen trabajos y medidas como la reducción de la jornada laboral a 40 horas o el incremento del sueldo mínimo a $500 mil, aprobadas en durante el gobierno, debilitarán el alza de los salarios y harán más difícil encontrar empleos formales especialmente a los trabajadores menos calificados.

8. DESIGUALDAD DISMINUYE, PERO POR RAZONES PREOCUPANTES

Una de las principales banderas de lucha del actual gobierno ha sido la reducción de la persistente desigualdad de ingresos, sin embargo, no es claro que hayan avanzado en dicho propósito. Dado el empeoramiento del escenario económico, solo fue posible observar, en los resultados de la encuesta Casen 2022, una caída en la desigualdad cuando se consideraron las transferencias monetarias, no así al mirar los

ISSN 0717-1528

ingresos del trabajo, que entre los sectores más pobres registran una fuerte caída. Es por ello que se sugiere prudencia antes de celebrar una noticia que en principio parece positiva: la baja de 0,484 a 0,47 del coeficiente de Gini entre los años 2017 y 2022. Más aún cuando esta disminución se explica porque el decil con más recursos redujo su ingreso monetario en un 4,4% entre ambos años, lo que refleja una economía menos dinámica, incluso para quienes cuentan con mayores ingresos.

9. VIVIENDA: LENTO AVANCE DEL PLAN DE EMERGENCIA HABITACIONAL

Chile enfrenta una importante crisis de acceso a la vivienda, lo que hace urgente una mejora en la gestión habitacional. Por esta razón, el gobierno implementó el Plan de Emergencia Habitacional (PEH), con el compromiso de entregar 260.000 viviendas durante esta administración.

A pesar de los esfuerzos, el avance del PEH ha sido lento. Al 31 de diciembre de 2023, el plan alcanzó un progreso del 38,8%, terminándose 100.857 de 260.000 viviendas proyectadas. De las restantes, un 46,8% están en ejecución y un 30,2% aún no han sido iniciadas. Específicamente, las regiones de Tarapacá y Antofagasta y las viviendas destinadas a los grupos más vulnerables son los segmentos que presentan mayores retrasos.

10. EDUCACIÓN: ASISTENCIA AÚN NO VUELVE A NIVELES PRE-PANDEMIA Y SE AGUDIZA CRISIS EN LOS SLEP

En estos últimos dos años la asistencia no ha logrado recuperar los niveles previos a la pandemia y al estallido de 2019. Si bien en 2023 hubo una mejora de un punto porcentual con relación al año previo, el promedio de 85,3%, aún está 4,9 puntos por debajo del promedio de 2018[8]. Adicionalmente hay más de un millón de alumnos con inasistencia grave. Así también, tras el cierre de escuelas debido a la pandemia y a una caída histórica en el SIMCE 2022, esta semana se presentaron los resultados de la medición correspondiente a 2023, que en 4° básico mostró un regreso al nivel de 2018, aunque los resultados de II° medio siguen 7 puntos por debajo de dicho año en Matemáticas.

Frente a ello, el gobierno ha dispuesto recursos para un Plan de Recuperación Educativa, que contempla la realización de tutorías y la contratación de revinculadores en establecimientos estatales, los que recién se habrían activado durante el segundo semestre de 2023. A la fecha no se cuenta con una evaluación

[8] Esta cifra fue calculada a partir de las bases de datos de asistencia que publica el Centro de Estudios del MINEDUC, tomando los niveles de educación preescolar, básica y media.

ISSN 0717-1528

sobre el impacto del Plan, pero todo indica que su alcance ha sido, en el mejor de los casos, acotado. Prueba de lo anterior es que el año pasado tan sólo se realizaron tutorías a 20 mil estudiantes, las que, si bien para este año se busca aumentar a 100 mil, aún se trata de una cifra muy baja (menos del 3% de los estudiantes del país).

Mención aparte merece la situación de la educación estatal. Tras varios informes de Contraloría dando cuenta de múltiples irregularidades en el uso de los recursos públicos por parte de los nuevos Servicios Locales de Educación Pública (SLEP), así como también luego de los más de 80 días de paralización de clases en Atacama durante el segundo semestre del año pasado, ha quedado en evidencia los problemas de gestión, la politización y, en general, las falencias del gobierno para subsanar las debilidades de diseño de los SLEP.

REFLEXIONES FINALES

Tras dos años de Gobierno, las que hoy aparecen como las principales prioridades de la ciudadanía -que en general, no han variado en los últimos años- muestran importantes signos de deterioro, salvo excepciones como el control de la inflación.

Considerando que los dos próximos años estarán marcados por las elecciones (este año son las de autoridades regionales y municipales y el próximo las parlamentarias y presidenciales), lo que posiblemente dificultará alcanzar grandes acuerdos en el Congreso, se vuelve esencial que el Gobierno pueda concentrarse en mejorar la gestión de modo de aumentar la eficacia en la persecución del delito, fiscalizar correctamente las fronteras, disminuir las listas de espera en los hospitales estatales y mejorar la calidad de la educación en los SLEP. Mejorar los controles contra la corrupción y despejar las incertidumbres tributarias y previsionales también es esencial para que el país pueda volver a crecer y crear empleos.