

SITUACIÓN EN LA ARAUCANÍA: PUNTO CRÍTICO

- Con la renuncia del ex Intendente Francisco Huenchumilla y el episodio de la movilización de los camioneros, se cerró una semana para el olvido en lo relativo a la gestión y conducción política del conflicto en La Araucanía por parte del Ejecutivo.
- Más allá de su tardía y cuestionable propuesta, el legado de Huenchumilla sólo quedará en la retina por el aumento de la tensión y la conflictividad en la región.
- Por otro lado, la movilización de los camioneros constituye una segunda dimensión del fracaso de la conducción política del Ejecutivo en la materia. La autoridad de turno no sólo fue incapaz de prever el impacto de la movilización, sino que tuvo una reacción destemplada, arbitraria y atentatoria contra garantías fundamentales relativas al ejercicio de libertades públicas.

PRINCIPIO LYD:

Estado de Derecho.

Durante la semana pasada, dos episodios develaron la profunda crisis de conducción política del Ejecutivo, relativa al conflicto en La Araucanía. En primer lugar, la destitución del ex Intendente, Francisco Huenchumilla, reflejó el fracaso del enfoque que el Ejecutivo trazó para abordar la dramática situación que se vive en la región y que ha tenido como efecto la agudización de la violencia, el continuo debilitamiento del Estado de Derecho y la percepción de total pérdida de interlocución con la autoridad.

Paradójicamente, luego de un año y medio perdido en términos del control y conducción del conflicto, el ex Intendente fue removido el mismo día en que lanzó una cuestionable propuesta al Gobierno respecto de la situación en la región de La Araucanía.

Pero la crisis en el manejo político de la situación no sólo se limitó al episodio Huenchumilla, y es que de manera paralela, un grupo de camioneros agrupados en la Confederación Nacional de Dueños de Camiones de Chile, con el objeto de visibilizar la situación de las víctimas de atentados incendiarios, que conforme a los datos de Confederación Nacional de Transporte y Carga (CNTC) desde 2006 alcanzan la cifra de 130 camiones quemados y más de mil robos¹, movilizaron una caravana de 13 camiones quemados por grupos violentistas de la IX Región, desde la ciudad de Temuco hasta Santiago.



25 AÑOS
**LIBERTAD Y
DESARROLLO**

TEMAS PÚBLICOS

www.lyd.org

Nº 1.222

4 de septiembre de 2015

ISSN 0717-1528

Hablamos de un fracaso, porque en un periodo de 10 años, comprendido entre 2004 y 2014, el presupuesto ejecutado de la Corporación de Desarrollo Indígena (CONADI) se ha incrementado significativamente. Sin embargo, la violencia ha seguido el mismo patrón.

Frente a la negativa de la Presidenta Bachelet de visitar la región y así poder entregar un petitorio directamente a la autoridad, finalmente fueron los camioneros quienes decidieron trasladarse a la capital. Sin embargo, en una reacción que violó de manera flagrante el ejercicio de libertades públicas esenciales como el derecho a manifestarse en paz, el libre tránsito y el derecho a petición, la autoridad impidió el acceso de los camiones a la Región Metropolitana a través de una resolución de la Secretaría Regional Ministerial de Transportes y Telecomunicaciones. Sin embargo, a raíz de la caótica situación generada, del cuestionamiento de la opinión pública a la discrecionalidad de la medida, y de la inconsistencia, atendiendo al hecho de que el mismo día el Gobierno sí autorizó una movilización de la Confech, el Ejecutivo debió retractarse de la decisión original, permitiendo finalmente que un grupo de seis (de los 13) camiones llegara a La Moneda. A pesar de lo anterior, y de la designación de un nuevo Intendente, el errático actuar del Ejecutivo no permite visualizar con claridad una línea de conducción política que propenda al establecimiento de condiciones de paz social, respeto del Estado de Derecho y de diálogo como mecanismo de resolución de controversias en una región cada vez más asediada por la violencia. Al respecto, la opinión de los ciudadanos de La Araucanía expresada en la última encuesta CADEM junto a la Multigremial de la Araucanía, aplicada en la región, es clara al indicar "las malas políticas y falta de decisión de los Gobiernos" como la principal razón por la cual el conflicto mapuche se mantiene activo.

LA RENUNCIA DE HUENCHUMILLA Y EL FRACASO DE UN ENFOQUE

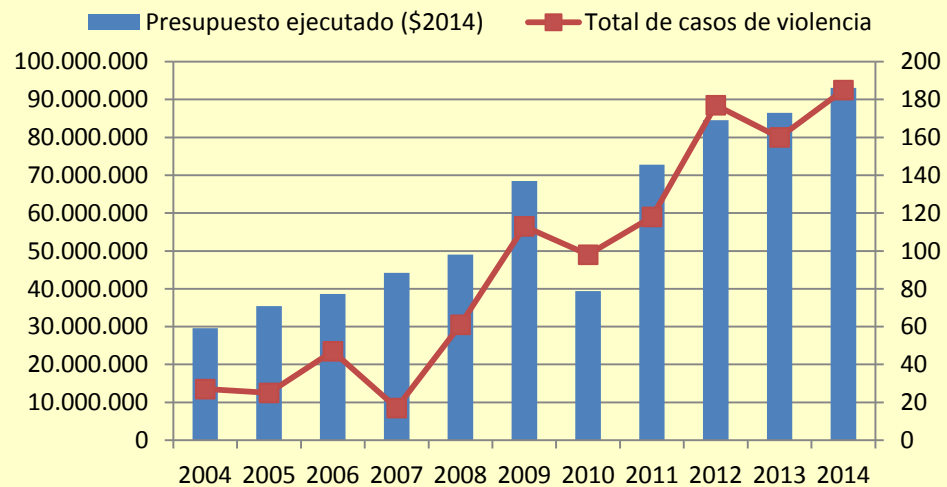
Fue el propio ex Intendente Huenchumilla quien en reiteradas ocasiones circunscribió como su principal objetivo el restablecimiento de la paz social en La Araucaníaⁱⁱ. Por lo tanto, corresponde hacer una evaluación de su gestión en este ámbito, porque más allá de las declaraciones de la propia autoridad, se trata en primer lugar, de un conflicto que ha seguido una escalada constante, que imposibilita las condiciones mínimas de certeza jurídica en términos de la vigencia del Estado de Derecho en la zona, con todas las repercusiones económicas y sociales que ello implica. Las políticas de gobierno en esta materia en lugar de colaborar, entran las condiciones de negociación y diálogo en la zona al establecer incentivos como la política de entrega de tierras, que devino en un verdadero poder comprador de violencia, estableciendo una dinámica donde el uso de la fuerza, el hostigamiento y el amedrentamiento se configuran como aspectos centrales de la reivindicación territorial.

Hablamos de un fracaso, porque en un período de 10 años, comprendido entre 2004 y 2014, el presupuesto ejecutado de la Corporación de Desarrollo Indígena (CONADI) se ha incrementado significativamente (Ver Gráfico N° 1). Sin embargo, la violencia

ha seguido el mismo patrón. Al respecto, según el Catastro de Violencia Indígena elaborado por Libertad y Desarrollo, en el mismo período, los episodios de violencia se han incrementado exponencialmente. Aunque el aumento de ambos factores no implica una directa causalidad, parece contradictorio que la hipertrofia presupuestaria de la CONADI no opere como canal para la mediación por la vía institucional de los desafíos y controversias a las que se ven expuestas los grupos de la región. Con una institucionalidad sobrepasada y poco funcional al objetivo trazado, y a la luz de los pobres resultados en términos de gestión y cumplimiento de objetivos estratégicos para las comunidades indígenas de la región, vale la pena repensar su rol en el entramado institucional actual.

EN 10 AÑOS LOS EPISODIOS DE VIOLENCIA SE HAN INCREMENTADO SIGNIFICATIVAMENTE

Gráfico N° 1. Presupuesto CONADI y Catastro de violencia LyD



Fuente: Elaboración propia sobre la base de presupuesto ejecutado de cada año y catastro de Violencia de Libertad y Desarrollo.

Uno de los aspectos más preocupantes, es que el enfoque de la política pública indígena, centrado principalmente en la entrega de tierras -el 68% del presupuesto de la CONADI corresponde al Fondo de Tierras y Aguas Indígenas- ha tenido como principal consecuencia el abandono de políticas e instrumentos orientados al fomento y el desarrollo de capacidades, que son la forma más eficaz de disminuir los niveles de pobreza de las comunidades en la región de La Araucanía, que a partir de los datos de la última encuesta CASEN se elevan por sobre el 27%.

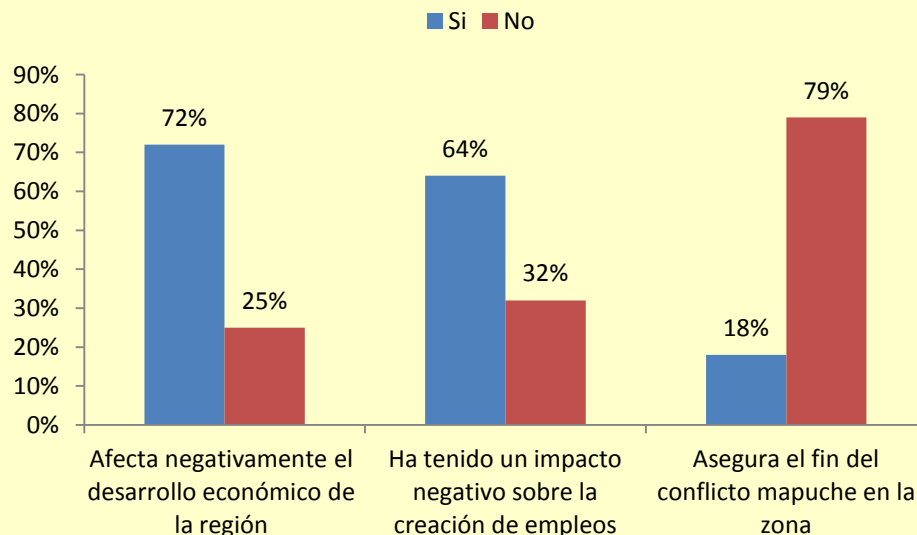
Además, el Fondo de Tierras y Aguas no ha estado exento de polémicas desde su origen por irregularidades en la compra de predios, pero también porque parte

importante de estas tierras han sido entregadas a comunidades con historial de conductas violentas. Es el caso de la comunidad Fermín Manquilef que se opuso a la inauguración del nuevo aeropuerto de La Araucanía tomándose la pista de aterrizaje, y que recibió un predio de 1.500 hectáreas en la Comuna de Freire. Una situación similar ocurrió con las comunidades Liempi Colipi y Temucuicui, que obtuvieron terrenos por parte de la Conadi, siendo que ambas participaron de reiterados procesos de toma y actos violentos.

Entonces, no es de extrañar la opinión crítica de los habitantes de La Araucanía en relación a la política de entrega de tierras. Como se muestra en el Gráfico N° 2, un 72% de los encuestados en La Araucanía señala que la política de entrega de tierras afecta negativamente el desarrollo económico de la región, y en proporciones similares, indican que ha tenido un impacto negativo en la creación de empleos. Mientras que un contundente 79% es categórico al señalar que este instrumento no contribuye a poner fin a la conflictividad en la región.

72% DE LOS ENCUESTADOS EN LA ARAUCANÍA CREE QUE LA POLÍTICA DE ENTREGA DE TIERRAS AFECTA NEGATIVAMENTE EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA REGIÓN

Gráfico N° 2. Percepciones sobre la entrega de tierras (septiembre 2015)



Fuente: Elaboración propia a partir de Encuesta CADEM y Multigremial de La Araucanía septiembre 2015.

LA SITUACIÓN DE LA ARAUCANÍA LLEGA A SANTIAGO

Mientras el flanco político debido a la destitución del Intendente Huenchumilla seguía abierto, los camioneros, con el objeto de visibilizar la dramática situación que se vive en La Araucanía habían iniciado una caravana desde Temuco hacia Santiago para hacer entrega de sus demandas a la Presidenta de la República.

Sin embargo, a través de una serie de acciones, los camioneros fueron impedidos de ingresar a diversas ciudades y localidades e incluso, de realizar actividades tan cotidianas y básicas como recargar combustible.

Sin duda, lo más complejo y grave de esta situación es que el Gobierno limite o restrinja el ejercicio de determinadas garantías constitucionales a través de simples resoluciones administrativas. Durante el traslado de los camioneros a Santiago, es posible identificar a lo menos cuatro derechos fundamentales de los transportistas que fueron vulnerados: derecho a transitar libremente por el territorio nacional, derecho de reunión pacífica, libertad de expresión y opinión y el derecho de petición a la autoridad.

Los efectos de la decisión del Ejecutivo no se hicieron esperar, y en lugar de aminorar la tensión en torno a la movilización, ésta sólo se agudizó. La evidente discriminación respecto del ejercicio de libertades públicas esenciales para con el grupo de camioneros, respecto de otros actores como los estudiantes, y los efectos del impedimento del ingreso de camiones hicieron que la decisión original de la autoridad se tornara insostenible, autorizando finalmente que los camioneros llegaran hasta La Moneda. Aunque nuevamente, y en parte debido al no aseguramiento de garantías mínimas para el ejercicio del derecho a manifestación, las víctimas de la violencia, paradójicamente, fueron expuestas a expresiones de violencia, esta vez en la capital.

CONCLUSIONES

Con la renuncia del ex Intendente Huenchumilla y el episodio de la movilización de los camioneros se cierra una semana para el olvido en lo relativo a la gestión y conducción política del conflicto en la Araucanía por parte del Ejecutivo. En lo que respecta a Huenchumilla, es evidente que su salida devela el fracaso de un enfoque a la hora de abordar la grave situación de agudización de la violencia y de un continuo debilitamiento del Estado de Derecho en La Araucanía. Más allá de una tardía y cuestionable propuesta, el legado de Huenchumilla sólo quedará en la retina por el aumento de la tensión y la conflictividad en la región.

Enseguida, el episodio de los camioneros constituye una segunda dimensión del fracaso de la conducción política del Ejecutivo en la materia. La autoridad de turno no sólo fue incapaz de prever el impacto de la movilización sino que tuvo inicialmente una reacción destemplada, arbitraria, atentatoria contra garantías fundamentales relativas a la libertad de expresión, y discriminatoria, para con un grupo de víctimas de la violencia que sólo buscaban a través de la visibilización de sus camiones quemados y la entrega de una petitorio a la Presidenta, mostrar el drama que se vive en La Araucanía. Afortunadamente luego rectificó su proceder.

Mientras que el Gobierno no cambie el foco de la política pública indígena y no exista una autoridad que ejerza una debida conducción política del conflicto en la Araucanía, éste seguirá siendo un punto crítico donde los protagonistas, lamentablemente seguirán siendo las víctimas.

ⁱ Según información de la Confederación Nacional de Transporte y Carga (CNTC). Recuperado: Confederación Nacional de Transporte y Carga (CNTC)

ⁱⁱ Inclusive el Ex Intendente declaró con fecha 29 de mayo de 2014: "*Estoy dispuesto a quemarme a lo bonzo en la plaza de Armas de Temuco por la paz social en La Araucanía*". Recuperado de La Tercera: <http://www.latercera.com/noticia/nacional/2014/05/680-580221-9-intendente-de-la-araucania-estoy-dispuesto-a-quemarme-a-lo-bonzo-por-la-paz.shtml>