

Elecciones Primarias: Subiendo el Estándar en Nuestra Democracia

Las primarias, junto al voto voluntario, superaron las expectativas en términos de participación y organización esperada. Se trata de un estándar que llegó a quedarse en Chile, lo que es positivo para nuestro país, y en particular para un sistema político basado en la democracia representativa. Cabe destacar que existe un amplio espacio para introducir perfeccionamientos a nuestra legislación de primarias, en particular, aumentando el rol de los militantes de los partidos políticos.

En esta edición:

**Elecciones Primarias:
Subiendo el Estándar en
Nuestra Democracia**

**Análisis Propuesta Tributaria
de Michelle Bachelet:
PYMES y SII**

Las elecciones primarias del 30 de junio fueron las primeras que cuentan con un status legal, simultaneidad y con el respaldo del Servicio Electoral, además de coincidir con un sistema de votación voluntaria que entró en vigencia hace menos de un año en el contexto de una elección municipal donde uno de los principales protagonistas fue el bajo nivel de participación electoral.

Existe consenso en que, desde la perspectiva de la participación, se superaron ampliamente las expectativas generadas respecto de la convocatoria, considerando que la Nueva Mayoría tiene 491.161 militantes y la Alianza 173.501 inscritos en sus partidos. Las primarias fueron una forma de empoderar a los ciudadanos para elegir a su candidato presidencial, y en 10 distritos, un candidato a diputado.

A continuación, se presentan los resultados de dichas elecciones con un análisis detallado por región, para luego contrastar lo que nos muestra la experiencia internacional y obtener conclusiones con respecto a la institucionalidad de las primarias y el clima político.

Resultados de las elecciones primarias

A raíz de la alta abstención en la última elección municipal y con la incertidumbre generada por la baja presencia de encuestas de opinión, se esperaba una participación cercana al 10% del

padrón, pero las expectativas fueron superadas ampliamente, al lograr que 3.008.087 chilenos acudieran a las urnas, un 22,5% del padrón para las primarias.

Los resultados convirtieron a Pablo Longueira (UDI) en el abanderado de la Alianza (Renovación Nacional y Unión Demócrata Independiente), tras haber obtenido el 51,37% de los votos; y a Michelle Bachelet (Partido por la Democracia, Socialista, Comunista, MAS e Izquierda Ciudadana), con un 73,07% de las preferencias, por la Nueva Mayoría, en un pacto que además incluía un candidato independiente, Andrés Velasco, un candidato del Partido Radical Social Demócrata, José Antonio Gómez, y el abanderado demócratacristiano, Claudio Orrego (Ver Cuadro Nº 1).

Cuadro Nº 1

RESULTADOS DE LAS PRIMARIAS POR COALICIÓN

Nueva Mayoría			Alianza		
	Votos	% Votos		Votos	% Votos
Bachelet	1.563.208	73,07%	Longueira	414.427	51,4%
Gómez	108.329	5,06%	Allamand	392.229	48,6%
Orrego	189.550	8,86%	TOTAL	806.656	100%
Velasco	278.358	13,01%			
TOTAL	2.139.472	100%			

Fuente: SERVEL (2013), resultado provisional según artículo 175 bis, Ley 18.700. Colegio Escrutador.

Respecto a la capacidad de convocatoria, la Nueva Mayoría llegó a una porción muy similar de su electorado efectivo de la reciente elección municipal de 2012, que fue de 2.385.178 electores. En la Alianza, para dicha elección el electorado efectivo fue de 2.079.854 electores, pero en la primaria de 2013 sólo participaron 806.656 electores; es decir, hay cerca de 1.250.000 votos menos que en la última municipal para el sector.

Como se aprecia en la Tabla Nº 2, la candidata del bloque PC-PS-PPD-IC-MAS obtiene una gran votación en las regiones. La única donde saca menos de 2/3 de los votos corresponde a la Región Metropolitana. Hay casos emblemáticos que son interesantes de analizar, como el hecho de que Andrés Velasco, a pesar de no tener un partido ni bases que lo apoyen, logra el 13% de los votos de la Nueva Mayoría. Impacta su resultado en la región de O'Higgins, Maule y Biobío, bastiones históricos de la Democracia Cristiana, donde Velasco se impuso. También sorprende el resultado de José Antonio Gómez, en la lógica que obtiene el último lugar en la circunscripción donde actualmente es senador (Antofagasta), además de tener un porcentaje considerablemente menor (5,06%) al comparar con la cantidad de militantes que posee el PRSD, que representan al 17% de todos los militantes que adhieren a la Nueva Mayoría. Este mismo punto se puede hacer para el candidato Claudio Orrego, que obtiene un 8,86% de

los votos, cuando la DC posee el 23,1% de los militantes del pacto y es el partido con mayor militancia en el país.

Los resultados plantean ciertas interrogantes sobre el camino a tomar por Bachelet. Los porcentajes indican que si bien tiene alta votación, el apoyo concitado por ciertos planteamientos de Gómez, más extremos y disruptivos -como Asamblea Constituyente y fin al sistema de AFP- fueron menos respaldadas que las propuestas más moderadas de Velasco.

Cuadro Nº 2
RESULTADOS DE PRIMARIAS DE LA NUEVA MAYORÍA, POR REGIÓN

	Nueva Mayoría							
	M. Bachelet		J.A. Gómez		C. Orrego		A. Velasco	
	Votos	% Votos	Votos	% Votos	Votos	% Votos	Votos	% Votos
Arica y Parinacota	15.854	78,22%	1.014	5%	1.485	7,32%	1.914	9,44%
Tarapacá	14.610	72,42%	1.697	8,41%	1.520	7,53%	2.345	11,62%
Antofagasta	33.331	73,63%	1.994	4,40%	3.510	7,75%	6.428	14,20%
Atacama	25.151	80,87%	1.640	5,27%	1.665	5,35%	2.643	8,49%
Coquimbo	72.175	82,44%	3.556	4,06%	4.886	5,58%	6.930	7,91%
Valparaíso	171.741	73,23%	13.229	5,64%	19.349	8,25%	30.172	12,86%
Metropolitana	587.154	65,11%	52.815	5,85%	101.546	11,26%	160.237	17,76%
O'Higgins	90.669	79,24%	4.643	4,05%	7.642	6,67%	11.457	10,01%
Maule	116.611	83,20%	4.983	3,55%	8.202	5,85%	10.345	7,38%
BioBío	223.282	79,81%	11.458	4,09%	19.989	7,14%	25.030	8,94%
Araucanía	80.790	80,34%	4.238	4,21%	7.636	7,59%	7.891	7,84%
Los Ríos	36.661	81,78%	2.011	4,48%	2.723	6,07%	3.432	7,65%
Los Lagos	69.664	80,48%	3.307	3,82%	6.935	8,01%	6.645	7,67%
Aisén	9.524	80,90%	644	5,47%	878	7,45%	726	6,16%
Magallanes	16.575	78,42%	1.014	4,79%	1.643	7,77%	1.902	8,99%

Fuente: SERVEL (03/07/2013), resultado provisional según artículo 175 bis, Ley 18.700. Colegio Escrutador.

A su vez, en la Alianza la distribución de los votos fue bastante más estrecha que en la primaria opositora, donde Pablo Longueira resultó vencedor por cerca de 22.000 votos, representados principalmente por la ventaja obtenida en la zona centro-sur (regiones de Valparaíso, Metropolitana, O'Higgins y Maule).

Las primarias de la Alianza - las primeras que realizan en su historia superando ampliamente tanto las expectativas como la convocatoria de las primeras de la Concertación en 1993 - plantean desafíos a futuro, debido a la brecha que existe con la votación total de la Nueva Mayoría. A pesar de tener menos de un tercio de sus militantes y representantes, esta elección

permite sentar precedente del método de designación del candidato presidencial, transparentando las propuestas e ideas.

Cuadro Nº 3
RESULTADOS DE LAS PRIMARIAS DE LA ALIANZA, POR REGIÓN

	Alianza			
	P. Longueira		A. Allamand	
	Votos	% Votos	Votos	% Votos
Arica y Parinacota	4.122	52,17%	3.778	47,82%
Tarapacá	4.406	51,06%	4.223	48,93%
Antofagasta	6.377	47,33%	7.095	52,66%
Atacama	3.861	49,12%	3.998	50,87%
Coquimbo	10.744	48,98%	11.190	51,01%
Valparaíso	49.806	52,52%	45.013	47,47%
Metropolitana	200.609	53,65%	173.297	46,34%
O'Higgins	20.791	53,43%	18.118	46,56%
Maule	23232	53,28%	20.370	46,71%
Bío Bío	41.512	45,94%	48.843	54,05%
Araucanía	21.143	46,02%	24.793	53,97%
Los Ríos	8.002	45,72%	9.497	54,27%
Los Lagos	14.546	48,02%	15.745	51,97%
Aisén	2.460	46,57%	2.822	53,42%
Magallanes	2.808	44,42%	3.513	55,57%

Fuente: SERVEL (03/07/2013), resultado provisional según artículo 175 bis, Ley 18.700. Colegio Escrutador.

Cabe destacar que en estas elecciones primarias también se pudo elegir a los candidatos a diputados en diez distritos del país del partido Renovación Nacional donde participaron también candidatos de Evópoli. En estas primarias se emitieron un total de 293.815 votos¹.

Comparación internacional

Estados Unidos es el país con más tradición en lo que respecta a elecciones primarias. Éstas se han utilizado desde la primera mitad de 1900, combinando asambleas locales (*caucus*) y elecciones primarias, dependiendo del estado. La gran diferencia de las primarias norteamericanas respecto a las chilenas es que en Estados Unidos éstas no son simultáneas, sino que se integran en un calendario electoral de aproximadamente seis meses, primera cuestión a tener en consideración.

Las cifras de participación muestran que en el último proceso de primarias del Partido Republicano de 2012 participaron 18.908.313 electores en los estados que las realizaron². Esta cifra, si se contrasta con el registro

electoral norteamericano -que es de 220 millones de electores-³ arroja que la participación en la última primaria fue del orden de un 8,6% del padrón general. Reiteramos que hay que tener en mente que fueron primarias sólo para una de las dos grandes culturas políticas presentes en el país y que el Partido Republicano se encontraba en la oposición.

En Francia, la última elección de este tipo fue realizada en 2011 para elegir al candidato que enfrentaría en la carrera presidencial a Nicolás Sarkozy. Éstas no sólo fueron nacionales y simultáneas, sino que también se empleó el tradicional sistema francés de *ballotage* o "segunda vuelta" entre los dos candidatos más votados. Fueron elecciones abiertas, entre seis candidatos y donde los requisitos para participar era la adhesión a una declaración de principios y el aporte de 1 euro para el costo del proceso. De este modo, en la segunda vuelta entre Francois Hollande y Martine Aubry participaron 2.860.157 electores, cifra que representa un 6,6% del padrón francés de 43 millones de electores⁴. Este resultado puede ser considerado alto si se incorpora el requisito del aporte monetario y el hecho de que sólo representa a una de las culturas políticas existentes del sistema político francés.

En Uruguay, en 2009 se desarrollaron las elecciones internas de cinco partidos, que tuvo carácter de obligatoriedad para ellos, puesto que de no someterse al proceso no podrían participar de las elecciones generales y departamentales. Sin embargo, éstas fueron voluntarias para los inscriptos en el Registro Cívico Nacional. Uruguay es un caso extraordinario en lo que concierne a involucramiento cívico y participación electoral. Las cifras muestran que el 95% de la población en edad de votar participa de los procesos electorarios, aunque con voto obligatorio. La pasada elección interna demostró que al incorporar el elemento voluntariedad, con el mismo padrón electoral de 2,5 millones de electores, sufragaron 1.157.842 uruguayos⁵; es decir, un 45,2% del padrón.

Argentina es un caso particular en el tema de la institucionalización de las elecciones primarias al ser éstas obligatorias tanto para los partidos como para la ciudadanía. De este modo, se emplea el mismo padrón general nacional, en una elección que es abierta, tanto para militantes como independientes, y simultánea. Al ser una elección que -de facto- es prácticamente una elección general, los niveles de participación fueron muy elevados. Para la primaria de 2011, donde Cristina Fernández obtuvo una aplastante mayoría, sufragaron 22.705.378 persona⁶ de un padrón general de 28,9 millones de inscriptos⁷; es decir, un 78,5% del padrón.

Conclusiones

Las primarias -junto al voto voluntario- superaron con creces las expectativas existentes en términos de participación y organización. Se trata de un estándar que llegó para quedarse, lo que es positivo para

nuestro país, y en particular para un sistema político basado en la democracia representativa. En efecto, los altos niveles de participación también permiten descartar aquellas tesis de ciertos grupos más radicalizados o candidatos con discursos anti política que pretenden definir los términos del debate político actual en clave de crisis institucional. Con todo, y como hemos planteado anteriormente, hay un amplio espacio para introducir perfeccionamientos a nuestra legislación de primarias, en particular, aumentando el rol de los militantes de los partidos políticos.

En breve...

- Se esperaba una participación cercana al 10% del padrón, pero las expectativas fueron superadas al lograr que 3.008.087 chilenos acudieran a las urnas, un 22,5% del padrón.
- Los resultados convirtieron a Pablo Longueira (UDI) en el abanderado de la Alianza, tras haber obtenido el 51,37% de los votos de la coalición; y a Michelle Bachelet, como la candidata de la Nueva Mayoría, con un 73,07% de las preferencias.
- En estas elecciones primarias no sólo se pudo elegir a los candidatos presidenciales, sino que en 10 distritos del país se seleccionaron a los candidatos a diputados de Renovación Nacional, con más de 293.815 sufragios totales.
- Existe espacio para introducir perfeccionamientos a nuestra legislación de primarias, en particular, aumentando el rol de los militantes de los partidos políticos.

¹ Los vencedores fueron Ximena Valcarce por Arica, Camarones, General Lagos y Putre (Distrito 1) con un 45,2% de los votos, Nestor Jofré por Iquique, Pica, Pozo Almonte, Huara, Colchane, Camiña y Alto Hospicio (Distrito 2) con un 62,40% de los votos, Pablo Argandoña por La Serena, Vicuña, Paihuano, La Higuera y Andacollo (Distrito 7) con un 48,58%, el actual diputado Gaspar Rivas por Los Andes, San Felipe, Calle Larga, Catemu, Llaillay, Panquehue, Putaendo, Rinconada, San Esteban y Santa María (Distrito 11) con el 50,81% de los sufragios, Eduardo Cuevas con un 56,89% de los votos en Independencia y Recoleta (Distrito 19), Lucía Muñoz con el 41,16% en Codegua, Machali, Rengo, Coínco, Coltauco, Doñihue, Graneros, Malloa, Mostazal, Olivar, Quinta de Tilcoco y Requínoa (Distrito 33), Diego Paulsen en Lautaro, Curacautín, Galvarino, Lonquimay, Melipeuco, Perquenco, Victoria y Vilcún (Distrito 49) con un 32,67% de los votos, Marcelo Ruiz en Puerto Varas, Fresia, Frutillar, Llanquihue, Los Muermos, Puerto Octay, Puyehue, Purranque, Río Negro (Distrito 56) con el 53,38%, Antonio Horvath en Aysén, Coihaique, Cisnes, Chile Chico, Cochrane, Guaitecas, Lago Verde, Río Ibañez, O'Higgins, Tortel (Distrito 59) con el 51,88% y Gloria Vilicic en Punta Arenas, Antártica, Cabo de Hornos, Laguna Blanca, Natales, Porvenir, Primavera, Río Verde, San Gregorio, Timaukel y Torres del Paine (Distrito 60) con el 41,85% de los votos del distrito.

² <http://uselectionatlas.org>

³ www.idea.int

⁴ Idem.

⁵ http://www.ceibal.edu.uy/contenidos/areas_conocimiento/cs_sociales/090622elecciones/

⁶ <http://www.elecciones.gov.ar>

⁷ www.idea.nt