

FACILIDAD PARA HACER NEGOCIOS: CÓMO SE PUEDE AVANZAR

- En el ranking Doing Business de 2019 Chile ocupa el lugar 56 entre 190 economías. Nuestro país ha experimentado una caída de posiciones en el último tiempo, la que se explica por la falta de reformas que nos permitirían mejorar en los 10 atributos que mide el Banco Mundial.
- Hay espacios de mejora, sobre todo en aquellos atributos en que existe una alta brecha, tales como obtención de un crédito; pago de impuestos; protección de inversionistas minoritarios y registro de propiedades.
- Medidas tales como el proyecto de ley de Productividad y Emprendimiento, actualmente en primer trámite en el Senado, ayudarán a avanzar en varios de los aspectos donde Chile no se encuentra bien posicionado.

En octubre del año pasado el Banco Mundial publicó la décimo sexta versión del ranking Doing Business, que mide cuán fácil es hacer negocios en 190 países de todo el mundo. Si bien es cierto que a lo largo de todas las versiones ha habido algunos cambios metodológicos, la medición se hace considerando 10 atributos: apertura de un negocio; manejo de permisos de construcción; obtención de electricidad; registro de propiedades; obtención de crédito; protección de inversionistas; pago de impuestos; comercio transfronterizo; cumplimiento de contratos y por último, resolución de la insolvencia.

Este ranking en sus tres últimas versiones ha sido liderado por Nueva Zelanda, seguido de Singapur y Dinamarca. Los siguientes lugares los han ostentado países como China (Hong Kong), Corea, Georgia, Noruega, Estados Unidos y Reino Unido.

En América Latina la medición es liderada por México, Chile, Colombia y Perú. Nuestro país se ubicó en el lugar 56, representando una caída de un puesto respecto al resultado del 2018. La siguiente tabla muestra la evolución que ha tenido Chile desde 2012 hasta el presente año.

ENTRE 2012 Y 2014 CHILE MEJORÓ SUSTANCIALMENTE SU POSICIÓN EN EL RANKING

Tabla N° 1: Evolución general de Chile en Doing Business

Evolución Ranking	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Lugar	39	37	34	41	48	57	55	56

Fuente: LyD a partir de información del Banco Mundial.

Entre 2012 y 2014 hubo una mejora sustancial, cuestión que se revierte a partir de 2015. Esto no es casual: la primera administración del Presidente Sebastián Piñera, a través del Ministerio de Economía y entre otras iniciativas sectoriales, impulsó una serie de reformas legales que permitieron mejorar sustancialmente en aspectos tales como apertura de un negocio, a través de la Ley N° 20.659 sobre creación de empresas en un día, y cierre del mismo, a través de la Ley N° 20.720 de Reorganización y Liquidación de Empresas y Personas.

La Tabla N° 2 muestra el lugar obtenido por nuestro país en los 10 atributos de la medición en 2019, con respecto a los países con mejor resultado en dichos aspectos.

SE OBSERVAN VARIOS ESPACIOS DE MEJORA EN LOS 10 ATRIBUTOS DE LA MEDICIÓN

Tabla N° 2: Brecha por atributo entre Chile, Nueva Zelanda, Singapur y país mejor situado

Indicador	Chile	Nueva Zelanda	Singapur	Mejor
Apertura de un negocio	72	1	3	Nueva Zelanda
Manejo de permisos de construcción	33	6	8	Hong Kong
Obtención de Electricidad	36	45	16	Emiratos Árabes
Registro de propiedades	61	1	21	Nueva Zelanda
Obtención de crédito	85	1	32	Nueva Zelanda
Protección de los inversionistas minoritarios	64	2	7	Kazajstán
Pago de impuestos	76	10	8	Hong Kong
Comercio transfronterizo	71	60	45	16 países ¹
Cumplimiento de contratos	49	21	1	Singapur
Resolución de la insolvencia	51	31	27	Japón

Fuente: LyD a partir de información del Banco Mundial.

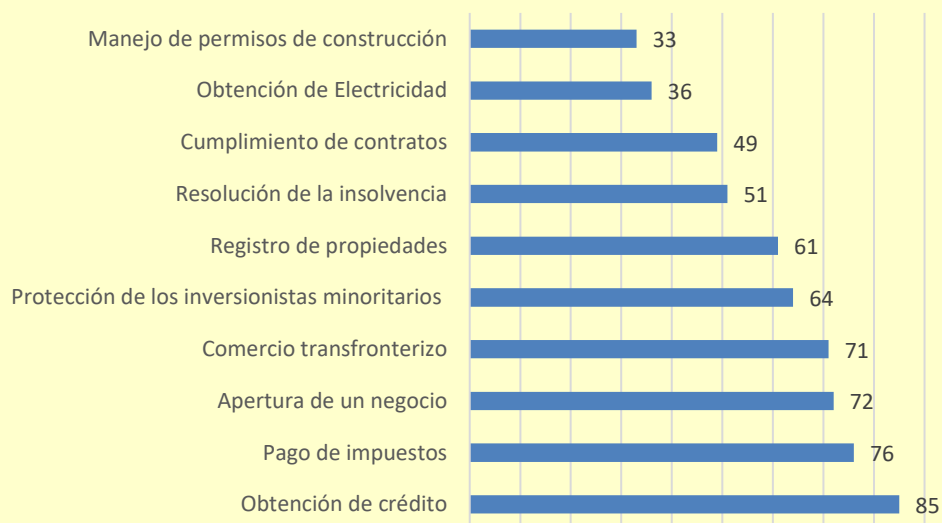
Ahora bien, analizando más en detalle cada uno de los aspectos podemos señalar que hay muchos espacios de mejora para nuestro país. Para ello, resulta imperativo

que la autoridad impulse e implemente reformas que permitan mejorar y perfeccionar aspectos que son capturados a través de las mediciones y que son relevantes para generar un clima más propicio para la realización de la actividad económica, la que a su vez genera impactos positivos en términos de empleo, inversión y crecimiento. También es recomendable se revisen y consideren las políticas públicas implementadas por los países que se encuentran dentro de las mejores clasificaciones en los diversos atributos, con el objeto de advertir cuáles de ellas podrían ser replicables en Chile.

Desde el punto de vista de cada uno de los atributos considerados en la medición, podemos observar con mayor claridad, a partir del siguiente gráfico en qué lugar está nuestro país, respecto de los países que lideran cada una de las mediciones, quedando nítidamente definida la brecha en cada aspecto.

EL ATRIBUTO OBTENCIÓN DE CRÉDITOS PARA EMPRESAS ES EL QUE REPESENTA LA MAYOR BRECHA

Gráfico N° 1: Clasificación de cada atributo por lugar en el ranking



Fuente: LyD a partir de información del Banco Mundial.

Tal como se observa, hay dos atributos que están bien evaluados, pero que de igual forma presentan brechas con espacios aún para implementar mejoras. Con respecto

a la obtención de créditos para empresas, vemos que presenta la mayor brecha de todos los atributos en la medición. En este sentido hay un espacio sustancial para implementar reformas en la materia. En nuestro país, a una empresa que se constituye y luego requiere acceder a un crédito, el sistema financiero le exige cierta antigüedad. Si no hay un aval que respalde la solicitud crediticia, generalmente se le pide acreditar antigüedad a través de los últimos pagos de IVA, requisito difícil de cumplir para un emprendimiento que recién comienza, pero que requiere de recursos para financiar sus operaciones en etapas tempranas de la puesta en marcha del giro del negocio.

Toda reforma que permita mejorar esta brecha existente, sin duda aliviará muchísimo a los pequeños emprendedores, motores económicos de este país y principales creadores de empleos. La iniciativa de un registro consolidado de deudas, que permita reconocer el buen comportamiento de pago y así discriminar entre buenos y malos pagadores, es en principio una que podría ayudar a este objetivo.

Otro aspecto preocupante se relaciona con el atributo relativo al pago de los impuestos aplicables o que deben enterar las empresa (impuesto de primera categoría, Impuesto al Valor Agregado, retenciones correspondientes a los impuestos aplicables a la planilla de trabajadores, etc.). En promedio, las empresas invierten alrededor de un mes y medio de trabajo para efectuar estos pagos. Este indicador considera el tiempo de preparación, el de presentación y por último el de pago de estos impuestos. En este sentido, toma especial relevancia una simplificación de nuestra regulación tributaria y del conjunto de declaraciones y complementaciones que son requeridos por el marco jurídico actual a fin de dar mayor certeza jurídica a los actores y para que éstos puedan destinar este tiempo y recursos a fines productivosⁱⁱ.

Cabe destacar que la actual administración, a través del Ministerio de Economía, presentó en agosto de 2018 un proyecto de ley misceláneo de Productividad y Emprendimiento, con medidas para simplificar trámites, eliminar burocracia y mejorar la competitividad. Actualmente esta iniciativa legal se encuentra en primer trámite en el Senado. De la misma forma, la Oficina de Gestión de Proyectos Sustentables implementó la “guía del inversionista”ⁱⁱⁱ que a través de siete pasos permite conocer todos los permisos y autorizaciones necesarias, así como los organismos estatales que otorgan dichos permisos y autorizaciones para la aprobación de un proyecto de inversión. Todo ello con el objetivo de facilitar el desarrollo de nuevos negocios en el país.

CONCLUSIONES

Sin perjuicio de los esfuerzos realizados en el pasado y que han permitido a nuestro país avanzar en varios de los atributos que mide el ranking Doing Business, resulta extremadamente importante, de cara a la meta de alcanzar el desarrollo, continuar avanzando decididamente en la modernización del aparato público y en la concreción de políticas públicas que permitan favorecer el clima para la realización de negocios y actividades económicas. En esta línea, las brechas que muestra Chile en comparación a otras economías del mundo en el ranking Doing Business, elaborado desde hace 16 años por el Banco Mundial, respecto de los 10 atributos medidos constituyen un criterio orientador. Asimismo, la experiencia de países mejor ubicados en el ranking puede constituir un ejemplo a seguir.

Chile aspira a ser un país desarrollado dentro de los próximos años, y para lograrlo debe ser capaz de implementar mejoras donde hay oportunidades de crecimiento. Esto no sólo implica ser responsable en términos macroeconómicos fiscales, sino que ir más allá: implica continuar avanzado en un conjunto de políticas microeconómicas que permitan hacerles la vida más fácil a los emprendedores.

ⁱ Estos países son: Dinamarca, Países Bajos, Bélgica, Eslovenia, República Checa, Portugal, España, Austria, Italia, Polonia, Francia Eslovaquia, Rumania, Croacia, Hungría y Luxemburgo.

ⁱⁱ Estas declaraciones pueden ser mensuales o anuales, las mensuales corresponden a los formularios 29 y 50, respectivamente pago de IVA y provisión sobre impuesto a las utilidades. En tanto que, en los meses de febrero y marzo, previo a la operación renta, se agregan declaraciones de: capital, base imponible, movimientos empresariales (antes retiro de utilidades), datos de balance, retención de honorarios, sueldos, dividendos y arriendos. Mayor detalle en www.sii.cl.

ⁱⁱⁱ <https://www.oficinagps.cl/guia-del-inversionista/>