

## ENCUESTA DE CORRUPCIÓN 2015: AUMENTO EN LA PERCEPCIÓN

- El nivel de percepción de corrupción aumentó desde 4,14 a 5,42, donde a mayor nota, mayor percepción de corrupción. Esta alza es estadísticamente significativa respecto de la medición anterior.
- Se observa un aumento generalizado en la percepción de corrupción en las instituciones con respecto a la encuesta de 2014. Las instituciones que lideran el ranking son las Municipalidades, la Cámara de Diputados y las Empresas Públicas.
- Existe una disociación en la encuesta entre el aumento en los niveles de percepción, con un alza no significativa a nivel de conocimiento directo de hechos de corrupción.
- Finalmente, se constatan mayores niveles de escepticismo por parte de los encuestados respecto del aporte de instrumentos tales como la Ley de Transparencia y ChileCompra a una contribución a mejoras en los niveles de transparencia. En la misma línea, el ítem "interés del Gobierno" es el que más desciende en la misma evaluación.

Un significativo aumento tuvo la percepción de corrupción de acuerdo a la Encuesta de Corrupción 2015<sup>i</sup> de Libertad y Desarrollo desarrollada por décimo tercer año consecutivo. El instrumento permite capturar los niveles de percepción de corrupción como también de hechos conocidos en forma directa, entregando información tanto a nivel agregado, como también, situando los actos de corrupción en un catálogo de 18 instituciones públicas.

### PRINCIPIO LYD:

#### *Transparencia y probidad*

El último trimestre de 2014 se vio profundamente marcado en términos de agenda pública por casos de alta connotación vinculados al financiamiento irregular de campañas políticas y a una seguidilla de episodios que generaron un cambio en el curso de los acontecimientos políticos que se prolonga hasta el día de hoy. Es en este contexto que el tópico de la corrupción emergió con fuerza como uno de los temas centrales de la agenda de gobierno, pero también de las prioridades ciudadanas que se exigen hacia el sistema político<sup>ii</sup>.

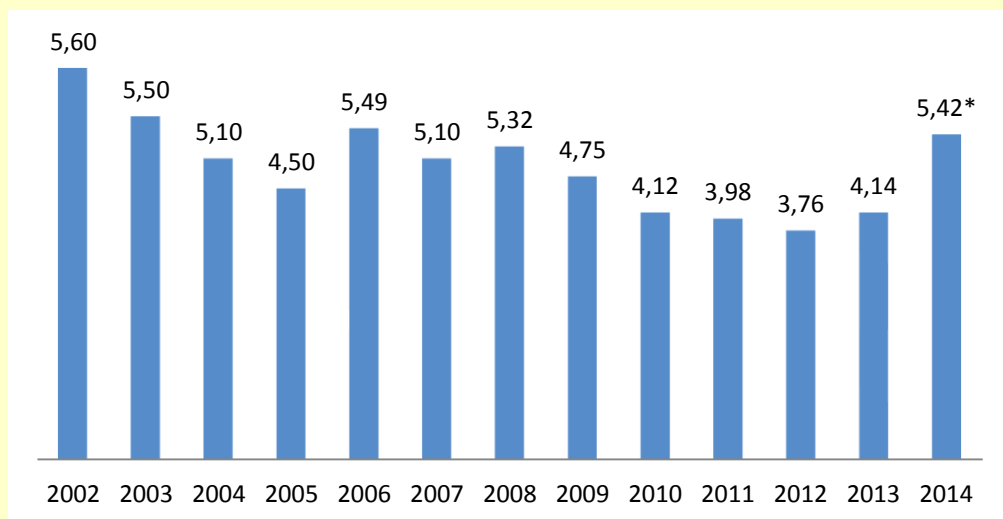
La Encuesta de Corrupción de LyD pretende ser un aporte para observar en una perspectiva temporal la evolución del fenómeno de la percepción y la exposición directa a episodios de corrupción, a efectos de determinar los elementos de continuidad y cambio en las grandes tendencias sobre la materia.

## DISOCIACIÓN ENTRE PERCEPCIÓN Y CONOCIMIENTO DIRECTO DE CORRUPCIÓN

El sondeo arrojó un nivel de percepción de corrupción de 5,42 puntos para la presente medición, 1,28 puntos superior a la de 2013 (4,14), siendo esta alza en términos porcentuales estadísticamente significativa.

### PERCEPCIÓN DE CORRUPCIÓN SE UBICA EN NIVELES CERCANOS A 2006

Gráfico N° 1: Nivel de percepción de corrupción (0 mínimo, 10 máximo)



Fuente: Elaboración propia a partir de Encuesta de Corrupción LyD 2015.

\* Alza estadísticamente significativa respecto de la medición anterior.

Como se observa en el gráfico anterior, se constata un retroceso efectivo en términos de percepción de corrupción. Desde 2010 que las cifras de percepción de corrupción se habían estabilizado, con fluctuaciones al alza o a la baja, pero siempre en torno a una nota 4. Sin embargo, la cifra de 2014 de 5,42 nos sitúa en un escenario similar al existente durante los años 2002 y 2003, años caracterizados por escándalos de corrupción como el episodio MOP-GATE y los sobresueldos.

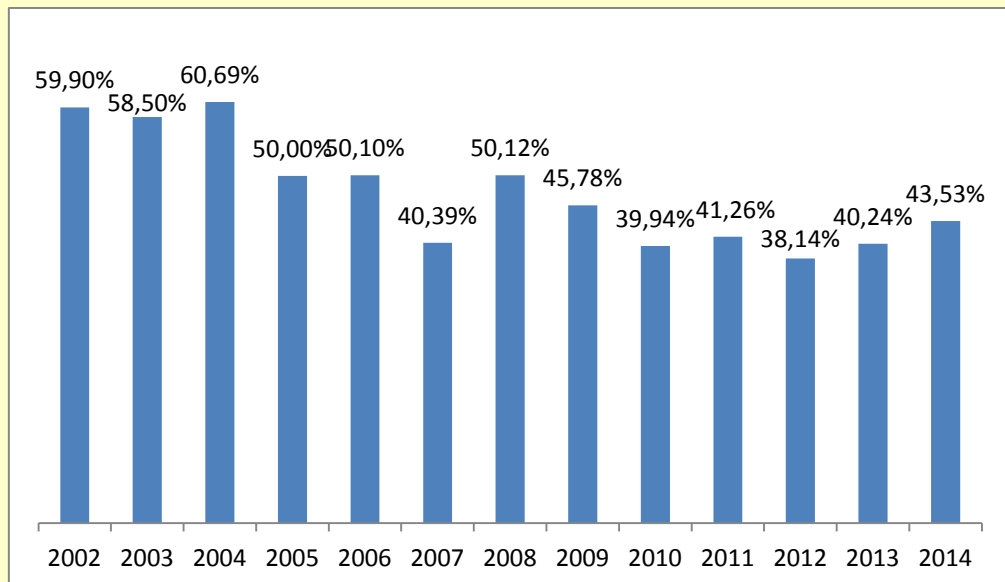
Sin embargo, a la hora de contrastar las cifras de percepción con las de conocimiento directo de hechos de corrupción, se produce una disociación importante. Como se muestra en el Gráfico N° 2, la notoria alza en términos de percepción no se replica al ámbito del conocimiento directo de hechos de corrupción, donde la cifra aumenta desde 40,24% a 43,53%, en proporción claramente menor a la de la percepción.

Al respecto, los últimos acontecimientos vinculados al financiamiento irregular de la política podrían haber desempeñado un rol determinante en el aumento de la percepción de corrupción. Esto se ve reflejado cuando un 63,09% de los encuestados cree que en relación a un año atrás, la corrupción es mayor o mucho mayor.



### AUMENTO EN CONOCIMIENTO DIRECTO NO TIENE LA MAGNITUD DE LA PERCEPCIÓN

Gráfico N° 2: Porcentaje de nivel de conocimiento directo de hechos de corrupción



Fuente: Elaboración propia a partir de Encuesta de Corrupción LyD 2015.

### CORRUPCIÓN EN INSTITUCIONES

Con el propósito de situar tanto la percepción de corrupción como sus niveles de conocimiento directo en medios específicos del sector público, se analizan los niveles de corrupción percibidos en instituciones públicas. Con algunas excepciones, tales como el Registro Civil, Investigaciones y el Poder Judicial, se observa un aumento en la percepción de corrupción en todas éstas con respecto a la encuesta del año pasado (Gráfico N° 3).

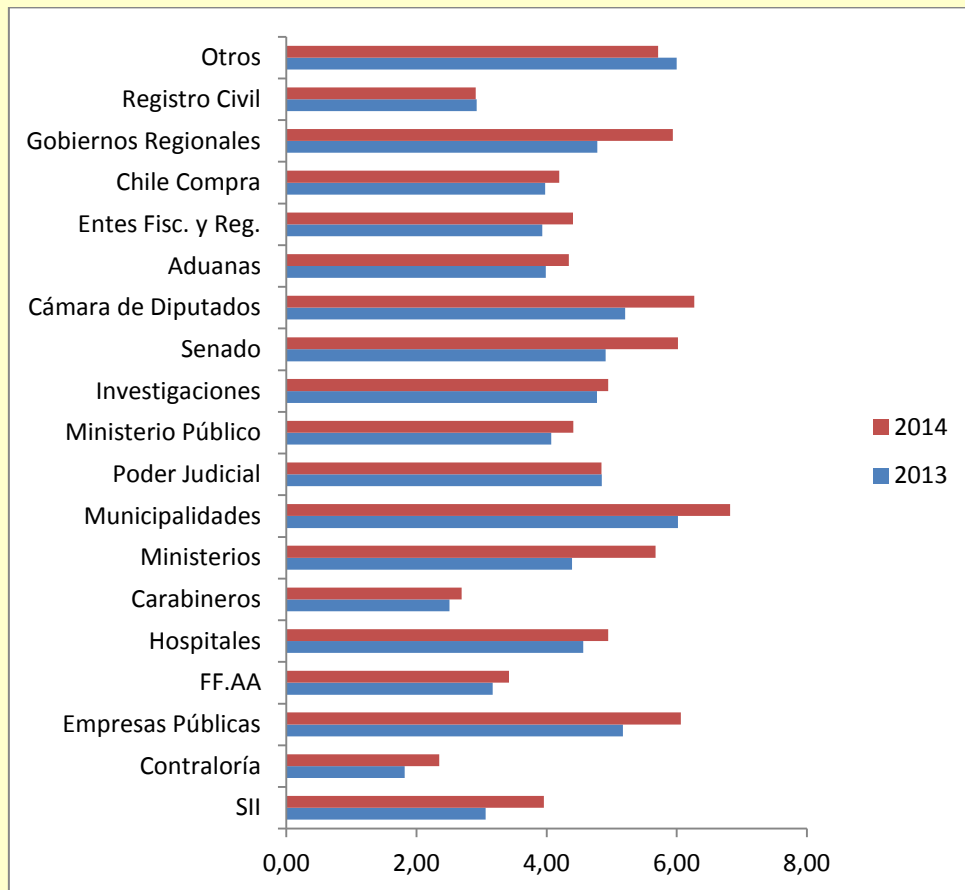
En efecto, las instituciones que lideran el ranking de percepción de corrupción son las municipalidades, con un puntaje de 6,82 (6,02 en 2014), la Cámara de Diputados con 6,27 (5,21 en 2014) y las Empresas Públicas, con un 6,06 (5,17 en 2014). Por contrapartida, las instituciones que son vistas como más ajenas a las prácticas de corrupción en el ámbito de la percepción son las FF.AA, el Registro Civil, Carabineros y la Contraloría.

Situando el análisis, esta vez, en el plano del conocimiento de hechos concretos de corrupción en instituciones, las municipalidades, los ministerios y las empresas públicas emergen como los espacios con mayor frecuencia de actos de corrupción. Parece interesante mencionar que en el ámbito del conocimiento de hechos de corrupción, instituciones como la Cámara de Diputados y el Senado bajan en la

posición del ranking. Al respecto, es claro que estas instituciones poseen una percepción mucho mayor de corrupción que la de los hechos reales de vinculados a ellas.

**AUMENTA LA PERCEPCIÓN DE CORRUPCIÓN EN CASI LA TOTALIDAD DE LAS INSTITUCIONES**

**Gráfico N° 3: Porcentaje de corrupción en instituciones**

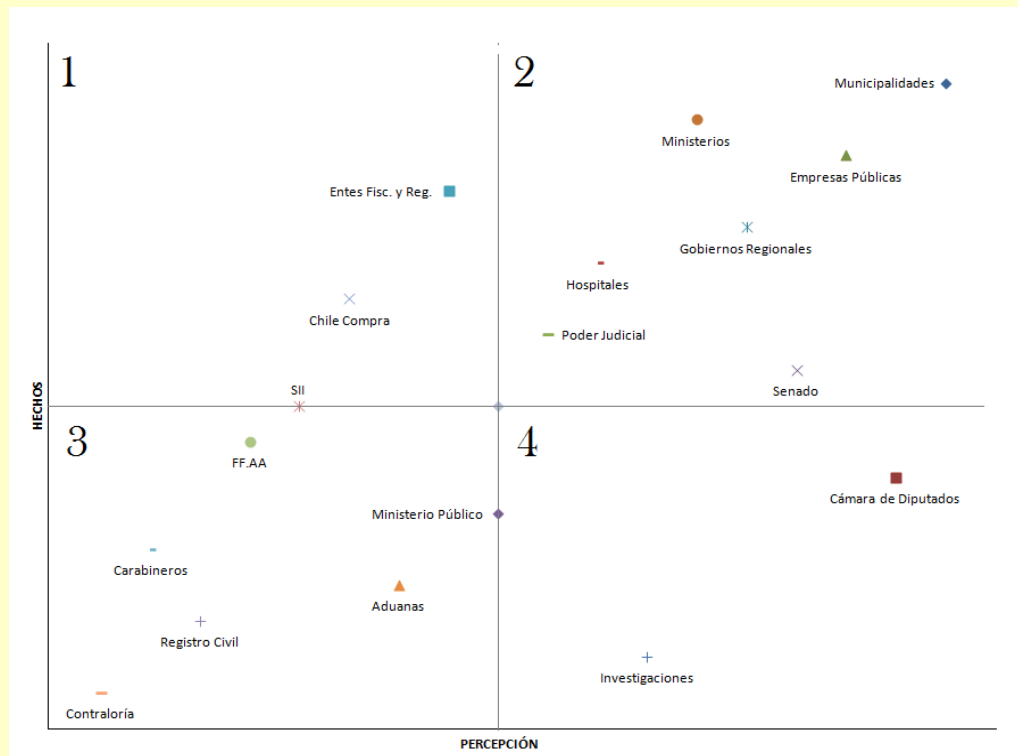


Fuente: Elaboración propia a partir de Encuesta de Corrupción LyD 2015.

Para ilustrar las diferencias entre las percepciones y la exposición real a episodios de corrupción, se clasificaron a las 18 instituciones evaluadas de acuerdo a las siguientes categorías, donde el primer cuadrante posiciona a todas las instituciones cuya percepción de corrupción es menor a los hechos; el segundo cuadrante posiciona a todas las instituciones cuya percepción de corrupción es tan alta como los hechos; un tercer cuadrante, relativo a aquellas instituciones en las cuales la percepción de corrupción es tan baja como los hechos y finalmente, un cuarto cuadrante, donde las instituciones poseen un nivel de percepción de corrupción mayor que el de los hechos denunciados.

**HAY DIFERENCIAS ENTRE PERCEPCIONES Y EXPOSICIÓN REAL A EPISODIOS DE CORRUPCIÓN**

**Gráfico N° 4: Percepción y hechos de corrupción por instituciones**



Fuente: Elaboración propia a partir de Encuesta de Corrupción LyD 2015.

Como se muestra en el diagrama, el principal desafío se encuentra para el conjunto de instituciones vinculadas principalmente al ejercicio político, las cuales deben superar una percepción muy negativa en términos de su percepción de corrupción como también de frecuencia de acciones concretas de corrupción denunciadas.

**DISPOSICIONES PRO TRANSPARENCIA: PREDOMINIO DEL ESEPTICISMO**

Finalmente, cuando a los encuestados se les consultó respecto de los mecanismos que podrían jugar un rol de mejora en los estándares de transparencia, sorprende la brusca caída en la relevancia adjudicada a instrumentos tales como la Ley de Transparencia, que cae desde una calificación 5,03 a 4,06 en 2014, misma tendencia que experimenta la confianza en el rol ejercido para alcanzar mayor transparencia por el portal ChileCompra, que desciende su evaluación desde una nota 5,16 a 4,67 en 2014. Pero donde se constata el descenso más brusco es en el rol adjudicado al interés del Gobierno en mejorar los niveles de transparencia: al respecto, en el año 2011 los encuestados calificaron con nota 7,06 al interés del Gobierno en la

contribución a mejoras en la transparencia, sin embargo, para el año 2014, esa nota es de 3,80, evidenciando un claro escepticismo ciudadano en la confianza de los encuestados hacia los instrumentos pro transparencia vigentes y en el rol del Ejecutivo en cuanto ente promotor de mayores niveles de transparencia.

## Los municipios

siguen siendo los  
**espacios  
públicos  
percibidos  
con mayores  
niveles de  
corrupción**  
pero también con  
mayor frecuencia de  
**actos  
concretos de  
corrupción  
declarados.**

## CONCLUSIONES

Los resultados de la Encuesta de Corrupción de LyD 2015 son desalentadores en términos del retorno a niveles de percepción similares a los de comienzos de la década del 2000. Probablemente el clima de opinión y una agenda política marcada por escándalos vinculados al financiamiento irregular de campañas políticas, que han afectado al arco político de manera transversal, han contribuido a una agudización de la percepción de corrupción en la sociedad chilena. Lo anterior se ratifica una vez que se contrastan las diferencias en términos del alza en la percepción versus el alza en los hechos de corrupción conocidos de manera directa. En ambos planos resulta evidente una disociación que podría estar siendo explicada por el contexto en el cual se desarrolló parte importante de la encuesta.

Por otra parte, persisten patrones de continuidad, tales como el hecho de que los municipios sigan siendo los espacios públicos percibidos con mayores niveles de corrupción pero también con mayor frecuencia de actos concretos de corrupción declarados. Al respecto, medidas puntuales como las sugeridas por el Informe Asesor Presidencial contra la Corrupción (Comisión Engel) de implementar el sistema de Alta Dirección Pública al mundo municipal, podrían ser un aporte relevante en mejorar la situación descrita.

Por último, los datos muestran mayores niveles de escepticismo por parte de los encuestados respecto del aporte de instrumentos tales como la Ley de Transparencia y ChileCompra a una contribución a mejoras en transparencia. En la misma línea, el ítem "Interés del Gobierno" es el que más desciende en la misma evaluación. Esto evidencia la magnitud de un problema político como es el de la corrupción que se encuentra ya instalado en el centro del Gobierno con potenciales consecuencias en términos de confianza y desafección hacia el sistema.

---

<sup>i</sup> En términos de metodología, se trata de una encuesta probabilística, con un cuestionario estructurado y anónimo enviado vía correo. El instrumento fue aplicado a un universo de empresarios y ejecutivos extraídos aleatoriamente del Directorio Nacional de Empresas y Ejecutivos de Chile. La muestra fue de 317 casos y el estudio posee un error estimado de 5,4%. La fecha de aplicación del estudio fue entre el 4 febrero al 13 de mayo de 2015, sin embargo, el estudio sólo comprende hechos de corrupción acontecidos en 2014.

<sup>ii</sup> Al respecto, la última encuesta del CEP de abril de 2015 muestra que el tópico de la corrupción emerge como el cuarto tema de mayor preocupación para los chilenos con un alza desde 9% a 28% en 5 meses.