

# ¿Cómo destrabar la Ley Corta de Isapres?

# Agenda

1. ¿Cómo llegamos hasta aquí?
2. ¿Dónde estamos hoy?
3. El proyecto de ley corta y sus indicaciones, ¿son suficientes?
4. Potenciales efectos sistémicos en el sistema de salud de un colapso de las Isapres.
5. ¿Cómo salir de este problema?

# 1. ¿Cómo llegamos hasta aquí?

- 2010 – TC deja parcialmente sin efecto las tablas de factores del DFL1 del Minsal.
- 04/2020 – Comienza a regir Tabla Única de Factores (TUF) fijada por la Superintendencia de Salud en 2019.
- 11/2022 – Corte Suprema falla, con efectos generales, contra la utilización de tablas de factores diferente a la TUF.

# 1. ¿Cómo llegamos hasta aquí?

- 05/2023 – Gobierno ingresa PDL Corta de Isapres.
- 07/2023 – Senado instala Comité Técnico con la misión de dar recomendaciones para aplicar el fallo y evitar poner en riesgo la cobertura de afiliados.
- 08/2023 – Corte Suprema falla contra el reajuste del precio de la prima GES, también con efectos generales.

# 1. ¿Cómo llegamos hasta aquí?

- 10/2023 – Corte Suprema concede una segunda prórroga para aplicación del fallo de TUF (mayo 2024).
- 11/2023 – Gobierno ingresa indicaciones que recogen parcialmente propuestas del Comité Técnico.
- 11/2023 – Gobierno pide prórroga para aplicación del fallo GES, la que es rechazada por la Corte Suprema.

## 2. ¿Dónde estamos hoy?

Isapre	Utilidades al 30/06 (en MM\$)	Caída estimada de ingreso operacional por Fallo GES
Colmena	28	5,3%
Cruz Blanca	-676	14,8%
Vida Tres	878	6,5%
Nueva Másvida	4.161	17,7%
Banmédica	-4.029	8,4%
Consalud	10.739	25,8%
Esencial	-2.167	0%
<b>TOTAL</b>	<b>8.934</b>	

### 3. PDL e indicaciones, ¿son suficientes?

- a) Al excluir la “**mutualización**” aumenta fuertemente el monto de las devoluciones lo que pone en riesgo las coberturas de salud.
- Ministra ha hablado de US\$1.000 millones.
  - De acuerdo a los datos que la Superintendencia calculó para el Comité Técnico son US\$1.130 millones, a lo que hay que sumar:
    - Comité Técnico hizo cálculos con la cartera administrada (tal como establecía el fallo) a marzo 2023; en la indicación es desde abril 2020.
    - Eventuales deudas derivadas del Fallo GES y la devolución de cobros ya realizados.
    - Cobro de intereses que el Comité Técnico no consideró.

# 3. PDL e indicaciones ¿Son suficientes?

- b) Al debilitar la **nueva institucionalidad** propuesta, disminuye la certeza jurídica para las aseguradoras en la implementación de la ley corta.
- Impide que haya una institucionalidad robusta que permita un “análisis integral del costo técnico por planes de salud ofrecidos por las Isapres” como el propuesto.
    - La misma persona pagaría precios de planes muy diferentes si contrató antes o después del 1° de abril de 2020.
    - Fallo GES obligó a que se cobrara por costo técnico de plan de 85 enfermedades (hoy son 87).

### 3. PDL e indicaciones ¿Son suficientes?

- ¿Qué es la “mutualización” y por qué es importante?

Afiliado	Precio pagado sin TUF	Precio pagado con TUF
Mujer en edad fértil	\$100	\$50
Hombre joven	\$30	\$50
<b>Ingresos Isapres</b>	<b>\$130</b>	<b>\$100</b>

- Para calcular los **cobros en exceso**, con mutualización serían \$30. Gobierno está calculando \$50.
- Esa diferencia puede significar la quiebra sistémica de las Isapres, con serias consecuencias sanitarias.

# 3. PDL e indicaciones ¿Son suficientes?

- No es un perdonazo.
- El monto del Comité Técnico implicaba:
  - Devoluciones, en promedio, por 1,25 el patrimonio de las Isapres equivalente al 85% del total de utilidades entre 2012 y 2022.
- Es compatible con el fallo y dentro del marco legal.
  - Tal como el piso de 7% que sí se decidió usar por el Ejecutivo.

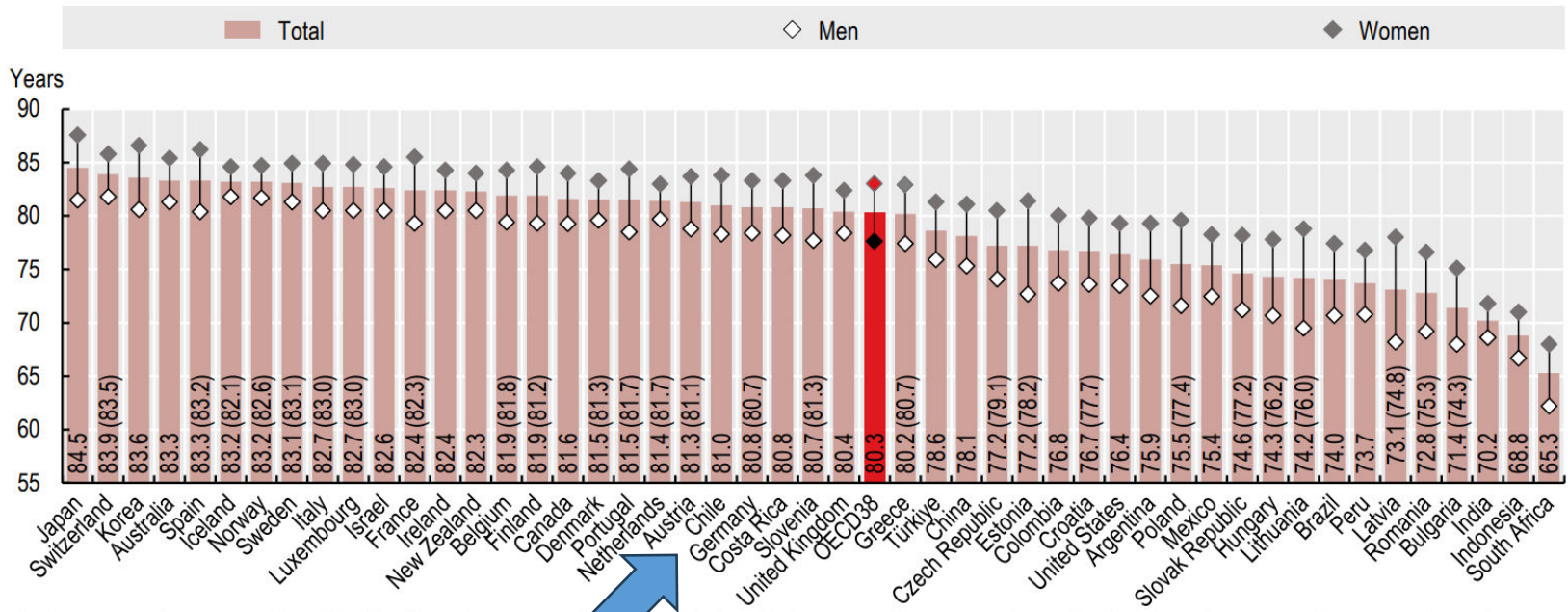


### 3. PDL e indicaciones ¿Son suficientes?

- Modalidad de Cobertura Complementaria (MCC) es una salida incierta para quienes migren a Fonasa.
    - ¿Cuál será la prima (adicional al 7%) que se deberá pagar?
    - ¿Qué cubrirá esa prima?
    - ¿En qué prestadores?
    - ¿Cuándo esto estará disponible para los afiliados?
- Todo depende del éxito de una licitación.

# 4. Potenciales efectos sistémicos en el sistema de salud

Figure 3.1. Life expectancy at birth by sex, 2021 and 2022 (or nearest year)



# 4. Potenciales efectos sistémicos en el sistema de salud

Figure 6.1. Percentage of children at 1 year vaccinated for measles and diphtheria, tetanus and pertussis, 2022 (or nearest year)

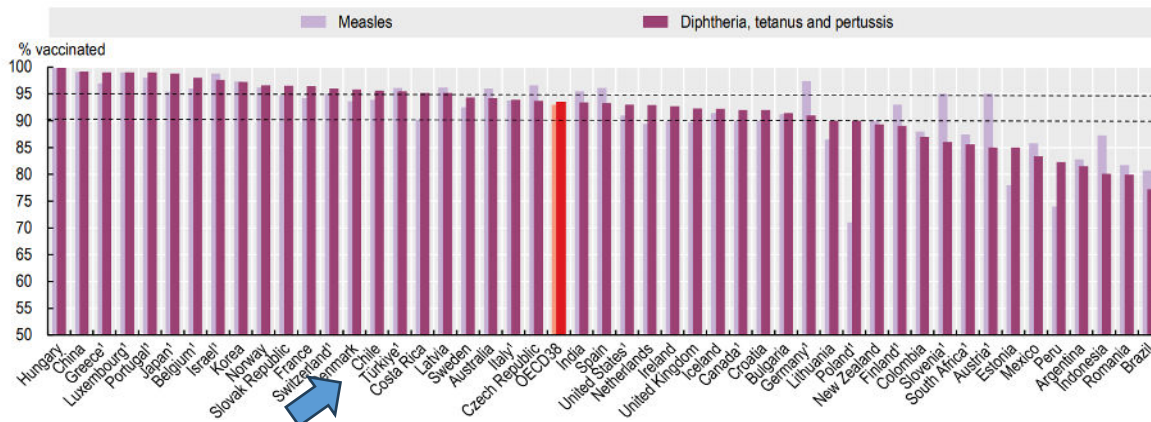


Figure 6.30. Suicide following a hospitalisation for a psychiatric disorder, within one year of discharge, 2011 and 2020-21 (or nearest year)

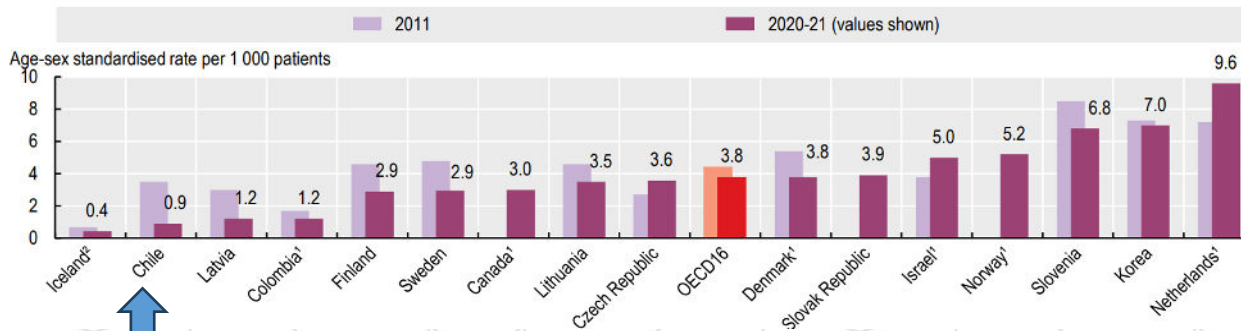
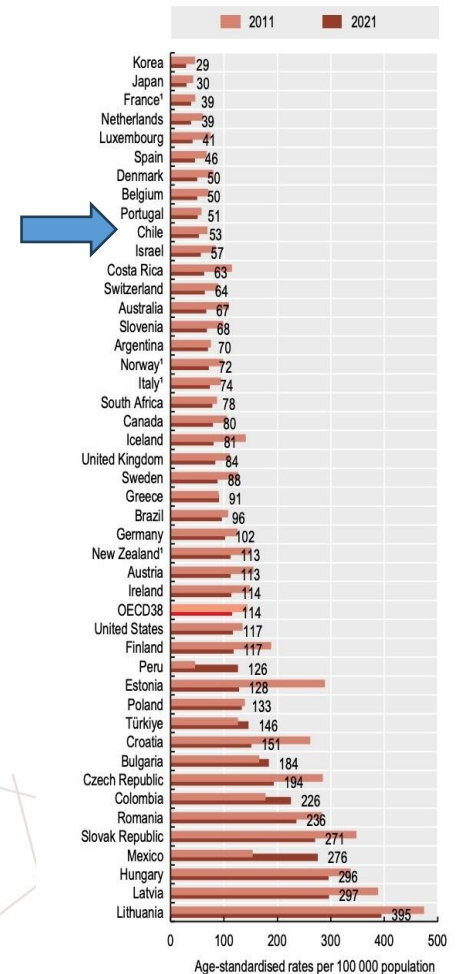


Figure 3.11. Heart attack and other ischaemic heart disease mortality, 2021 and 2011 (or nearest year)



# 4. Potenciales efectos sistémicos en el sistema de salud

- Estos resultados no son casuales. Son fruto de un sistema compuesto por actores públicos y privados que hoy está en riesgo.
- Isapres mantenían deudas por \$507 mil millones con los prestadores (a 12/2022).
- Prestadores privados son claves para la atención de los usuarios de Fonasa:

Prestación en recintos privados usuarios Fonasa	Total	1er quintil	2do quintil
Última atención de medicina general	<b>30%</b>	14%	22%
Última atención de especialidad médica	<b>47%</b>	29%	36%
Hospitalización e intervenciones quirúrgicas	<b>25%</b>	13%	19%
Exámenes de laboratorio	<b>31%</b>	15%	23%

# 4. Otros potenciales efectos sistémicos

- Informe de Estabilidad Financiera Segundo Semestre 2023 – Banco Central (publicado martes 7/11)
  - “Ciertos sectores regulados, como el de las ISAPRES, siguen presentando una situación de vulnerabilidad.” (p.5).
  - **“La delicada situación financiera de las Isapres se ha prolongado. La exposición directa del sector financiero es acotada y el deterioro en la situación de este sector ha llevado a las instituciones bancarias a incorporar un mayor riesgo dentro de su gestión de cartera.”** (p. 18).
- CFA ante la Comisión Especial Mixta de Presupuesto (presentado 26/09)
  - **Principales riesgos fiscales a monitorear:** “Los potenciales efectos fiscales de una crisis financiera en las Isapres”.
- Informe del FMI (publicado el 21/11)
  - Riesgos permanecen elevados: **“Incertidumbre relacionada con las solvencia de las Isapres es una preocupación”.**

# 5. ¿Cómo salir del problema?

- El Comité Técnico entregó una propuesta con apoyo transversal desde la UDI al FA.
- La propuesta del Gobierno es un puzzle al que le faltan piezas relevantes.
- El Ejecutivo ha mostrado poca capacidad para dar respuesta a la crisis. **El Senado ha sido más proactivo, debe tomar el liderazgo.**
  - Comité Técnico por Ley Corta.
  - Comité Técnico por Reforma a la Salud.

# ¿Cómo destrabar la Ley Corta de Isapres?