TEMAS PÚBLICOS
www.lyd.org
Nº 1613 - 2
12 de octubre de 2023
ISSN 0717-1528

CASEN E INMIGRACIÓN: EXTRANJEROS SUMAN 1,7 MILLONES Y MUESTRAN MAYORES NIVELES DE POBREZA

- La población inmigrante en nuestro país experimentó un nuevo crecimiento el 2022, alcanzando una proporción de 8,7% respecto a la población total, lo cual se traduce en 1.736.691 inmigrantes en Chile. Los datos muestran un incremento sustancial de dicha población, que se estima en alrededor de 200 mil inmigrantes por año.
- La población inmigrante posee mayores niveles de educación y una mayor tasa de participación laboral que la población no inmigrante el 2022. En contraste, las tendencias respecto al promedio de los ingresos del trabajo se invirtieron y hoy los no inmigrantes tienen mayores índices que los inmigrantes.
- La proporción de inmigrantes que son pobres multidimensionalmente, prácticamente duplicó al de personas no inmigrantes (29,6% versus 15,7%, respectivamente), esto quiere decir que 514.060 inmigrantes viven en esta condición.

Luego de un estancamiento durante los años 2020 y 2021, debido al cierre de fronteras por las restricciones impuestas por la pandemia de Covid-19, la población inmigrante en nuestro país experimentó un nuevo crecimiento el 2022. Así, según la encuesta CASEN, en Chile viven 1,7 millones de inmigrantes (1.736.691), alcanzando una proporción de 8,7% respecto a la población total.

Para entender la magnitud de esta cifra, la diferencia de la población inmigrante entre los datos de la CASEN 2020 y 2022 es de 400 mil personas. Es decir, anualmente se incrementó, en promedio, 200 mil personas al año.

Para estimar el crecimiento de la cifra de inmigrantes en 2022, cuando prácticamente no existían restricciones derivadas del Covid-19, es posible usar las dos fuentes de datos disponibles. La primera es la encuesta CASEN ya mencionada. La segunda son las estimaciones que el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y el Servicio Nacional de Migraciones (Sermig) realizan a partir de registros administrativos sobre la base del último Censo. Tal como se muestra en el Gráfico N°1, ambas cifras son similares (muestran una diferencia de 0,7 pp.), lo cual es señal de consistencia de los datos.

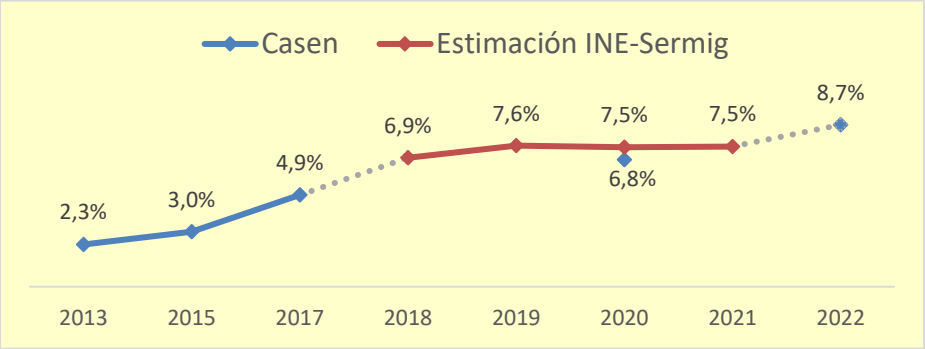
ISSN 0717-1528

Dado que 2021 no era un año en donde correspondiera realizar la CASEN, usando los datos del INE-Sermig y la CASEN 2022, se observa un crecimiento de 254 mil inmigrantes entre ambas mediciones. Si bien se utilizan dos fuentes de datos distintas, existe coherencia entre ellas y están en línea con los promedios anuales que reflejan las encuestas CASEN de 2020 y 2022.

Estas cifras reflejan que, tras la pandemia, el fenómeno migratorio volvió con fuerza al país y es deber del Gobierno de generar políticas que aprovechen las ventajas de la migración regular y restringían efectivamente el ingreso irregular.

POBLACIÓN INMIGRANTE DEL PAÍS SE CUADRUPLICÓ EN NUEVE AÑOS

Gráfico N°1: Evolución de la proporción de población inmigrante en relación a población total



Fuente: LyD a partir de datos de Encuesta CASEN y del INE y el Sermig.

CASI LA MITAD VIENE DE VENEZUELA Y DOS TERCIOS RESIDEN EN LA RM

Continuando con una tendencia que ya había sido observada en estudios anteriores[1], los datos muestran cómo ha variado el origen de los inmigrantes en nuestro país. De acuerdo a la CASEN, los inmigrantes de origen venezolano pasaron de ser un 2% el 2013 a ser la mitad del total de inmigrantes del país el 2022 (ver Gráfico N°2). El peso de la migración venezolana alcanza tal magnitud que, si teóricamente no se considerara esta proporción de inmigrantes, la población total de ellos se reduciría a un 4,4% en Chile, una cifra superior pero más cercana al último cálculo disponible del promedio mundial (3,6%), según las estimaciones del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES-ONU) del año 2020.

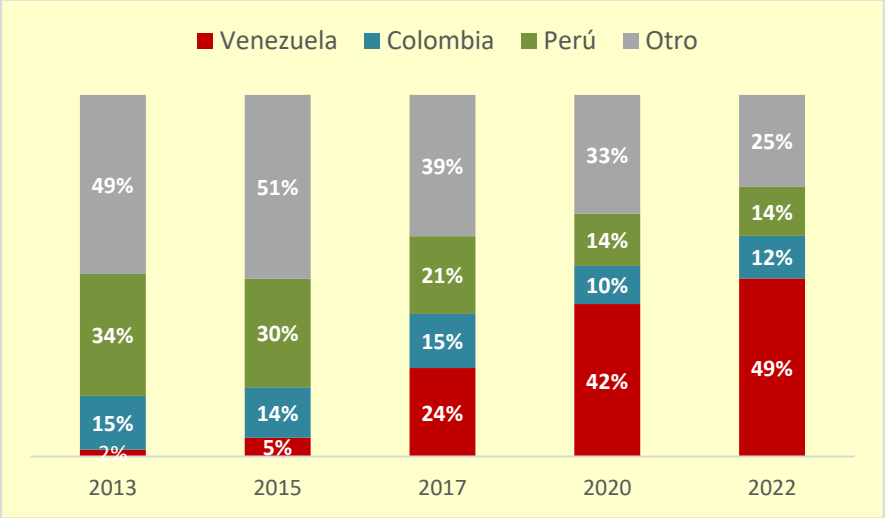
[1] Encuesta Casen 2017: Radiografía a la inmigración en Chile, 2019, https://lyd.org/wp-content/uploads/2019/01/tp-1384-inmigracion-casen-2017.pdf
La nueva realidad de la migración en Chile, 2022, https://lyd.org/wp-content/uploads/2023/01/SERIE-INFORME184MigracionenChile-Diciembre2022.pdf

ISSN 0717-1528

En tanto, los datos analizados señalan que la población inmigrante se concentra principalmente en la Región Metropolitana, la cual reúne al 65% de ellos. No obstante, si bien las regiones que comprenden la denominada Macrozona Norte (Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama y Coquimbo) albergan a una menor cantidad de los inmigrantes del país (15%), es en estos territorios donde la proporción de inmigrantes respecto a la población total alcanza las mayores cifras. Especialmente llamativo es el caso de Tarapacá donde uno de cada seis de sus habitantes (es decir, el 17,5%) es de origen extranjero. Al respecto, cabe mencionar que Colchane, uno de los principales puntos de ingreso ilegal de inmigrantes al país se encuentra en dicha región.

VENEZUELA REPRESENTA EL 49% DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE

Gráfico N°2: Distribución población inmigrante por nacionalidad



Fuente: LyD a partir de datos de Encuesta CASEN.

SE MANTIENE TENDENCIA RESPECTO A TASAS DE POBREZA

Por otro lado, al revisar los índices de pobreza por ingresos, podemos observar que, en primer lugar, uno de cada diez inmigrantes se encuentra bajo esta línea (11,1%)[2]. En segundo lugar, si bien los índices de pobreza por ingresos disminuyen respecto a la CASEN anterior, la brecha entre la población inmigrante y no inmigrante se mantiene casi intacta (5 pp.). Cabe señalar que, según los registros de las últimas décadas, históricamente los niveles de pobreza de la población inmigrante en Chile

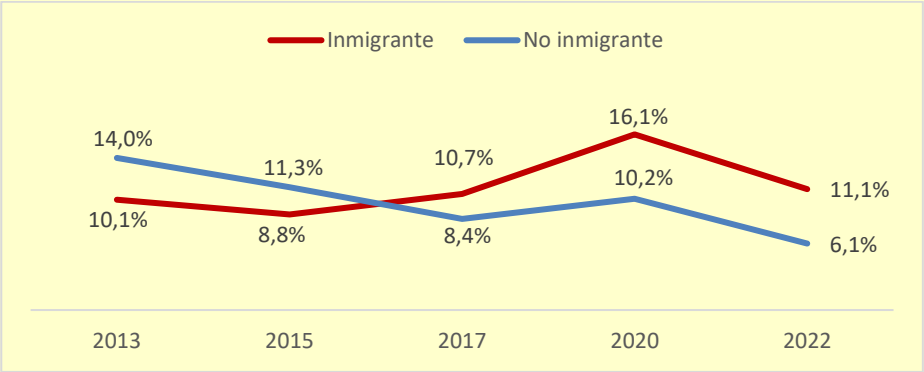
[2] Para el año 2022 la línea de pobreza para un hogar unipersonal equivale a $216.849.

ISSN 0717-1528

se mantuvieron siempre por debajo de los presentados por la población no inmigrante, una tendencia que se invirtió el año 2017 (ver Gráfico N°3).

BRECHA DE POBREZA ENTRE POBLACIÓN INMIGRANTE Y NO INMIGRANTE SE MANTIENE PRÁCTICAMENTE INTACTA

Gráfico N°3: Incidencia de la pobreza en la población, inmigrantes vs no inmigrantes



Fuente: LyD a partir de datos de Encuesta CASEN.

La proporción de inmigrantes que son pobres multidimensionalmente prácticamente duplicó al de personas no inmigrantes (29,6% versus 15,7%, respectivamente), esto quiere decir que 514.060 inmigrantes viven en esta condición. Entre los factores que explicarían esta diferencia, tal como se señaló recientemente en un estudio[3], se encuentran aquellos relacionados con mayor precariedad laboral, carencia en habitabilidad y con la dimensión redes y cohesión social.

Esta realidad de mayor pobreza contrasta con otros indicadores de la encuesta CASEN 2022, como, por ejemplo, el hecho de que la población inmigrante posee mayores niveles de educación (13,1 años de escolaridad promedio versus 11,8 para los no inmigrantes) y una mayor tasa de participación laboral (81,7% los inmigrantes versus 60,5% los no inmigrantes). Una tendencia que, de todas formas, se observaba en los mismos indicadores durante el año 2013 (ver gráficos N°4 y N°5).

No obstante, un indicador cuya tendencia sí se modificó entre ambas mediciones fue el promedio de los ingresos del trabajo. En este sentido, si durante 2013 la población inmigrante exhibía mayores ingresos del trabajo en comparación a la población no inmigrante, el 2022 esta relación se invirtió (ver Gráfico N°6).

[3] Importancia y desafíos del cálculo de la pobreza multidimensional, 2023, https://lyd.org/wp-content/uploads/2023/09/TP-1611-POBREZA-MULTIDIMENSIONAL.pdf

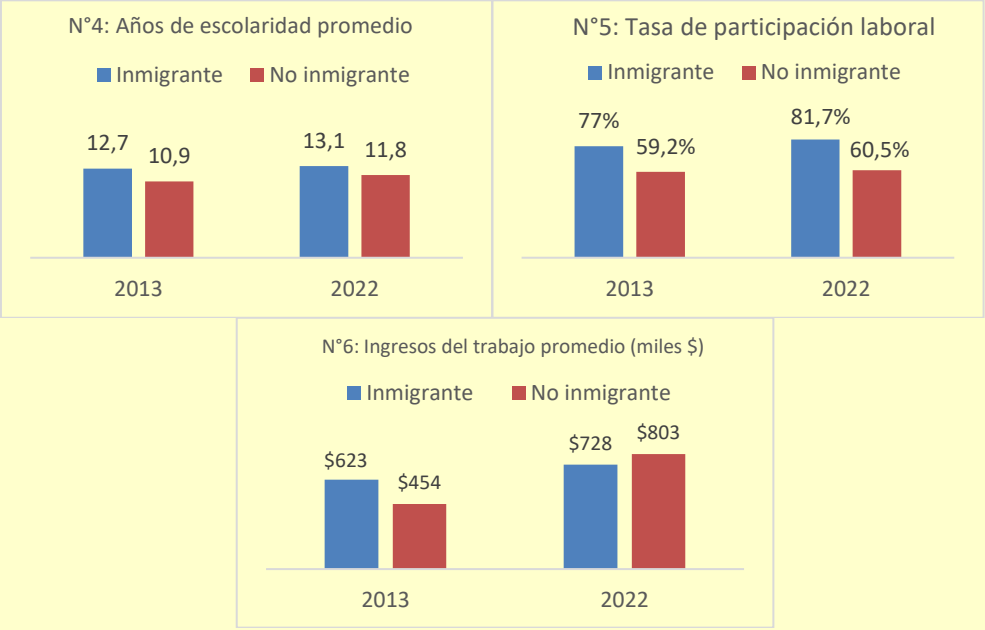
ISSN 0717-1528

Estos datos sugieren que la población migrante no se está empleando en trabajos formales y acordes a su nivel educacional, lo que genera problemas en distintas dimensiones (por ejemplo, acceso a prestaciones de la seguridad social que significa un contrato de trabajo) e implica una potencial subutilización de capacidades de trabajadores que están sobre calificados para las labores que actualmente están realizando.

Para revertir lo anterior es fundamental actualizar normas como la que establece un límite para la contratación de extranjeros de un 15%[4] y facilitar trámites administrativos (RUT, permisos laborales, convalidación de títulos) de quienes ingresan al país de manera regular.

INGRESOS DEL TRABAJO PROMEDIO DE INMIGRANTES PASARON A SER MENORES QUE LOS DE NO INMIGRANTES

Gráficos N°4, N°5 y N°6: Años de escolaridad promedio, tasa de participación laboral e ingresos del trabajo promedio, inmigrantes vs no inmigrantes



Fuente: LyD a partir de datos de Encuesta CASEN

MIGRACIÓN, SEGURIDAD Y PERCEPCIÓN CIUDADANA

El constante influjo de inmigrantes en Chile, que puede entenderse como más de 400 nuevos inmigrantes al día durante nueve años, sin duda alguna ha alterado la

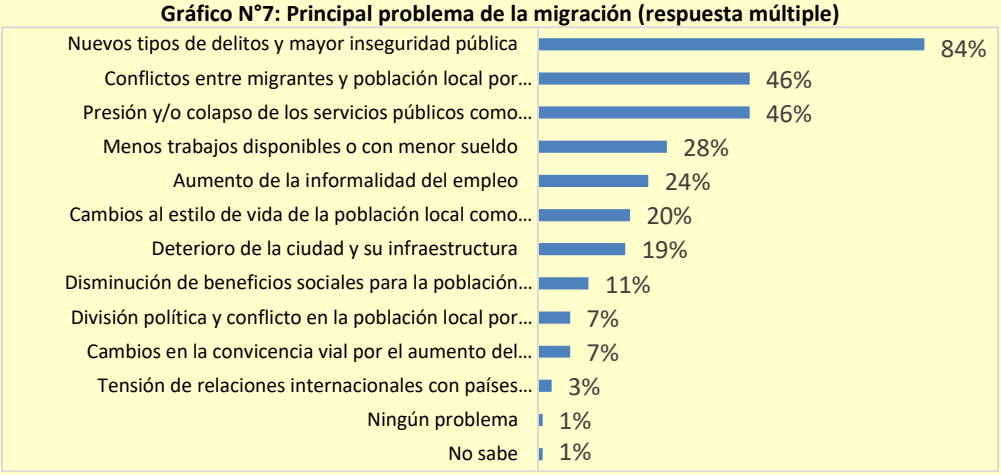
[4] Artículo 19. Código del Trabajo.

ISSN 0717-1528

percepción que los chilenos solían tener frente al fenómeno y por qué el tema se ha transformado en una de las principales preocupaciones de la ciudadanía según las encuestas. El último estudio Pulso Ciudadano[5] la ubica dentro de las cinco mayores prioridades para la población con un 17% y a poca distancia de otras preocupaciones más tradicionales como la economía (19%) y la salud (21%).

Junto con ello, y ante la existencia de un mayor número de inmigrantes que viven en condiciones precarias, la población del país tiene hoy una aproximación más negativa frente a este fenómeno y la ha vinculado a otros problemas. Por ejemplo, según la última encuesta CEP[6], los chilenos consideran que la inmigración irregular es la principal causa de la delincuencia (49%).

DELINCUENCIA E INSEGURIDAD ES PERCIBIDO COMO PRINCIPAL PROBLEMA DE LA MIGRACIÓN
Gráfico N°7: Principal problema de la migración (respuesta múltiple)



Fuente: LyD a partir de encuesta Claves Ipsos- mayo 2023. *Se grafica el total de las menciones.

En una línea similar, la encuesta Claves Ipsos de mayo 2023 muestra que la percepción ciudadana es que el principal problema que ha tenido Chile producto de la migración en la última década son nuevos tipos de delito y mayor inseguridad pública (84%). En el caso de nuestro país, estudios previos a 2017 concluían que el aumento de la inmigración no estaba relacionado con incrementos de la criminalidad.

Sin embargo, datos más recientes, pese a que muestran que la población inmigrante sigue subrepresentada respecto al número de condenados por delitos totales, la tendencia muestra un aumento en la representación de inmigrantes en los delitos y,

[5] Encuesta Pulso Ciudadano Activa- septiembre 2023
[6] Encuesta Centro de Estudios Públicos N°89 junio-julio 2023

ISSN 0717-1528

particularmente para el caso de delitos vinculados al tráfico de drogas y homicidios, los inmigrantes son proporcionalmente más condenados que los no inmigrantes[7].

REFLEXIONES FINALES

Como podemos observar, nuestro país ha experimentado un importante crecimiento de la población inmigrante, que ya representa un 8,7% de la población. Un porcentaje superior al promedio mundial y mayor si se compara con los países de la región[8].

Si se compara con 2013, donde había poco más de 400 mil inmigrantes, el alza es muy significativa en un periodo de tiempo acotado, así como también del país de procedencia. Actualmente, uno de cada dos inmigrantes en Chile es de origen venezolano, situación que se explica por la crisis política y económica que vive dicho país.

Los datos de la CASEN 2022 muestran, además, un cambio en las características de los inmigrantes avecindados en Chile. Quienes pasaron a ser una población más vulnerable en términos de pobreza (por ingresos y multidimensional), algo que era distinto hace una década y que resulta paradójico debido a los mejores promedios de escolaridad y participación laboral que poseen respecto a sus pares chilenos.

Esta nueva realidad migratoria debiera llevar a las autoridades a evaluar las políticas de control migratorio implementadas. En ese sentido, debe actuarse con firmeza contra la inmigración ilegal mediante un control efectivo de frontera, un plan efectivo de expulsión de las personas que ingresan de forma irregular, la implementación de acuerdos con los países de la región para actuar de forma coordinada, en cuanto a información, y facilitar las expulsiones de retorno a los países de origen.

Por otro lado, debe facilitarse la inserción de quienes ingresaron de manera legal al país y remover las barreras que dificultan que obtengan trabajos formales y avanzar en medidas tendientes a resolver los problemas seguridad y de gestión en áreas como salud y vivienda que afectan tanto a la población inmigrante como no migrante, pero que podría estar exacerbando tensiones entre ambos segmentos de la población.

[7] Ugarte y Vergara, 2023. Inmigración y delincuencia: últimas cifras. Disponible en: https://www.cepchile.cl/wp-content/uploads/2023/06/663_ugartevergara.pdf
[8] World Migration Report 2020- OIM.