

Presupuesto de Educación 2012: Más Recursos para ¿Mayor Calidad?

Como se ha ido demostrando a lo largo de los años, más presupuesto, al menos en educación escolar, no ha significado más calidad: en 6 años ha aumentado en 65% el presupuesto y los resultados en las pruebas de medición se han mantenido en niveles similares en este período. Para 2012 el presupuesto en educación contempla un alza de 7,2%, con un énfasis en seguir avanzando en las subvenciones escolares a los más necesitados y en educación superior.

En esta edición:

Presupuesto de Educación
2012: Más Recursos para
¿Mayor Calidad?

Diagnóstico para una
Reforma Tributaria en Chile

En el contexto del fuerte debate que se vive en el país sobre el financiamiento de la educación superior y la existencia de escuelas con fines de lucro que reciben aportes del Estado, uno de los temas clave del debate del Presupuesto 2012 que comienza serán las asignaciones en materia de Educación. Los recursos para el Ministerio de Educación (MINEDUC) contemplan un aumento real de 7,2%. En términos de monto, el presupuesto en educación alcanza a \$5.500.000 millones (US\$11.500 millones¹). La variación absoluta 2011-2012, equivale a \$369.000 millones de pesos (US\$ 738 millones) adicionales que se incorporan a dicho presupuesto.

El presente año, con el objeto de dar curso a las nuevas demandas estudiantiles, el Gobierno anunció la creación de un fondo de educación de US\$ 4.000 millones, que sería distribuido en varios años. En el proyecto de ley de presupuestos para el año 2012, se ha incorporado un 10% de dicho fondo -un total de \$ 199.000 millones (US\$ 400 millones)- que se añaden como ingresos a diversas partidas con el fin de suplementar los recursos inicialmente contemplados en el presupuesto. Estos recursos se distribuyen como se muestra a continuación en el Cuadro N° 2 y serán asignados a distintos programas incluidos en dichas partidas.

Obedeciendo a la importancia que tiene una mejor calidad de educación para el desarrollo

de nuestro país, los recursos destinados a educación se han ido incrementando a través del tiempo, lo que ha sido apoyado por diversos sectores de nuestra sociedad. Principalmente ello ha ocurrido a partir de las demandas estudiantiles de la llamada “revolución pingüina” del 2006 y las sucesivas reformas educativas que han venido efectuándose. En términos absolutos, en los últimos seis años, el presupuesto de educación ha crecido en un 57% y se han inyectado \$ 2.000.000 millones (US\$ 4.000 millones). En el período 2011/2012 se agrega un aumento absoluto de \$ 356.402 millones (US\$ 739 millones).

Cuadro Nº 1
EVOLUCIÓN PRESUPUESTO MINEDUC 2011-2012

Presupuesto MINEDUC	Ley 2011 Ajust.	Ley 2012	Variación %	Variac Monto
Millones \$ 2012	5.130.488	5.499.308	7,2	368.820
Millones US\$	10.261,0	10.998,6	7,2	737,6

Fuente: Proyecto de presupuesto 2012, DIPRES.

Cuadro Nº 2
FONDO DE EDUCACIÓN ASIGNACIONES 2012

Ingresos 2012*	MM\$ 2012
Subsecretaría	3.180
Infraestruct Ed.	2.745
Mejoramiento Calidad ED.	517
Subvenciones Educativas	70.825
Educación Superior	85.298
Becas JUNAEB	7.315
CONICYT	20.996
JUNJI	8.632
TOTAL MM\$	199.508
TOTAL MMUS\$	399

Fuente: Proyecto de presupuesto 2012, DIPRES.

*Los recursos se transfieren desde el tesoro público.

Cuadro Nº 3
EVOLUCIÓN PRESUPUESTO MINEDUC 2011-2012

	2007	2010	2011	2012	Var. 2012/2007
Subvenciones	\$ 2.071.910	\$ 2.763.225	\$ 2.959.798	\$ 3.148.500	52%
Educación Sup.	\$ 381.534	\$ 807.528	\$ 805.417	\$ 879.947	131%

Fuente: DIPRES. Cifras en Mill. \$ 2012, 2007-2010 presupuesto ejecutado. 2011 y 2012 leyes de presupuestos.

Los mayores recursos han sido destinados a los innumerables programas que efectúa el Ministerio, pero principalmente a la partida subvenciones que es la más importante, ya que por esa vía se financian los colegios municipales y particulares subvencionados del país. Esta partida, en el

período 2007-2012, crece en un 52% y entre las modificaciones más importantes que se han incorporado se encuentra la creación de la subvención preferencial destinada a apoyar con mayores recursos a los niños más vulnerables del país. En el mismo período, el presupuesto de educación superior crece en un 131%, principalmente por la expansión de cobertura de educación terciaria y a las nuevas demandas de becas y créditos para estudiar en educación superior (Cuadros Nº 3 y Nº 4).

Cuadro Nº 4
EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO MINEDUC 2007-2012

	Mill. \$ 2012	Indice 2007=100	Monto adic. anual
2007	3.508.683	100	0
2008	4.009.013	114,3	500.330
2009	4.585.016	130,7	576.003
2010	5.047.142	143,8	462.126
2011	5.417.328	154,4	370.186
2012	5.499.000	156,7	81.672

Fuente: Proyecto de Presupuesto 2012, DIPRES.

Principales programas del presupuesto 2012

El proyecto de presupuestos del MINEDUC contempla diversas partidas y muchas asignaciones presupuestarias que dan origen a los distintos programas. Éstas se pueden agrupar en ocho líneas programáticas cuya evolución entre el 2011 y el 2012 se muestra en el Cuadro Nº 5.

Cuadro Nº 5
EVOLUCIÓN LÍNEAS PROGRAMÁTICAS DEL MINEDUC²

Presupuesto MINEDUC	Ley 2011	Ley 2012	Variac. %	Variac. Monto
(Millones \$ 2012)	(a)	(b)		(b)-(a)
LINEAS PROGRAMATICAS				
1. Subvención Educacional	2.959.798	3.148.500	6,4	188.702
2. Programas en Escuelas y Liceos	418.942	415.186	0,9 -	3.756
3. Educación Preesc.(JUNJI+INTEGRA)	365.116	391.243	7,2	26.127
4. Educacion Superior	602.039	708.197	17,6	106.158
5. Asistencialidad Escolar (JUNAEB)	364.410	377.869	3,7	13.358
6.Ciencia y Tecnología (CONICYT)	201.654	233.037	15,6	31.384
7. Bibliotecas y Museos	11.685	13.948	19,4	2.262
8. Cultura y Artes	52.206	51.343	-1,7	863

Fuente: Proyecto de presupuesto 2012, DIPRES.

Respecto a las distintas líneas programáticas que contempla este presupuesto, cabe resaltar ciertos aspectos más relevantes, referidos a la educación escolar y superior propiamente tal, vale decir: subvenciones, programas en escuelas y liceos, educación preescolar, educación superior y programas de asistencialidad escolar.

1. Subvenciones: Esta es la línea programática más importante del presupuesto del MINEDUC y representa para 2012, un 57,3% del presupuesto total del Ministerio, con un incremento real de 6,4% en el gasto total en subvenciones entre 2011 y 2012. Estos recursos constituyen la principal fuente de financiamiento de la operación de todos los establecimientos educacionales, municipales y particulares subvencionados, donde se presta el servicio educacional a cerca del 90% de los niños y jóvenes en edad escolar del país, además de la educación de adultos. En esta partida, cabe resaltar para el año 2012:

- \$ 253.192 millones destinados a la Subvención Escolar Preferencial destinada a la atención especial de los alumnos más vulnerables. De acuerdo a la ley vigente el año 2012 se incorpora el 8° año de educación y se considera el mayor gasto que significará el proyecto de ley recién aprobado incrementa esta subvención en un 21% de su valor vigente.

- \$ 67.497 millones de Subvención por Concentración de todos los alumnos de pre kínder a 8° básico, de los establecimientos incorporados al régimen de Subvención Escolar Preferencial.

- \$ 43.985 millones de apoyo a las municipalidades para financiar sus planes de mejoramiento de la gestión educativa.

- \$ 24.000 millones por incremento de la subvención de escolaridad, dispuesta en el artículo 5° de la Ley N° 20.501, a contar de marzo de 2012. Para financiar los planes de retiro voluntario de profesionales de la educación según Ley N° 20.501, que se estima que para el año 2012 alcanzará a 6.000 docentes del sector municipal.

2. Programas en escuelas y liceos: Estos recursos se destinan principalmente a infraestructura y equipamiento de establecimientos educacionales. Entre otros aspectos, contemplan recursos para 60 liceos de excelencia. En total, se asignan \$ 283.250 millones en inversión, para la reparación, la creación, el mejoramiento de infraestructura educacional y el equipamiento de los establecimientos subvencionados. Otras partidas importantes de esta línea programática incluyen recursos educativos:

- \$ 22.354 millones en informática educativa en escuelas y liceos, que incluye equipamiento, software, capacitación, conectividad y en el proceso pedagógico y de enseñanza y aprendizaje en el aula.

- \$ 24.650 millones para la compra y distribución del orden de 15.000.000 textos escolares destinados a los alumnos de pre kinder y kínder, educación básica y educación media.

- \$ 8.003 millones, destinados a la creación, actualización y ampliación de bibliotecas de educación básica y educación media.

- \$ 2.715 millones de apoyo al deporte y la recreación, para proyectos que promuevan la actividad física y el deporte escolar.

A lo anterior se suman \$ 10.549 millones para programas de mejoramiento de la educación en escuelas y liceos que se incorpora por primera vez el año 2012. Además, esta partida incluye recursos para perfeccionamiento docente (MM\$ 15.978), procesos de evaluación como el SIMCE y evaluación del desempeño docente y modernización de la supervisión técnico pedagógica que el MINEDUC ejercerá en los colegios para mejorar los aprendizajes de los alumnos.

3. Educación preescolar: El proyecto de ley de presupuestos 2012 considera incrementos en los recursos (\$ 26.127 millones) para infraestructura y equipamiento que permitirá ampliar la cobertura actual de los cupos de salas cunas y jardines de JUNJI e INTEGRADA en 12.000 nuevos cupos.

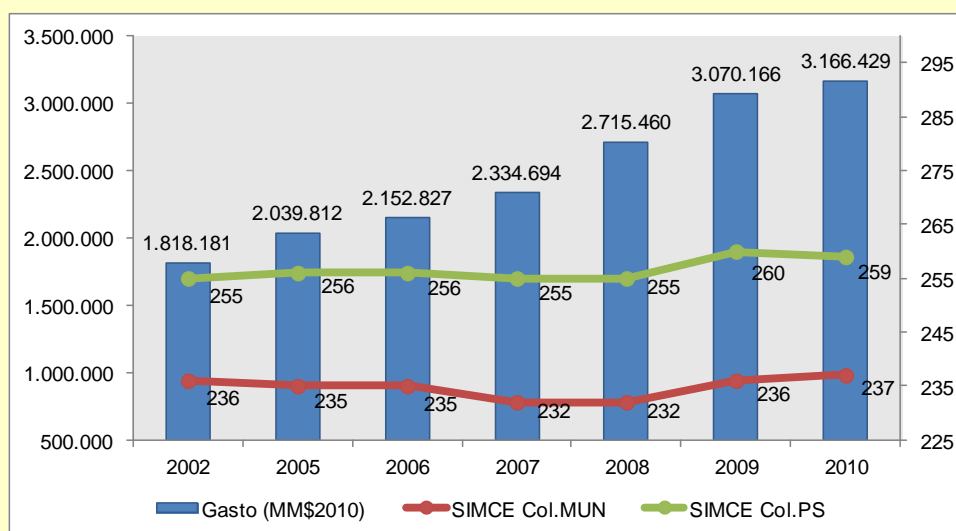
4.- Educación superior: Es una de las líneas que más crece en el presupuesto 2012, ya que en un 17,6%, contemplando nuevos recursos por un monto de \$ 106.158 millones. Estos recursos serán destinados principalmente a un aumento en el número y monto de becas destinadas a los alumnos del 40% más pobre. En total se estima una cobertura cercana a los 200.000 alumnos. Además, contempla los recursos para el crédito solidario que se otorga a los estudiantes de las 25 universidades del Consejo de Rectores que presentan una comprobada necesidad socioeconómica. Para el próximo año se estima que habrá 145.000 beneficiarios. Se incluye, por otra parte, recursos para la rebaja en la tasa de interés del crédito con aval del Estado y para repactaciones de los deudores del Fondo Solidario de Crédito, conforme a los proyectos de ley que el Ejecutivo ha presentado al Congreso.

5. Asistencialidad escolar: Incluye \$ 377.869 millones para el año 2012, con un incremento de 3,7% con respecto a 2011. Estos recursos se destinan a los programas de alimentación escolar y a jardines JUNJI, salud, escolar y otros programas llevados a cabo por JUNAEB, tales como: tarjeta nacional del estudiante, beca indígena, bonificación de prácticas profesionales para estudiantes de enseñanza media técnico profesional, becas de apoyo y retención escolar y otros beneficios estudiantiles.

Conclusión

Los recursos asignados al presupuesto en educación para 2012 han aumentado, especialmente en las áreas de educación escolar y superior. Sin embargo, no debemos olvidar que no sólo es importante aumentar los recursos a educación, los que aún pueden resultar insuficientes atendiendo a las distintas demandas estudiantiles que se han planteado.

Gráfico N° 1
EVOLUCIÓN GASTO EN EDUCACIÓN VERSUS SIMCE



Fuente: Gasto en Educación, DIPRES. Estadísticas de las Finanzas Públicas 2010 y MINEDUC. Niveles de enseñanza incluidos: preescolar, básica y secundaria. Datos SIMCE correspondientes a puntajes promedio de matemáticas de 4º básico.

Como se ha ido demostrando a lo largo de los años, más presupuesto, al menos en educación escolar, no ha significado más calidad (Gráfico N° 1), por cuanto no se ha registrado un aumento de similar magnitud en el rendimiento escolar y, por consiguiente, nuevos recursos debieran ir siempre ligados a acciones que junto con el mayor gasto impliquen mejorar la calidad de educación, que es a lo que todos aspiramos hoy en día.

¹ Supuesto de tipo de cambio 2012= \$500 por 1 US\$. Inflación 2011-2012 estimada: 2,9%

² Las líneas programáticas corresponden a recursos destinados a programas específicos que desarrolla el MINEDUC (principalmente transferencias corrientes y de capital) y no incluye gastos de operación como gastos en personal, bienes y servicios y otros, con excepción de JUNJI, cuya administración es centralizada.