

Resultados Elecciones 2013: El Nuevo Escenario Político

Las elecciones produjeron un vuelco en las expectativas respecto de la segunda vuelta presidencial –que había sido descartada por la Nueva Mayoría– generando una nueva oportunidad para la Centroderecha. Si bien los resultados parlamentarios le permiten a la oposición hacer reformas por sí solos, en otras materias deberán construir acuerdos, algo positivo para nuestra institucionalidad.

En esta edición:

Resultado Elecciones 2013:
El Nuevo Escenario Político

Proyecto de TV Digital:
¿Logrará ser Corregido
Mediante Veto?

El pasado domingo tuvieron lugar las primeras elecciones presidenciales, parlamentarias y de Consejeros Regionales bajo el nuevo esquema de inscripción automática y voto voluntario. Contrario a todas las expectativas, instauradas principalmente por un clima de opinión triunfalista por parte de la Nueva Mayoría y algunos estudios de opinión, la candidatura presidencial de Evelyn Matthei logró instalarse en segunda vuelta.

En publicaciones anteriores¹ hemos señalado que dado el alto número de candidatos, la entrada en disputa por parte de nuevas agrupaciones y el factor incertidumbre del voto voluntario, el escenario de segunda vuelta era altamente previsible. A su vez, se esperaban cambios interesantes de observar en términos de la correlación de fuerzas políticas en el Congreso Nacional tanto a nivel inter-coalicional como intra-coalicional. En el presente estudio se analizarán diversas aristas del proceso electoral reciente, tales como la participación electoral, los rendimientos electorales de los candidatos incumbentes, la introducción de nuevos actores en el escenario político, y algunas de las interrogantes que se abren a partir de este nuevo ciclo electoral.

Participación Electoral: Dentro de los márgenes esperados

Tras la pasada elección municipal, emergieron

muchas voces alarmistas respecto a la pertinencia o no, del voto voluntario. Como era de esperar, tras el pasado domingo, muchas de estas voces se han vuelto a escuchar. Lo primero que cabe consignar es que las cifras de participación se deben analizar sobre la base de un padrón electoral debidamente "depurado".

Por diversas razones, ajenas inclusive al propio Servicio Electoral (SERVEL), nuestro padrón bajo el régimen de inscripción automática no se encuentra depurado. Chilenos en el exterior e inclusive personas fallecidas aparecen en nuestro padrón. Las cifras oficiales hablan de un padrón de 13,5 millones de ciudadanos habilitados para sufragar, no obstante, una corrección prudente a la baja, considerando a los chilenos en el exterior y a las personas fallecidas, estima un padrón electoral del orden de 12,5 millones de electores. Así las cosas, se observan a lo menos dos cuestiones fundamentales. La primera es que la participación electoral ha seguido una tendencia constante a la baja, independiente de la instauración del voto voluntario, como se constata en la Tabla Nº 1.

Tabla Nº 1
PARTICIPACIÓN ELECTORAL EN ELECCIONES PRESIDENCIALES
1989-2005

Año	Votos Válidamente Emitidos	Participación respecto a población en edad de votar ²	Tasa de descenso en participación entre elecciones sucesivas respecto a electores habilitados
1989	6.979.859	86,29%	
1993	6.968.950	81,47%	-5%
1999	7.055.128	72,36%	-9%
2005	6.942.041	63,26%	-9%
2009	6.977.544	59,14%	-4%
2013	6.576.948	52,62%	-7%

Fuente: Datos Idea International, estimación 2013 sobre padrón de 12,5 millones.

Luego, se observa cómo esta disminución al comparar el par eleccionario 2009-2013 (donde se captura el "efecto voto voluntario") es inclusive menor que el descenso observado entre los pares eleccionarios de 1993-1993 y 1999-2005. Por lo tanto, un primer análisis debiera restarle dramatismo y causalidad total a la instauración del voto voluntario en el descenso de la participación.

Por otra parte, la evidencia comparada muestra cómo hay democracias consolidadas donde los niveles de participación electoral, respecto al total de habilitados para sufragar, no es diametralmente distinto al experimentado por Chile en la elección del pasado domingo (Tabla Nº 2)³.

Tabla Nº 2
PARTICIPACIÓN EN ÚLTIMA ELECCIÓN CON
VOTO VOLUNTARIO

País	Participación respecto a población en edad de votar
EE.UU.	53,57%
Gran Bretaña	61,06%
Suiza	40,04%
Alemania	66,04%
España	63,26%
Japón	59,67%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Idea International.

Finalmente, vuelven a surgir argumentos que se fundamentan en evidencia poco concluyente respecto a la presencia de un sesgo socioeconómico en la participación. Cuando la evidencia más robusta no ha logrado confirmar aquello si es que se mira el fenómeno a nivel agregado⁴.

Distribución de fuerzas políticas

Contrario a los escenarios de prospectiva electoral que la propia Nueva Mayoría instauró, Michelle Bachelet obtuvo una votación similar, en términos porcentuales, a la de 2005, mientras que como era de esperar, la Alianza por una serie de factores en un año complejo desde el punto de vista político, disminuyó su votación presidencial, y también tuvo un retroceso respecto a la trayectoria ascendente que había experimentado en las últimas elecciones parlamentarias (Tabla Nº 3).

Tabla Nº 3
COMPARACIÓN RESULTADOS
ELECCIONES DIPUTADOS 2009-2013

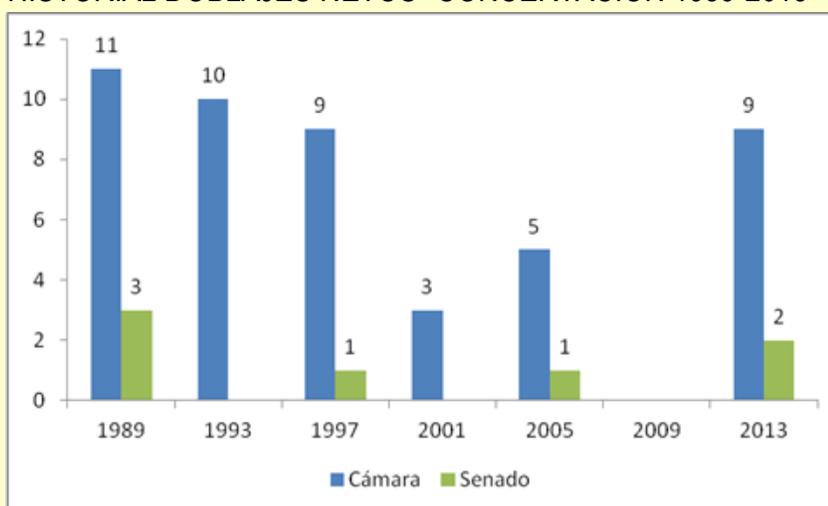
Lista	Votos 2009	% de Votos 2009	Electos 2009	Votos 2013	% de Votos 2013	Electos 2013
C. NUEVA MAYORÍA⁵	2.934.378	44,35%	57	2.962.583	47,73	67 ⁶
E. PARTIDO REGIONALISTA DE LOS INDEPENDIENTES	356.798	5,39%	3	72.329	1,16	
I. SI TU QUIERES, CHILE CAMBIA⁷	302.627	4,57%		338.341	5,45	1
J. ALIANZA	2.874.674	43,45%	58	2.245.114	36,17	49
L. CANDIDATURA INDEPENDIENTE	147.379	2,23%	2	206.034	3,31	3
TOTAL			120			120

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Idea International.

A pesar de que el resultado para la Nueva Mayoría es indiscutiblemente bueno, no alcanza a ser el mejor resultado histórico de la Concertación. La coalición en 1989, alcanzó al igual que en 2013, 11 doblajes en la Cámara de Diputados, aunque en términos de doblajes netos, en la actualidad son 9, dado que hoy la Alianza -a diferencia del contexto de 1989- sí alcanzó el doblaje en el distrito 23. En el plano senatorial, en 1989 la Concertación logró doblar en 3 circunscripciones, y en 2013, la Nueva Mayoría logró doblar en 2 circunscripciones: Antofagasta y Coquimbo (Gráfico Nº 1).

Gráfico Nº 1

HISTORIAL DOBLAJES NETOS⁸ CONCERTACIÓN 1989-2013



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Idea International.

En general se observa cómo la Nueva Mayoría logra re articular fuerzas políticas similares a las que obtuvo la Concertación de la década de los 90s. Mientras que se constata un evidente traspie en la última performance electoral de la Alianza respecto a la trayectoria ascendente que venía experimentando.

A nivel de partidos, la Democracia Cristiana continúa siendo el partido más grande a nivel de Cámara de Diputados aunque, la correlación de fuerzas en el año 2013 se muestra mucho más fragmentada que en 2009. El Partido Socialista elevó su número de candidatos electos en 5 diputados y el PCCh aumentó de 3 a 6 su bancada de diputados. En la Alianza, la situación observada muestra un declive de la UDI, respecto al año 2009, mientras que RN se mantiene respecto al escenario anterior (Tabla Nº 4).

En el Senado, se observa una clara disminución de la DC, y un ascenso importante en la representación del PPD. En la Alianza, al igual que en 2009, la situación es de equilibrio entre RN y la UDI (Tabla Nº 5).

Tabla Nº 4

COMPOSICIÓN CÁMARA DE DIPUTADOS 2009-2013

Nueva Mayoría			Alianza		
Partido	Diputados 2013	Diputados 2009	Partido	Diputados 2013	Diputados 2009
PDC	23	19	UDI	29	39
PS	16	11	RN	19	19
PPD	15	18	Evópoli	1	
PRSD	6	5	Total	48	58
PCCh	6	3			
IC	1				
Independientes en pacto		1			
Total	68	57			

Tabla Nº 5

COMPOSICIÓN DEL SENADO

Senado pre elecciones		Senado post elecciones	
Partido	Número	Partido	Número
PDC	9	PDC	6
PPD	4	PPD	6
PS	5	PS	6
PRSD	1	PRSD	1
MAS	1	MAS	1
Concertación	20	Nueva Mayoría	21
RN	8	RN	8
UDI	8	UDI	8
Alianza	16	Alianza	16
Independientes	2	Independientes	2
Total	38	Total	38

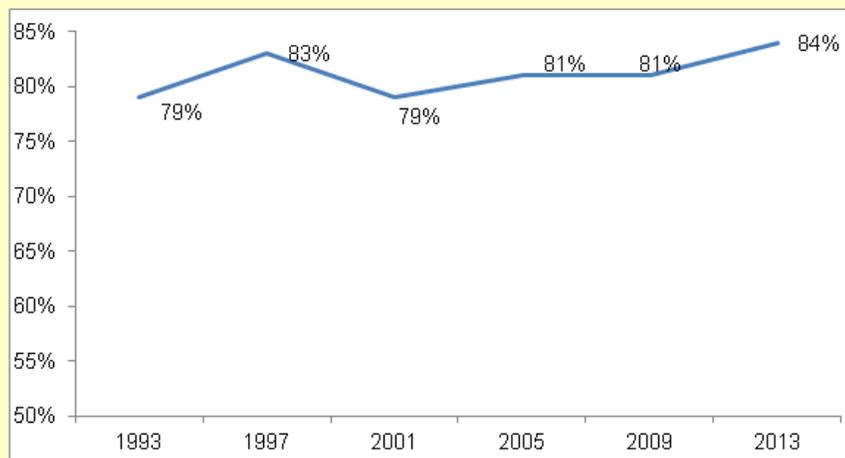
Fuente: SERVEL.

Incumbencia

Una dimensión interesante de analizar es aquella vinculada a los patrones de incumbencia efectiva a nivel de elecciones parlamentarias. Se entiende un concepto estricto de incumbencia efectiva, cuando aquellos representantes se presentan a la reelección en una misma unidad electoral resultando electos. Los patrones de incumbencia efectiva han sido relativamente constantes desde 1993 a la fecha, aunque contrario a lo que representa el ingreso de nuevos actores políticos en el escenario electoral,

la incumbencia efectiva alcanzó su nivel más alto, cuestión preocupante si es que se mira desde una óptica de la renovación política.

Gráfico N° 2
TASA DE INCUMBENCIA EFECTIVA 1993-2013 EN LA
CÁMARA DE DIPUTADOS



Fuente: Elaboración propia a partir de datos SERVEL y series anteriores en Apablaza (2010)⁹.

¿Nuevo ciclo político?

Como también anunciamos en publicaciones anteriores, por variables institucionales, como la instauración del voto voluntario y la ampliación del padrón, hoy nuevas corrientes y sensibilidades políticas ven en la emergencia de un nuevo ciclo electoral, una oportunidad para emerger en la escena política. Al no existir un padrón electoral previo caracterizado por su congelamiento, hay incentivos para la configuración de nuevas agrupaciones y pactos que procuran representar nuevas sensibilidades políticas. En este sentido, no parece trivial el ingreso de representantes de nuevos movimientos como el Partido Liberal, Revolución Democrática, la Izquierda Autónoma y Evópoli. Muchos de estos nuevos parlamentarios, en su mayoría jóvenes, serán decisivos en la táctica legislativa a la hora de hacer prospectivas respecto a eventuales reformas que puedan requerir super-mayorías¹⁰.

Por otra parte, se torna evidente que la correlación de fuerzas al interior de la Nueva Mayoría deprime la presencia de sectores más "moderados" en desmedro de un evidente ascenso de visiones más progresistas y maximalistas tanto en la Cámara como en el Senado. Esto, sin lugar a dudas, plantea incertezas y desafíos respecto a la posibilidad de establecer grandes acuerdos políticos sobre los cuales se pueda seguir avanzando en aquellos asuntos pendientes en materia de reformas, pero

sin retroceder en las directrices que le han dado a nuestra sociedad estabilidad y desarrollo.

Conclusiones

Las recientes elecciones han tenido un impacto relevante en el escenario político. Destaca, por un lado, el vuelco en las expectativas que se produjo respecto de la segunda vuelta presidencial –que había sido claramente descartada por la Nueva Mayoría y una serie de analistas y encuestas–, generando una nueva elección y, con ello, una oportunidad relevante para la Centroderecha. En materia parlamentaria, si bien los resultados para la Nueva Mayoría fueron importantes, y en diversas materias cuentan con votos suficientes para aprobar por sí solos reformas, hay que tener claro que en materias orgánico-constitucionales y reformas constitucionales deberán construir acuerdos más amplios, lo que es positivo para nuestra institucionalidad.

Asimismo, la participación electoral, una vez depurado el padrón electoral, no muestra una disminución preocupante y se encuentra al mismo nivel de otras democracias consolidadas. Ello no obsta a realizar diversos esfuerzos y reformas que, como hemos analizado anteriormente, apunten a aumentar la misma¹¹. Se trata de una discusión que está cobrando importancia a la luz de la propuesta de quienes quieren volver a instaurar el voto obligatorio.

En breve...

- Se produjo un vuelco en las expectativas respecto de la segunda vuelta presidencial –que había sido descartada por la Nueva Mayoría y una serie de encuestas–, generando una verdadera nueva elección y una oportunidad relevante para la Centroderecha.
- Un primer análisis debiera restarle dramatismo y causalidad a la instauración del voto voluntario en el descenso de la participación.
- La incumbencia efectiva en las parlamentarias alcanzó su nivel más alto, cuestión preocupante si es que se mira desde la óptica de la renovación política.

¹ Elecciones 2013: La Configuración de un Nuevo Escenario Electoral. Libertad y Desarrollo. Temas Públicos Nº 1.124, de 23 de agosto de 2013.

² Datos Idea Internacional, estimación 2013 sobre padrón de 12,5 millones.

³ Por supuesto que también es posible encontrar democracias consolidadas con elevados índices de participación con voto voluntario, como Francia. Como también uno podría encontrar el caso de democracias de dudosa consolidación donde la participación es muy elevada, como el caso de Venezuela, donde participa el 80% de la población con edad de sufragar con voto voluntario.

⁴ Ramírez. J. "Municipales 2012. Indagando en la Abstención y Otros Aspectos". Libertad y Desarrollo. Serie Informe 13, 2013.

⁵ Se considera para 2009 a la lista "Concertación y Juntos Podemos por más Democracia".

⁶ Con fecha 22 de noviembre, el Colegio Escrutador finalmente dio por ganador al candidato Felipe de Mussy, quien tras el recuento de voto, logró romper el aparente doblaje del distrito 56.

⁷ Se considera para 2009 a la lista " Nueva Mayoría para Chile".

⁸ Por doblajes netos se entiende al total de doblajes de la Concertación, menos el doblaje de la Alianza, que para los años 1993,1997, 2001, 2005, 2009 y 2013 corresponde al distrito 23 de la Cámara.

⁹ Apablaza, Carolina. "Elecciones 2009: renovación política y comportamiento electoral en 2a. vuelta". Libertad y Desarrollo. Serie Informe 115. 2010.

¹⁰ Es el caso, por ejemplo, de las leyes orgánicas constitucionales que requieren de 4/7 de los diputados y senadores en ejercicio, o de las reformas constitucionales, que requieren 3/5 o 2/3 de los parlamentarios en ejercicio (dependiendo del capítulo de la Constitución que se busca reformar).

¹¹ Reformas micro al sistema electoral: la agenda tras las municipales de 2012. Libertad y Desarrollo. Temas Públicos Nº 1.094, de 28 de diciembre de 2012.