

Impulso Competitivo: Lo que Falta en la Implementación de la Agenda

La Agenda de Impulso Competitivo es un pilar clave para obtener más crecimiento en la capacidad productiva y así crear más empleo.

En esta materia queda mucho por hacer: la meta es lograr la implementación de 20 medidas este año y sólo se han cumplido 6 de ellas.

Adicionalmente, sólo un 28% de las medidas aún está en estudio.

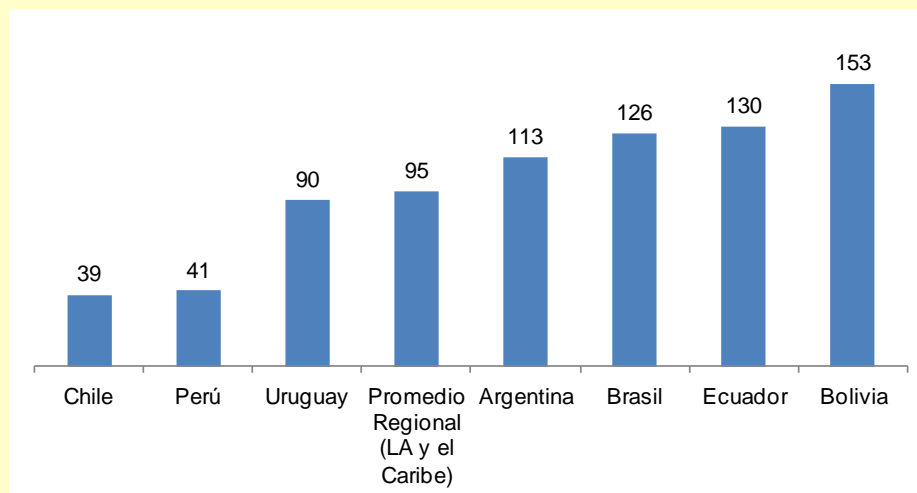
El estudio del Banco Mundial y de la Corporación Financiera Internacional (IFC) “*Doing Business 2012*”, dado a conocer hace un mes destacó que Chile se posicionó en el lugar número 39 de 183 países, quedando en el primer lugar de América Latina y avanzando 35 puestos en el indicador que mide la facilidad de apertura de una empresa y 24 puntos en el indicador de acceso al crédito, factor clave para apoyar el emprendimiento.

Este informe mide la facilidad para emprender en los distintos países del mundo, en base a 10 indicadores: apertura de una empresa, manejo de permisos de construcción, obtención de electricidad, registro de propiedades, obtención de crédito, protección de inversores, pago de impuestos, comercio transfronterizo, cumplimiento de contrato y cierre de una empresa.

Chile avanzó dos puestos en el ranking total del año 2011 al 2012, es decir, subió del lugar 41 al 39. En cuanto al avance de cada indicador se puede apreciar la evolución mostrada en el Cuadro N° 1.

Los resultados de este ranking son esperados por inversionistas y autoridades para evaluar los avances de los países en materia de facilidad para hacer negocios y en competitividad. En Chile, el tema preocupa a nivel privado y público y por eso, el 17 de mayo de este año, el Gobierno anunció la Agenda de Trabajo “Impulso Competitivo”, un paquete de 50 acciones con el objetivo de impulsar el crecimiento económico eliminando barreras, acelerando trámites y mejorando las condiciones para emprender e innovar, en un ambiente de libre competencia e igualdad de oportunidades.

Gráfico Nº 1
RANKING *DOING BUSINESS* 2012



Fuente: Base de datos "Doing Business 2012".

Cuadro Nº 1
PUNTAJE DE CHILE EN *DOING BUSINESS* 2011-2012 SEGÚN INDICADORES

	2011	2012
Apertura de una Empresa	62	27
Manejo de Permisos de Construcción	87	90
Obtención de Electricidad	41	41
Registro de Propiedades	46	53
Obtención de Crédito	75	48
Protección de Inversores	28	29
Pago de Impuestos	42	45
Comercio Transfronterizo	59	62
Cumplimiento de Contratos	66	67
Cierre de una Empresa	96	110

Fuente: Base de datos "Doing Business 2012".

El listado de medidas apunta a elevar la productividad de la economía en general con miras a la meta de que Chile alcance el desarrollo en el año 2020. Las reformas escogidas nacieron de un proceso de consulta a los distintos sectores productivos y exportadores más importantes de la economía que, agrupados en 10 mesas de trabajo conformadas por representantes del sector público y de los empresarios, además de expertos en cada uno de los campos, identificaron cerca de 300 obstáculos para la actividad económica hoy en el país.

Cuadro Nº 2

50 MEDIDAS DE LA AGENDA IMPULSO COMPETITIVO

1	ChilePaga: que el Estado pague puntualmente
2	Fondo CORFO par la Reconversión Productiva
3	Estatuto PYME 2.0
4	Mejor capacitación: SENCE
5	Seguro para accidentes del trabajo: revisar primas
6	Reinversión de Utilidades: estímulo más accesible
7	Movilidad de garantías: mayor Competencia bancaria
8	Borde Costero: concesiones marítimas eficientes
9	Acuicultura: concesiones eficientes
10	Bienes nacionales: mejor administración de patrimonio fiscal
11	Edificación: agilizar permisos
12	Mitigación vial con criterios objetivos
13	Nuevas exportaciones: devolución anticipada de IVA
14	Evaluación ambiental: evitar exigencias redundantes
15	Regionalización: estudiar incentivo para aportes de proyectos de gran escala
16	Planes alternativos a consumidores
17	Estudiar opción de comercializadores de electricidad que entren a competir en distribución
18	Más competencia en transporte marítimo de carga y pasajeros dentro de Chile
19	Más competencia en transporte aéreo de carga y pasajeros dentro de Chile
20	Faros y Balizas: gradual rebaja de costos
21	Caminos: 700K
22	Señalética: ponerla a nivel internacional
23	Almacenes Extra Portuarios: más opciones
24	Trámites aduaneros: más competencia
25	Transporte caminero: normas técnicas más modernas
26	Transportistas multimodales: nueva modalidad logística
27	Aduanas
28	Servicio Agrícola Ganadero (SAG)
29	Dirección del Trabajo
30	Autorizaciones sanitarias del Ministerio de Salud
31	Instituto de Salud Pública (ISP)
32	Servicio Nacional de Pesca (SERNAPESCA)
33	Medioambiente: normas adecuadas para todos agroindustriales
34	FONDEQUIP: promoviendo la investigación científica
35	Digitalización: más información por vía electrónica
36	Firma Electrónica avanzada: promover
37	Propiedad Intelectual: mejor protegida
38	InnovaChile 2.0: más ágil
39	CORFO: atracción de empresas chilenas de alta tecnología
40	Impuesto al software: se elimina
41	Exportación de Servicios: aclarando tratamiento tributario
42	Datos personales: mejor protegidos
43	Inglés: más becas CORFO
44	Visas: facilitar conexión con el mundo
45	Servicios Turísticos: revisando su tratamiento tributario en hoteles
46	Turismo en casas rodantes: se elimina impuesto especial
47	Evaluar adaptabilidad pactada de jornadas laborales en sector agrícola
48	Evaluar adaptabilidad pactada de jornadas laborales en sector turismo
49	Promoción de Chile en el exterior: una oportunidad
50	Oficina para la Competitividad: mejora continua en la productividad

Fuente: <http://www.impulsocompetitivo.gob.cl/medidas/>.

El Presidente de la República puso como fecha de cumplimiento de esta Agenda mayo de 2012 y encargó al Ministerio de Economía, a través de una oficina de competitividad, su monitoreo e impulso.

A la mitad de ese plazo y dada la importancia clave que tiene para el país, Libertad y Desarrollo recopiló el grado de avance de las 50 medidas. La información contenida en este informe proviene de información pública del Congreso, declaraciones de prensa, datos de las páginas web del Gobierno y consultas a fuentes oficiales.

Avance de las 50 medidas

Para conocer el avance que ha alcanzado cada medida, se recopiló la información de éstas de acuerdo a su grado de avance, al cumplimiento por tipo de medida y al avance por el ministerio responsable principal. Las fuentes de información fueron variadas, desde notas de prensa, comunicados oficiales, consultas a ministerios involucrados y a expertos de cada área. En el Cuadro N° 2 se puede observar que 6 medidas ya están cumplidas, 30 en fase de implementación y 14 en estudio. Dentro de las medidas que se encuentran en estudio, 6 de ellas vinculadas al comercio exterior, se reincorporaron y están en la mesa de negociaciones que terminan este mes. Entre ellas figuran la apertura de cabotaje y los almacenes extraportuarios.

Cuadro N° 3

AVANCE DE DE LA AGENDA DE IMPULSO COMPETITIVO

Grado de avance	Número de medidas	%
Cumplidas	6	12
En implementación	30	60
En estudio	14	28
TOTAL	50	100

Fuente: Libertad y Desarrollo.

Las medidas consideradas **cumplidas** son aquellas donde se envió el proyecto de ley al Congreso o se implementó un cambio en la tramitación o gestión de un servicio público.

Las medidas **en implementación** son aquellas donde hay una ruta de acción definida por las autoridades sectoriales y en la que se está en proceso de redacción de los proyectos de ley o de ajuste de los procesos operativos.

Las medidas **en estudio** son aquellas en fase de diseño. En ellas se incluyen las evaluaciones en mesas técnicas en funcionamiento

(conformadas en base a un acuerdo adoptado con los gremios de Valparaíso en el mes de julio y que finalizan en noviembre).

En relación al tipo de medida (legal, regulatoria o de gestión), los resultados indican que las más atrasadas son las regulatorias (27% están aún en estudio), mientras que las más avanzadas son las de gestión (un cuarto de ellas ya están cumplidas).

Cuadro Nº 4

AVANCE DE DE LA AGENDA DE IMPULSO COMPETITIVO
POR TIPO DE MEDIDA

Tipo de medida	% cumplidas	% en implementación	% en estudio
Legal	4	75	21
Regulatoria	13	60	27
Gestión	25	69	6

Fuente: Libertad y Desarrollo.

Las **medidas de tipo legal** son aquellas que requieren el envío de un proyecto de ley al Congreso.

Las **medidas regulatorias** suponen cambios en los reglamentos, que deben pasar por Contraloría para su aprobación.

Las **medidas de gestión** suponen cambios al interior de los servicios públicos, de procesos y trámites.

Algunas medidas tienen más de un tipo de manera de hacerse efectivas, es decir, puede haber una combinación de ellas.

Cuadro Nº 5

AVANCE DE DE LA AGENDA DE IMPULSO COMPETITIVO
POR PRINCIPAL MINISTERIO RESPONSABLE

Tipo de medida	Nº medidas	Nº cumplidas	Nº implementación	Nº estudio
Economía	14	4	10	0
Hacienda	9	1	5	3
Trabajo	4	1	2	1
Transporte	5	0	2	3

Fuente: Libertad y Desarrollo.

Sólo los cuatro ministerios indicados en el Cuadro Nº 4, dentro de los 15 que tiene involucrados proyectos de su respectivo ministerio, abarcan 32 de las iniciativas que conforma la agenda.

Conclusión

Queda mucho por avanzar, pero se requiere de la motivación de los emprendedores y trabajadores para obtener más crecimiento en la capacidad productiva y de esta forma crear más empleo. La Agenda de Impulso Competitivo es un pilar clave para lograr dicho objetivo, ya que las falencias que se muestran de Chile en el informe "Doing Business" considera las trabas que el Gobierno quiere superar.

Dada la buena iniciativa de esta Agenda, incluso se quiere implementar 10 medidas nuevas, en el transcurso de noviembre, que apuntan básicamente a que el ritmo de crecimiento que ha vuelto a adquirir el país se pueda garantizar en el mediano y largo plazo, según lo señalado por el Ministro de Economía, Pablo Longueira.

Antes de querer implementar nuevas medidas, es necesario primero que el Gobierno cumpla con las primeras 50 ya establecidas, que son las de carácter primordial para generar credibilidad respecto de lo que se quiere hacer para mejorar la productividad.

La meta es lograr un avance del 40% de la Agenda antes de que finalice este año, lo que implica la implementación de 20 medidas en total, y sólo hay 6 iniciativas cumplidas en la actualidad.

Si queremos mantener el crecimiento del PIB del 6% anual hasta fines de la década, se requiere acelerar la inversión y la productividad.