

UN POSIBLE CAMINO PARA REABRIR LA ECONOMÍA CHILENA

- La pandemia del Covid-19 ha alterado de manera sustancial la actividad económica, así como también el mercado del trabajo, en donde hay una destrucción de casi 1,5 millones de empleos en los últimos 12 meses.
- El Estado de Nueva York inició su cuarentena el 20 de marzo, y luego de cerca de 3 meses de cierre, está transitando hacia la apertura de la actividad comercial y educacional.
- Dicha apertura se inició luego de cumplir los requisitos sanitarios y se fue haciendo por fases, de manera tal que cada sector sabía exactamente en qué fase estaba considerado y las exigencias que debía cumplir para abrir el negocio.
- Chile exhibe datos incipientes de mejoría sanitaria por lo cual es imprescindible definir claramente la hoja de ruta para una reapertura gradual, con los resguardos contenidos en los protocolos del caso, y con ello, comenzar la recuperación del empleo.

El 1 de marzo pasado fue detectado el primer contagiado de Covid-19 en Nueva York, dos días antes que en Chile, y correspondía a una viajera que venía desde Irán. El virus comenzó a expandirse de manera exponencial y al 25 de marzo se confirmaba un total de 17.800 contagiados y 199 fallecidos. En ese momento, la tasa de contagio de esa ciudad era 5 veces mayor que en el resto de Estados Unidos. En ese contexto, el 20 de marzo el gobernador Cuomo decretó¹ el cierre de todos los sectores económicos no esenciales.

Tal como se aprecia en el Grafico N° 1, la mayor tasa de contagio se observó el 4 de abril, alcanzando el 44,6%, mientras que el día con mayor cantidad de fallecidos producto del Covid-19 fue el 7 de abril con cerca² de 800 personas. De esta manera, el virus demoró cerca de un mes en alcanzar la máxima tasa de contagio y luego comenzó a amainar lentamente gracias a las medidas de restricción, tal

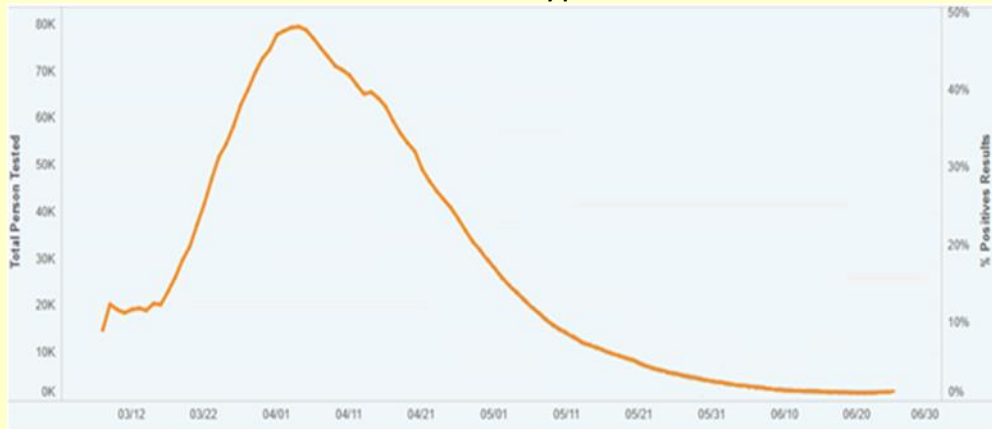
¹ <https://www.governor.ny.gov/executive-orders>

² <https://www1.nyc.gov/site/doh/covid/covid-19-data-deaths.page>, Incluye casos confirmados y probables.

como lo muestra el Gráfico N°1. Este comportamiento es similar a lo observado en otros países y se modela matemáticamente con la función de Gompertz que es usada para predecir el crecimiento de poblaciones, en este caso, los infectados por Covid-19, y se caracteriza por una brusca aceleración y la paulatina y lenta declinación, ya que en la actualidad, a casi 4 meses desde el primer caso, la tasa de contagio en el Estado de Nueva York es de sólo 0,8%.

EVOLUCIÓN TASA DE CONTAGIO EN EL ESTADO DE NUEVA YORK

Gráfico N° 1: Brusca aceleración y paulatina reducción



Fuente: <https://forward.ny.gov/percentage-positive-results-region-dashboard#>

En el caso de Chile, el primer contagiado fue detectado el 3 de marzo, proveniente de Europa, y la primera cuarentena se decreta para Caleta Tortel a partir del 13 de marzo y hasta el 27 del mismo mes, debido a que se encuentran turistas contagiados que habían recorrido dicha comuna.

El 26 de marzo entraron en cuarentena comunas del sector oriente y centro de Santiago y desde entonces y con creciente cobertura, hemos caminado por una cuarentena que, en algunos casos, ya supera los 90 días, viendo cómo los contagiados y fallecidos se expanden por sobre lo proyectado inicialmente. Sin embargo, los últimos datos disponibles muestran una leve moderación en la tasa de contagios lo que tal vez podría estar indicando que Chile, y Santiago en particular, estaría iniciando la fase de declive de la pandemia.

En ese contexto, es posible que en algunas semanas más debamos iniciar la discusión sobre los pasos que debemos seguir para comenzar a levantar paulatinamente las cuarentenas e iniciar la reactivación económica, para lo cual

puede ser útil ver el programa que está implementando Nueva York para reabrir su economía.

REOPENING NEW YORK³

La actividad productiva de cada zona del Estado de Nueva York volverá a abrir por fases. Los requisitos para la reapertura de cada región⁴ están determinados por las siguientes condiciones sanitarias:

- i) Las regiones deben tener, al menos, durante los últimos 14 días una disminución en el promedio de hospitalizaciones.
- ii) Las regiones deben tener, al menos, una disminución de 14 días en el promedio de muertes en recintos hospitalarios.
- iii) Las regiones deben tener menos de 2 hospitalizaciones nuevas por cada 100.000 residentes.
- iv) Las regiones deben tener una cierta proporción del total de camas disponibles (tener al menos el 30% de las camas disponibles en caso de rebrote potencial).
- v) Las regiones deben tener una parte de las camas de UCI disponibles (tener al menos el 30% de las camas de UCI disponibles en caso de rebrote potencial).
- vi) Cada región debe tener la capacidad de testear 30 por 1.000 residentes mensualmente (promedio de 7 días de nuevas pruebas por día).
- vii) Las regiones deben tener una línea base de 30 trazadores de contacto por cada 100.000 residentes, y rastreadores adicionales basados en el número proyectado de casos en la región.

Al cumplirse los 7 parámetros sanitarios se da luz verde a la Fase 1, en donde se permite la apertura del sector de la construcción, ventas al por mayor, manufactura y comercio minorista, en el que se debe pasar a retirar los productos. Cada uno de esos sectores debe cumplir con 5 requisitos para la autorización de apertura, los que en el caso de la construcción son los siguientes:

³ www.forward.ny.gov

⁴ El Estado de Nueva York tiene 10 regiones de las cuales, hay 1 en fase 2 (New York City), 3 regiones en fase 3 (Capital Region, Mid-Hudson & Long Island) y 6 regiones en fase 4.

- i) **Distancia física:** se establece la regla de los 6 pies de separación, que es equivalente a 2 metros aproximadamente, y el uso de mascarillas. Para cualquier actividad laboral que se desarrolle en lugares cerrados, limita la presencia del personal de trabajo a no más de 1 trabajador por 250 pies cuadrados (m²) en el lugar, excluyendo a los supervisores en este cálculo, a menos que se adopten medidas de protección personal adicionales. En los espacios muy confinados (por ejemplo, ascensores, corredores) debe haber una persona por vez, a menos que todos los ocupantes usen mascarilla. Si está ocupado por más de una persona, se debe mantener la ocupación por debajo del 50% de la capacidad máxima.
- ii) **Equipos de protección:** los empleadores deben proporcionar a los empleados una mascarilla sin costo para estos últimos y contar con un suministro adecuado de ellas para su reemplazo. Limitar la posibilidad de compartir objetos (por ejemplo, herramientas, maquinaria, materiales, vehículos) y desalentar el contacto de superficies de uso común; o cuando se esté en contacto con objetos que comparten o áreas con las que se está en contacto con frecuencia, usar guantes (médicos o apropiados para el comercio), o bien lavarse/desinfectarse las manos antes y después del contacto.
- iii) **Limpieza e higiene:** proporcionar y alentar a los empleados a utilizar suministros de limpieza/desinfección antes y después de usar superficies que se comparten y se tocan con frecuencia, seguido de la higiene de manos. Realizar una limpieza y desinfección habitual al menos todos los días y una limpieza y desinfección más frecuente de los objetos de uso común (por ejemplo, herramientas) y superficies, así como áreas de alto tránsito, como baños y áreas comunes. Está prohibido compartir alimentos y bebidas. Cada trabajador debe llevar su lonchera y no se permite alimentación tipo buffet.
- iv) **Comunicación:** se debe proveer de información a los trabajadores y visitantes a la obra, para que todos estén en conocimiento de cómo se transmite el Covid-19 y así saber cómo desinfectarse al llegar al hogar para mantener a la familia protegida. Por último, se establece el requisito del testeado de temperatura al ingreso a la obra, así como la elaboración de un mapa diario de contactos cercanos, de manera tal que si un trabajador resulta positivo se pueda mapear rápidamente todos los contactos de los últimos días y proceder a aislarlos.

En la Fase 2 se permite la apertura de malls, gimnasios, cines, ventas de autos, zoológicos y similares. Cada uno de esos sectores tiene una serie de requisitos como

los relatados en los párrafos anteriores para la construcción. En la Fase 3 se abren los servicios personales, como peluquerías, y restaurantes. Por último, en la Fase 4 se abre el sector educacional. De esta manera, cada sector productivo sabe en qué fase está contemplada su apertura y la lista de exigencias que debe cumplir para abrir la atención a público.

REFLEXIONES FINALES

El 8 de junio pasado, la ciudad de Nueva York inició la fase 1 del desescalamiento de la cuarentena, para pasar el 22 de junio a la fase 2, sin que aún exista fecha para las fases 3 y 4. Es interesante analizar este proceso ya que en algún momento tendremos que reabrir nuestra economía, en la medida que la pandemia muestre una tendencia a moderarse. Para ello se tiene que estar preparado, de lo contrario la reapertura podría hacernos retroceder en lo que ya hemos avanzado en materia de control de la pandemia.

En la medida que haya claridad y certeza de lo que se exigirá a cada sector productivo cuando se pasa a una fase nueva, las empresas podrán prepararse para cumplir con todos los requisitos exigidos, así como también implementar los mecanismos de control para su cumplimiento.

De esta manera, en la medida que se van consolidando los incipientes signos de que la pandemia está amainando en algunas comunas, es necesario que las condiciones que se deben dar para iniciar el desescalamiento de la cuarentena sean muy explícitas, clarificando cuál será la secuencia de apertura de los sectores y los requisitos que cada establecimiento deberá cumplir, con lo cual podremos comenzar a disminuir los niveles de desempleo.