

FONDENOR: La Discusión de Fondo Después de la Marcha en Calama

El llamado a movilizarse de Calama muestra nuevamente que los petitorios de los dirigentes responden más a inquietudes políticas que a las necesidades locales. Siendo legítimo el derecho a expresar sus opiniones, nos parece que las demandas tienen un límite cuando las personas que las exigen tienen un nivel de bienestar muy superior al resto de los chilenos.

Esta semana la Asamblea Ciudadana de Calama convocó a una marcha que tenía como fin exigir una mayor descentralización y aumentar los recursos para la zona. A diferencia de otras movilizaciones, esta marcha se llevó a cabo de forma pacífica y sin mayores disturbios. Posiblemente esto se debió a que días antes el Ejecutivo anunció que en abril se enviará al Congreso un proyecto de ley que discuta el Fondo de Desarrollo para el Norte (FONDENOR) para las comunas mineras.

Dentro del petitorio, el argumento que más se ha repetido es que son necesarios mayores recursos dado los altos costos que enfrenta la comuna. Posiblemente existe un costo social asociado a la extracción minera, sin embargo, también se observan varios beneficios.

Nos parece necesario poner este petitorio en su contexto y analizar la Región de Antofagasta y en especial la comuna de Calama para evaluar si lo que están demandando tiene bases que lo sustenten.

A) Los ingresos son altos

El primer punto es que los ingresos de las personas son altos cuando se comparan con el resto del país. Siendo una zona en donde se concentran las empresas más importantes del ámbito minero y que generan gran parte de los recursos del país, el ingreso ocupacional promedio de Calama es mayor al promedio del país. Según la encuesta CASEN 2009, el ingreso ocupacional promedio per cápita del país es \$ 155.985, mientras que el promedio de la comuna de Calama es \$ 173.762.

Si se analiza el 20% más pobre de la población, se observa que Antofagasta es la región que tiene en promedio el ingreso autónomo¹ y el ingreso autónomo per cápita más alto si se compara con el resto de las regiones, incluso es más alto al de la Región Metropolitana (Cuadro N° 1).

Cuadro N° 1
INGRESO PROMEDIO PRIMER QUINTIL, AÑO 2009

	Promedio Ingreso Autónomo Hogar	Ingreso autónomo per-cápita del hogar
Total	130.940	31.582
Región Metropolitana	185.131	44.015
Antofagasta	248.159	53.699

Fuente: Encuesta CASEN 2009.

Además las condiciones laborales son muy positivas para esta región. Según la última información disponible de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE), la Región de Antofagasta tiene mejores tasas de participación, ocupación y desocupación que el resto del país. Para el último trimestre de 2011, la tasa de participación de Antofagasta es 62,3%, mientras que la tasa del país y la Región Metropolitana es 59,9% y 61,9%. Luego, la tasa de ocupación de la Región de Antofagasta es 58,1%, la del país es 55,9% y la región Metropolitana es 57,5%. En el caso de la tasa de desocupación, ésta región tiene una tasa de 5,2% mientras que el país, un 6,6% y la región Metropolitana, un 7,0%. A este buen escenario laboral, se suma que durante los últimos 12 meses la minería es la actividad que presentado el mayor reajuste en su remuneraciones (9,5%)².

B) Pobreza es más baja que el promedio nacional

El segundo tema es que mayores beneficios estatales deberían ser entregados a las familias cuya condición socioeconómica lo amerite. Es cuestionable si en esa región y en particular esta comuna deberían ser prioritarios en la política social del Estado, ya que hay pocos pobres y los ingresos son altos.

De las casi 144 mil personas que habitan esa comuna, 15 mil son pobres. En el Cuadro N° 2 se muestra que 1 de cada 10 personas es pobre en esta comuna. En la Región de Antofagasta de las casi 537 mil personas que la habitan un 43 mil son pobres, es decir, el 8,0%. Y de los 2 millones y medio de pobres que hay en Chile, un 1,7% se encuentran esta comuna. Además, la tasa de indigencia de la comuna es muy baja en comparación de promedio país y regional (0,5%).

Cuadro Nº 2
SITUACIÓN DE POBREZA E INDIGENCIA, AÑO 2009

	Tasa de Pobreza	Tasa de Indigencia
País	15,1	3,7
Región Metropolitana	11,6	2,7
Promedio Regiones ⁽¹⁾	17,6	4,5
Región Antofagasta	8,0	0,8
Calama	10,4	0,5

Fuente: Elaboración propia a partir de Encuesta CASEN 2009.

(1) Sin la Región Metropolitana.

C) El costo de la vida es más alto

Uno de los argumentos que han utilizado es que el costo de la vida en Calama es más alto. Con respecto a este punto, efectivamente un estudio de Paredes y Aroca (2008)³ estima que la Región de Antofagasta es la más cara y muestra que tiene un costo de vida 18% más alto que la Región Metropolitana. Esta información concuerda con el informe del costo de vida de los ejecutivos de la UDD⁴. Se observa que en febrero de 2012 la Región de Antofagasta es la tercera más cara de Chile. Según este informe es el ítem de vivienda uno de los más caros, ya que el arriendo promedio de una vivienda de 140 mt² puede llegar a alcanzar los \$ 612.032 en esta región.

Claro está que cuando los sueldos son mejores y hay más oportunidades de trabajo existe una mayor demanda por los servicios de la ciudad. Es por eso que no nos puede dejar de sorprender que el costo de vida sea relativamente más caro que otras regiones.

Lo que quizás es criticable es que los servicios que ofrece la ciudad son limitados. Es por eso que existe una iniciativa llamada Calama plus que busca hacer consultas ciudadanas para hacer de Calama una ciudad urbanísticamente sustentable.

Conclusiones

El llamado a movilizarse de Calama muestra nuevamente que los petitorios de los dirigentes responden más a inquietudes políticas que a las necesidades locales. Siendo legítimo el derecho a expresar sus opiniones, nos parece que las demandas tienen un límite cuando las personas que las exigen tienen un nivel de bienestar muy superior al resto de los chilenos.

En un país donde las necesidades son muchas y los recursos son limitados, los recursos deberían destinarse a las poblaciones más

necesitadas. Es por eso que el anuncio del FONDENOR debe hacerse más explícito, para comprobar si los recursos serán destinados a las familias de menores ingresos.

Adicionalmente, podemos señalar que estos conflictos están demostrando que existe una baja capacidad de gestión del estado en las regiones, ya sea por razones de insuficientes recursos de decisión regional o porque las atribuciones con que cuentan las autoridades son insuficientes para responder a las expectativas de la población.

En breve...

LA DISCUSIÓN DE FONDO DESPUÉS DE LA MARCHA DE CALAMA:

- La comuna de Calama presenta un nivel de bienestar muy superior al resto del país. Los ingresos de las personas son altos, las condiciones laborales favorables y hay pocas familias en situación de pobreza. Sin embargo, el costo de vida es alto.
- Después de la marcha, comienza la discusión por el FONDENOR y es ahí donde el anuncio debe hacerse más explícito.

¹ Son los ingresos autogenerados por las personas a través del trabajo o las ganancias de capital.

² INE.

³ Paredes y Aroca. "Metodología para Estimar un Índice Regional de Costo de Vivienda en Chile". Cuadernos de Economía, Vol. 45 (Mayo), pp. 129-143, 2008.

⁴ Índice de Costo de Vida de Ejecutivos. Centro de Estudios Universidad y Desarrollo, febrero 2012.