

NUEVO RETROCESO EN ÍNDICE DE LIBERTAD ECONÓMICA DE CHILE

- El Índice de Libertad Económica del Fraser Institute es valioso no solo porque cuantifica la libertad económica a través del tiempo y nos permite comparar con otros países, sino porque es una poderosa herramienta para investigar acerca de los efectos sobre la vida y bienestar que puede tener la libertad en quienes la tienen o carecen de ella.
- En su edición 2017 (con datos de 2015) Chile se situó en el lugar N° 15 entre 159 países. Esta marca representa una caída de 3 puestos desde lo obtenido en el reporte anterior y una caída de 5 puestos desde que Chile alcanzó su mejor posición en el informe de 2011.

En 1996, el Fraser Institute de Canadá, junto a Milton y Rose Friedman, comenzaron el proyecto de Libertad Económica Mundial (Economic Freedom of the World -EFW-), cuyo objetivo es definir, medir y cuantificar a las instituciones y políticas consistentes con la libertad económica para un grupo amplio de países alrededor del mundo.

Hoy el Índice EFW incluye 159 países (Liberia y Laos fueron agregados este año) y para al menos 100 de ellos -incluido nuestro país- existen datos consistentes y comparables desde 1980. Así, el EFW se ha constituido como un insumo valiosísimo en el creciente número de investigaciones que examina empíricamente el impacto de las instituciones económicas, sociales y políticas en el bienestar de los países -más allá de medidas tradicionales como el PIB-. La literatura que incorpora el Índice EFW sugiere claramente que mayores niveles de Libertad Económica se asocian con mejores resultados, ya sea de crecimiento económico, mejora de los estándares de vida, indicadores de salud e incluso mayor felicidad y satisfacción con la vida de los ciudadanos^{i iii}.

RESULTADOS DEL INFORME 2017

El Índice es elaborado en cooperación con la Economic Freedom Network (Red de Libertad Económica), una alianza de institutos autónomos de investigación -entre

ellos Libertad y Desarrollo- situados en 100 países alrededor del mundo. La libertad económica se mide en cinco diferentes áreas -tamaño del gobierno, sistema legal y derechos de propiedad, estabilidad monetaria, libertad para el comercio internacional y regulaciones- que agrupan 42 variables^{iv} cuyos pilares son la elección individual, el intercambio voluntario, la libertad para competir en los mercados y la seguridad de la propiedad privada. Adicionalmente, este año se le agrega al informe un capítulo para lograr controlar por la disparidad de género. Este ajuste se produce en respuesta a que históricamente en muchos países las mujeres no han contado con el mismo nivel de libertad económica que los hombres.

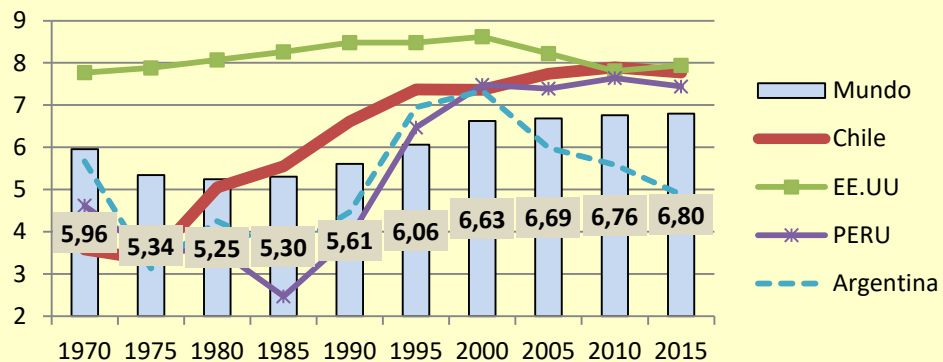
Los resultados del Informe 2017 (sobre datos del 2015) indican que Chile se situó en el lugar N° 15 entre 159 países. Esta marca representa una caída de 3 puestos desde lo obtenido en el reporte anterior y una caída de 5 puestos desde que Chile alcanzó su mejor posición en el informe de 2011 -con datos 2009-. Más allá del ranking, al observar los puntajes con la metodología encadenada, que es aquella más adecuada para evaluar movimientos, se observa una caída sistemática desde 2007, pasando de un puntaje de 7,87 a 7,77, en una escala de 0 a 10.

Una vez más Hong Kong y Singapur encabezaron el ranking, seguidos por Nueva Zelanda, Suiza e Irlanda. A nivel mundial, el puntaje promedio (encadenado) disminuye levemente, pasando de 6.82 a 6.80, mostrando un empeoramiento global principalmente marcado por un aumento en el tamaño promedio de gobierno, mayores dificultades para el libre mercado y regulaciones más restrictivas. El avance a nivel mundial en términos de libertad económica es notable desde comienzos de los ochenta, pero debe destacarse que la mayor parte del cambio se experimentó antes del año 2000 y desde entonces los avances han sido más bien marginales.

Estados Unidos, alguna vez considerado como el bastón de la libertad económica (Nº 2 en 1980), subió 2 puestos para llegar al lugar N° 11, dejando atrás el liderazgo junto a Hong Kong, Singapur y Nueva Zelanda que solía ostentar. Esto, producto de un excesivo gasto público, el debilitamiento del Estado de Derecho (*Rule of Law*) y crecientes regulaciones de parte del gobierno federal. Por su parte, una vez más, Venezuela presenta el nivel más bajo de libertad económica a nivel global, seguido por la República Central de África, la República del Congo, Argelia y Argentina. Peor aún, de algunos países no se tiene siquiera datos confiables para realizar las mediciones, como es el caso de Corea del Norte y Cuba.

LIBERTAD ECONÓMICA MUNDIAL ES MAYOR QUE EN 1980 PERO SE HA IDO ESTANCANDO

Gráfico N° 1: Índice EFW Encadenado 1980-2015



Fuente: EFW 2017 Report.

Los puntajes obtenidos por Chile en las cinco categorías con datos a 2015 son:

- **Tamaño del Gobierno:** 7,91 puntos (N° 19), frente a 7,94 puntos del año anterior (N° 18), lo que implica una disminución de la libertad económica. En este caso, la variación es producto de un mayor gasto de gobierno, lo que debiera profundizarse en las mediciones futuras a medida que los datos vayan incorporando la Reforma Tributaria.

- **Estructura Legal y Seguridad de la Propiedad Privada:** 6,45 puntos (N° 35) contra 6,58 (N° 31) del reporte anterior, mostrando un fuerte retroceso en imparcialidad de las cortes, fiabilidad de la policía y el costo del crimen en los negocios. Adicionalmente, este año se agrega un nuevo indicador de libertad económica por diversidad de género, reconociendo que en muchos países no existe el mismo grado de libertad entre géneros. Chile, en esta línea, muestra un avance sustantivo desde la década del 90 (0,9 indicador de disparidad de género).

- **Estabilidad de la Moneda:** 9,31 puntos (N° 55), muy superior a los 8,93 puntos del año anterior (N° 69). Los aumentos se debieron al componente de control sobre la inflación, reflejando una vez más el rol autónomo e independiente que juega el Banco Central.

- **Libertad para el Comercio Internacional:** 8,21 puntos (Nº 28), muy por debajo de los 8,53 puntos obtenidos hace un año. La baja se focaliza principalmente en el empeoramiento en barreras comerciales regulatorias (no tarifarias), en propiedad extranjera y restricciones para la inversión.

- **Regulación Crediticia, Laboral y de los Negocios:** 6,97 puntos (Nº 85) versus 7,20 (Nº 90) del año pasado. Las mayores variaciones se evidenciaron en las regulaciones del mercado laboral, producto del debate legislativo de la reforma laboral (sindical). Por otro lado, las regulaciones a los negocios (-0.24) y las regulaciones al mercado (-0.15) tampoco resultan alentadoras. El indicador regulatorio obtuvo un puntaje de tan solo 4,8 en materia laboral, posicionándonos en esta dimensión en el lugar 139 de 159 países. Los altos costos de despido, la existencia de servicio militar obligatorio y las regulaciones para contratar y desvincular explican esta baja posición.

En síntesis, Chile aparece bastante estancado, con muy pocas mejoras y varios retrocesos respecto a la última medición. Este índice incluye datos comparables hasta el 2015, pero dado los acontecimientos de los últimos dos años resulta difícil pensar que experimentaremos mejoras en los próximos informes. El aumento del gasto público y carga tributaria, los mayores déficits fiscales, la ley laboral, el exceso regulatorio y los obstáculos a la inversión, se harán manifiestos. En efecto, el país se ha visto afectado en prácticamente todos los aspectos de medición, salvo en estabilidad monetaria. **Los impactos más potentes en 2015 se evidencian en comercio internacional, en los ámbitos de propiedad extranjera, la imposición de barreras y trabas a la inversión.** Por otro lado, en regulación, se registraron fuertes bajas en el indicador sectorial, concentradas específicamente en mercado laboral y crediticio.

Si bien Chile sigue liderando el ranking latinoamericano, seguido de cerca solamente por Guatemala (Nº 23), estos retrocesos han sido constantes desde 2011, lo que es un llamado a seguir avanzando en pos de una economía libre y no entorpecer un proceso que ha sido enormemente positivo para el país. Recordemos que hace tan solo 40 años Chile apenas superaba el lugar 70 del ranking mundial.

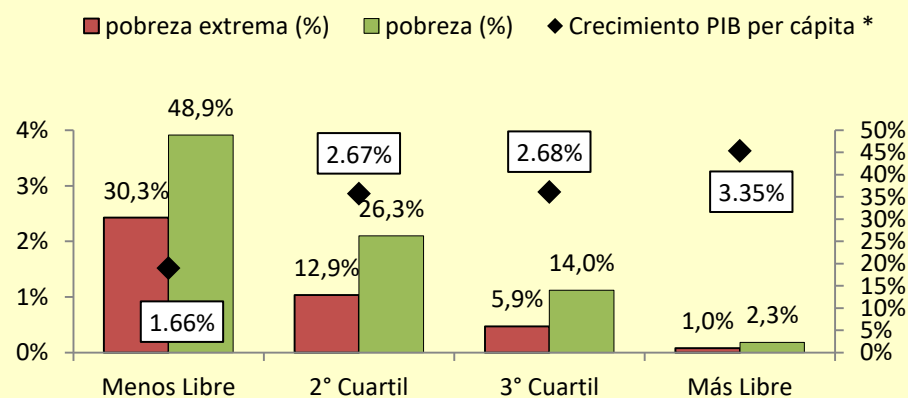
LIBERTAD ECONÓMICA Y BIENESTAR

Numerosas investigaciones académicas corroboran que las personas que habitan países con altos niveles de libertad económica disfrutan de mayor prosperidad, mayores libertades políticas y civiles, e incluso, una mayor expectativa de vida. Los siguientes cuadros -contenidos en el reporte del EFW- dan cuenta del tipo de relaciones que estudios más sofisticados como los que Hall y Lawson (2014) revisan y que no hacen más que recalcar la importancia de las políticas orientadas a favor de la libertad económica.

Se destaca que en el 25% de los países mejor ubicados en el ranking, el ingreso promedio del 10% más pobre era de US\$ 11.998 en 2015, comparado con tan solo US\$ 1.124 para aquellos que habitan las economías menos libres. En promedio, el 10% más pobre de las naciones más libres son más de dos veces más prósperos que la persona promedio de los países con la menor libertad económica. En términos de pobreza la situación es similar.

LA LIBERTAD ECONÓMICA SE RELACIONA CON MENOR POBREZA, MÁS PROSPERIDAD Y MAYOR CRECIMIENTO

Gráfico 2. Cuartiles de Libertad Económica, crecimiento del PIB per cápita y pobreza (1990-2014)

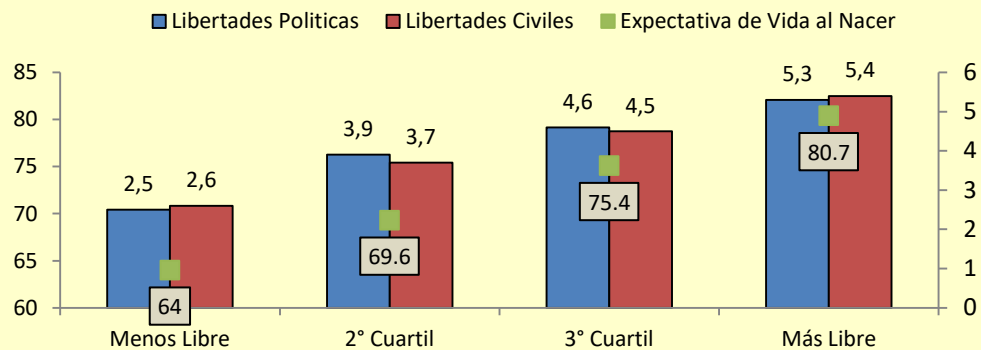


Fuente: EFW 2017 Report basado en datos del Banco Mundial. Pobreza extrema corresponde a menos de US\$ 1,9 (PPP) por día y pobreza a menos de US\$3,1 (PPP) por día. (*) Controlando por nivel de ingreso inicial.

Más aún, nuevamente clasificando en cuartiles de acuerdo al nivel de libertad económica, se observa una alta correlación positiva con mayores derechos políticos y libertades civiles, de acuerdo al Estudio de Freedom House, *Freedom in the World*. Lo mismo ocurre incluso con las expectativas de vida.

LA LIBERTAD ECONÓMICA IMPLICA MUCHO MÁS QUE CRECIMIENTO ECONÓMICO

Gráfico 3. Cuartiles de Libertad Económica, Libertades Civiles y Políticas y Expectativa de Vida



Fuente: EFW 2017 Report basado en datos del Banco Mundial, Freedom House y Banco Mundial.

Con todo, el Índice EFW es valioso no solo porque cuantifica la libertad económica a través del tiempo y nos permite tener comparabilidad con otros países, sino porque es una poderosa herramienta que permite realizar investigaciones en torno los efectos sobre la vida y bienestar que puede tener la libertad en quienes la tienen o quienes carecen de ella.

ⁱ Martin Rode, Bodo Knoll, and Hans Pitlik (2013). Economic Freedom, Democracy, and Life Satisfaction.

ⁱⁱ Hans Pitlik, Dulce M. Rediín, and Martin Rode (2015). Economic Freedom, Individual Perceptions of Life Control and Life Satisfaction.

ⁱⁱⁱ Tema Público 1272, 16 de septiembre de 2016.

^{iv} El reporte completo puede ser descargado de www.freetheworld.com