

**PROYECTO DE PRESUPUESTO 2010  
ANÁLISIS  
MINISTERIO DEL INTERIOR  
CONACE (05.01.04)**

**I. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA**

CONACE está a cargo de la política nacional de drogas. Este último es un Programa del Ministerio del Interior que se encarga de coordinar la estrategia nacional sobre drogas. Forman parte de esta estrategia una serie de programas, de los cuales, **DIPRES evaluó 3 este** año: Programa PREVIENE – Municipios, Programas de Prevención del Consumo de Drogas y Programas de Tratamiento y Rehabilitación. Los resultados muestran que los dos primeros requieren de “ajustes menores” y el tercero de “modificaciones en el diseño y/o procesos de gestión interna”.

La estrategia vigente al año 2008 se puso seis metas: (1) Disminuir la prevalencia anual del consumo de marihuana en la población menor de 18 años; (2) Disminuir la prevalencia anual del consumo de cocaína en la población en general; (3) Disminuir la prevalencia anual de consumo de pasta base en jóvenes de bajo nivel socioeconómico; (4) Disminuir la disponibilidad de drogas ilícitas en el país; (5) Disminuir la producción de drogas naturales y sintéticas y; (6) Reducir el uso ilícito y desvío de sustancias químicas esenciales.

¿Ha logrado estas metas? Los datos nos dicen que no:

- La oferta de marihuana subió en los jóvenes y adolescentes entre los años 2006 y 2008 (CONACE, 2008).
- La oferta de marihuana en la población escolar se incrementó en 4 puntos porcentuales entre el 2005 y 2007 (CONACE, 2007).
- La percepción de que se corre un riesgo grande al probar marihuana cayó del 40% al 30%, y la de probar la cocaína descendió de 51% a 44% (Estudio Población Escolar, CONACE 2007).
- El consumo de marihuana en la población general se incrementó en dos puntos porcentuales en el período 2008/98 (de 4,8 a 6,4) –CONACE, 2008-.
- La percepción del tráfico de drogas en el barrio subió en 4 puntos porcentuales en 4 años (2004-2008) –CONACE, 2008.
- Las detenciones por la Ley de Drogas se incrementaron en un 52% en el periodo 2007-2008 (Ministerio del Interior, 2008).
- La marihuana procesada decomisada se duplicó en 4 años llegando en 2008 a 10.000 kilogramos (Ministerio del Interior, 2008).
- La oferta y demanda de las drogas se ha incrementado en nuestro país, pese a que al CONACE se le han más que duplicado los recursos en 3 años. En 2006 su presupuesto

público ascendió a 13 mil millones de pesos y en 2009 a 29 mil millones de pesos (DIPRES, 2009).

## II. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA 2009

Existe una diferencia de 2% entre el presupuesto inicial 2009 y el vigente. Esta se explica por un aumento de \$965 millones en el Saldo Inicial de Caja (Subtítulo 15) que se explica por un aumento del presupuesto destinado a “Otros Programas de Prevención” (\$ 933 millones) y de \$6 millones de la deuda flotante.

### Cuadro N° 1

#### INFORME DE EJECUCION TRIMESTRAL PERIODO 2009

Versión : Ejecución Dipres

Moneda Nacional - Miles de Pesos - Monto Devengado

050104 PROGRAMA : CONSEJO NACIONAL PARA EL CONTROL DE ESTUPEFACIENTES

Subt Item Asig	Clasificación Económica	Ppto Inicial (1) \$M 2010	Ppto Vigente (2) \$M 2010	Ejecución Acumulada al Segundo Trimestre (3)	Aumento ppto (2) / (1)	Avance ejecución (3) / (2)	Dist. ptparia de los ítems
	<b>INGRESOS</b>	<b>29.711.907</b>	<b>30.439.198</b>	<b>15.547.705</b>	<b>2%</b>	<b>51%</b>	<b>100%</b>
08	OTROS INGRESOS CORRIENTES	353.809	353.809	1.123.126	0%	317%	7%
99	Otros	353.809	353.809	1.123.126	0%	317%	7%
09	APORTE FISCAL	29.358.088	29.120.042	14.424.579	-1%	50%	93%
01	Libre	29.358.088	29.120.042	14.424.579	-1%	50%	93%
15	SALDO INICIAL DE CAJA	10,15	965.347		9510710%	0%	
	<b>GASTOS</b>	<b>29.711.907</b>	<b>30.439.198</b>	<b>11.499.386</b>	<b>2%</b>	<b>38%</b>	<b>74%</b>
21	GASTOS EN PERSONAL	2.106.613	2.106.613	1.126.541	0%	53%	7%
22	BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	2.275.969	2.207.391	1.409.131	-3%	64%	9%
24	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	25.147.412	25.942.601	8.802.310	3%	34%	57%
01	Al Sector Privado	881.208	854.654	53.671	-3%	6%	0%
001	Programas de Prevención del Consumo de Drogas	881.208	854.654	53.671	-3%	6%	0%
03	A Otras Entidades Públicas	24.266.204	25.087.947	8.748.639	3%	35%	56%
001	Programas de Tratamiento y Rehabilitación	15.501.135	15.501.135	5.093.608	0%	33%	33%
003	Otros Programas de Prevención	853.223	1.786.689	483.907	109%	27%	3%
005	Programas de Capacitación	263.199	255.269	62.029	-3%	24%	0%
009	Programas de Prevención del Consumo de Drogas en Regiones	3.466.470	3.428.829	1.524.515	-1%	44%	10%
012	Municipalidades - Programa PREVIENE	4.182.178	4.116.024	1.584.580	-2%	38%	10%
29	ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	181.903	176.421	161.403	-3%	91%	1%
03	Vehículos	125.182	125.182	125.049	0%	100%	1%
04	Mobiliario y Otros	15.724	11.479	11.251	-27%	98%	0%
06	Equipos Informáticos	29.204	28.323	21.576	-3%	76%	0%
07	Programas Informáticos	11.793	11.438	3.527	-3%	31%	0%
34	SERVICIO DE LA DEUDA		6.162			0%	
07	Deuda Flotante		6.162			0%	
35	SALDO FINAL DE CAJA	10,15	10,15		0%	0%	

## III. PROYECTO DE LEY DE PRESUPUESTOS 2010

Como muestra el Cuadro N° 2, el presupuesto del programa (\$31.530 millones) aumenta 6% respecto del presupuesto inicial 2009, y 4% respecto del presupuesto vigente.

Las principales diferencias en las partidas presupuestarias (respecto del presupuesto inicial 2009) se dan en:

- Gastos en personal, que aumentan un 12%.

- Transferencias a “Municipalidades – Programa PREVIENE” crecen 14%.
- Adquisición de equipos informáticos aumenta un 66%.
- Los programas de prevención (Programas de Prevención del Consumo de Drogas, Otros Programas de Prevención, Programa de Prevención del Consumo de Drogas en Regiones y el Programa Previene) representan un 30% del total de presupuesto inicial para el año 2009, mientras que los programas de tratamiento (Programas de Tratamiento y Rehabilitación) reciben una transferencia que representa un 52%.

### Cuadro N° 2

PROYECTO LEY DE PRESUPUESTOS AÑO 2010 MINISTERIO DEL INTERIOR  
SECRETARÍA Y ADMINISTRACIÓN GENERAL DE INTERIOR  
CONSEJO NACIONAL PARA EL CONTROL DE ESTUPEFACIENTES (01,02)

Partida : 05  
Capítulo : 01  
Programa : 04

Subtítulo	Item	Denominaciones	Glosa N°	Moneda Nacional Miles de \$	Dist pntaria de los ítems 2010	Ppto inicial 2009 vs Ppto 2010	Ppto vigente 2009 vs Ppto 2010
		<b>INGRESOS</b>		<b>31.530.048</b>	<b>100%</b>	<b>6%</b>	<b>4%</b>
08		OTROS INGRESOS CORRIENTES		353.809	1%	0%	0%
	99	Otros		353.809	1%	0%	0%
09		APORTE FISCAL		31.176.229	99%	6%	7%
	01	Libre		31.176.229	99%	6%	7%
15		SALDO INICIAL DE CAJA		10	0%	-1%	-100%
		<b>GASTOS</b>		<b>31.530.048</b>	<b>100%</b>	<b>6%</b>	<b>4%</b>
21		GASTOS EN PERSONAL	03	2.366.744	8%	12%	12%
22		BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	04	2.207.391	7%	-3%	0%
24		TRANSFERENCIAS CORRIENTES		26.883.612	85%	7%	4%
	01	Al Sector Privado		854.654	3%	-3%	0%
	001	Programas de Prevención del Consumo de Drogas	05	854.654	3%	-3%	0%
	03	A Otras Entidades Públicas		26.028.958	83%	7%	4%
	001	Programas de Tratamiento y Rehabilitación	06	16.488.086	52%	6%	6%
	003	Otros Programas de Prevención	07	827.514	3%	-3%	-54%
	005	Programas de Capacitación	08	255.269	1%	-3%	0%
	009	Programas de Prevención del Consumo de Drogas en Regiones	09	3.670.809	12%	6%	7%
	012	Municipalidades - Programa PREVIENE	10	4.787.280	15%	14%	16%
29		ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS		72.291	0%	-60%	-59%
	04	Mobiliario y Otros		12.433	0%	-21%	8%
	06	Equipos Informáticos		48.420	0%	66%	71%
	07	Programas Informáticos		11.438	0%	-3%	0%
35		SALDO FINAL DE CAJA		10	0%	-1%	-1%

Nota: Factor de inflación 2009/2010 = 1,015

#### IV. PREGUNTAS Y SOLICITUD DE INFORMACIÓN

- ¿Cómo se explica la diferencia entre presupuesto inicial y vigente 2009?
- ¿Por qué aumentan los gastos en personal? ¿Se explica por qué están incrementando el número de acciones y programas de ejecución directa?
- ¿Cómo se explica el aumento en los recursos destinados al Programa PREVIENE? ¿Se ha medido el impacto que genera este programa en la disminución del consumo de drogas en la población escolar y en la población general? Al parecer no estaría impactando

porque las cifras demuestran que el consumo de drogas ha aumentado en ambas poblaciones.

- ¿Qué diferencia tienen entre sí los Programas de Prevención del Consumo de Drogas (ítem 001) de Otros Programas Prevención (ítem 003) y de los Programas de Prevención del Consumo de Drogas en Regiones?
- ¿Cómo está focalizado cada uno de estos programas? ¿Cómo se elige a los beneficiarios? ¿Cómo se adjudican las transferencias?
- La glosa 06 (Programas de Tratamiento y Rehabilitación) establece que el CONACE informará los resultados finales y la evaluación de las intervenciones efectuadas a las Comisiones de Salud y de Educación de ambas Cámaras del Congreso Nacional y que dichos informes estarán disponibles en la página Web del CONACE. ¿Puede resumir los resultados y evaluaciones realizadas durante el 2009?
- La glosa 10 (PREVIENE) establece que se deberá informar trimestralmente a la Comisión Especial Mixta de Presupuestos el desglose por municipio de los montos transferidos y el criterio bajo el cual éstos fueron distribuidos, y que dicha información constará en la página Web. Según información del Congreso actualizada a agosto de 2009 dicha glosa no estaba cumplida ¿Cuáles son estos criterios? ¿Cuándo se podrá contar con esta información?
- ¿Cómo se explica el aumento en la adquisición de equipos informáticos?
- Las transferencias que representan el 83% del presupuesto total se identifican en el programa como transferencias corrientes a “Otras Entidades Públicas”. Representan un alto porcentaje por lo que vale la pena saber a qué tipo de programas o acciones de refieren, preventivas o de tratamiento, cuáles son las entidades a las que se realizan estas transferencias y cuál es el sistema de evaluación.
- ¿Con qué indicadores de gestión miden las acciones realizadas por los organismos a los que hacen transferencias corrientes?
- ¿Cuál es la estrategia que está vigente este año ya que no está vigente la del año 2008? ¿Cuáles son los objetivos de la nueva estrategia? ¿Cuáles son los plazos de cumplimiento de los mismos?