

Mensaje Presidencial del 21 de Mayo: Sólida Cuenta Pública

El discurso del 21 de mayo del Presidente Piñera ha sido calificado, con razón, como uno contundente y capaz de demostrar que el Chile de las oportunidades, seguridades y valores que le prometió a los chilenos durante su campaña presidencial, y a diez meses de entregar la banda presidencial, empieza a tomar forma. Lo anterior, incluso considerando la difícil tarea de la reconstrucción, la que se ha llevado a cabo con bastante éxito.

En esta edición:

Mensaje Presidencial del 21
de Mayo: Sólida Cuenta
Pública

Nueva Ley de Partidos
Políticos: Hacia más
Democracia Interna y
Transparencia

El pasado martes, el Presidente Sebastián Piñera dio la última Cuenta Pública de su período presidencial. El discurso tuvo un sello de balance, revisando los logros de la actual administración a la luz de las promesas de campaña, sin dejar de lado una serie de anuncios para los 10 meses que quedan de Gobierno.

El mensaje presidencial volvió sobre su promesa de campaña de avanzar hacia un Chile de mayores oportunidades, seguridades y valores. Para ello, recalcó, por ejemplo, que la superación de la pobreza y las mejoras en la calidad de vida de cada chileno dependen más de su trabajo y esfuerzo y una ayuda focalizada y bien diseñada en sus incentivos del Estado, que del simple asistencialismo. Reafirmó su compromiso con una economía social de mercado, con énfasis en la competencia y en el respeto de los derechos de los consumidores, marcando el punto de que no hay contradicción entre estos conceptos, sino que por el contrario, son requisitos para un sistema económico exitoso.

En materia educacional, puso el acento en la libertad de los padres (y luego de los propios estudiantes) de elegir dónde estudiar, permitiendo que diferentes proyectos educativos coexistan en el país bajo el principio de la libertad de enseñanza. El Presidente respondió también con firmeza a las demandas de gratuidad total en la educación superior que

han surgido desde el movimiento estudiantil, destacando que mediante un sistema de becas y créditos se dará cobertura financiera a quienes no puedan pagar sus estudios, pero descartando que los limitados recursos del Estado se destinen a la universidad de los estudiantes de mayores ingresos.

Porque más allá de estos y otros puntos concretos expuestos, como asimismo la importancia de priorizar y concentrar la agenda legislativa y del Gobierno en las áreas más relevantes en los diez meses que vienen, es importante recalcar el sentido más profundo del mensaje presidencial reciente: en un momento en que el país se prepara para tomar definiciones políticas en las elecciones de fin de año, fue capaz de dibujar, ante los chilenos, una propuesta país bien diferente de la que nos está proponiendo la izquierda.

Puntos clave del discurso

Un punto central del mensaje presidencial tuvo que ver con los avances en el crecimiento del país y el positivo efecto del empleo sobre los índices de pobreza y desigualdad. Es un gran logro que el país haya crecido al 5,8% promedio entre los años 2010 y 2012, el mayor índice entre los países de la OCDE, y que en ese proceso se hayan creado 800.000 empleos, casi el doble que en el período anterior. Y lo que resulta aún más importante, es que más de la mitad de los empleos haya favorecido a mujeres y sobre dos tercios de ellos sean empleos de calidad es decir con contrato escrito, plazo indefinido, jornada completa y cotizaciones previsionales y de salud y seguro de cesantía, como recalcó el Presidente. Justamente en la línea de reforzar el trabajo como agente de movilidad social, se anunció el pronto envío de un proyecto de reforma al actual sistema de capacitación a cargo del Estado.

Importante es notar que además, más de 170 mil empresas se han creado en los últimos 3 años, muestra clara de la confianza de los chilenos en las posibilidades de desarrollar un negocio en Chile.

Por otra parte, en este período 148 mil personas dejaron la extrema pobreza y las desigualdades de ingreso entre el 10% más rico y el más pobre se redujeron de 46 a 36 veces, confirmando así que la mejor forma de atacar la pobreza y la desigualdad es la creación de más y mayores empleos. El Presidente mostró a través de un listado de indicadores “no tradicionales” cómo la calidad de vida de los chilenos ha mejorado en términos de cultura, tecnología, entretenimiento, viajes y otros.

En relación a la reconstrucción, un punto que ha generado polémica con la oposición, la cuenta pública es contundente. Más del 90% de escuelas, hospitales, viviendas, puertos, aeropuertos y carreteras que el terremoto y maremoto destruyeron están hoy día en pie. En vivienda, si bien hay aún

soluciones habitacionales pendientes, se registran importantes avances y mejoras en la calidad y tamaño de las viviendas. Los 222 mil subsidios comprometidos están entregados, 155 mil viviendas ya terminadas y en manos de sus dueños y 57 mil en construcción. Falta un 4%, que son 10 mil familias pendientes para los próximos 10 meses.

Respecto a otras áreas de la acción de gobierno, merece una mención especial a nuestro juicio la cuenta sobre lo realizado en materia de educación y seguridad pública.

En educación se ha respondido a la demanda de la ciudadanía por mayores recursos para financiar los estudios superiores y mejorar la calidad, conscientes en que ello es fundamental para hacer posible la movilidad social; pero ello se ha hecho respetando la libertad de enseñanza y el derecho de los padres a elegir el establecimiento en que se educan sus hijos. El gasto en educación ha aumentado prácticamente un 50% durante el período presidencial, dando cuenta así de la prioridad que se da a la educación, lo que por lo demás ya se reflejaba en el programa de gobierno de Piñera. Importante también es que pese a la presión de los estudiantes de educación superior, se haya puesto el énfasis en la educación preescolar, donde la igualdad de oportunidades es clave para el futuro y se priorice el sistema de subvención para el segundo nivel de transición (3 y 4 años).

En materia de las demandas estudiantiles, se cumple con aliviar la carga a las familias de los estudiantes, pero sin caer en la tentación de la gratuidad, que supone una medida regresiva e ineficiente de asignar los recursos. En 2009 había 123 mil becas disponibles y en 2014 habrá 400 mil. Todos los jóvenes con mérito del 60% más vulnerable tienen derecho a una beca garantizada por el Estado y todos los demás (salvo el 10% de las familias más ricas del país) tienen el derecho a tener créditos favorables con una tasa del 2% y cuya cuota no puede superar el 10% de sus ingresos.

En materia de seguridad pública, una de las grandes promesas de la campaña, se muestran algunos resultados concretos y positivos: la disminución en la victimización de hogares entre la ENUSC 2009 (última del Gobierno de Bachelet) y 2012 es muy significativa: de 33,6% a 26,3%, esto es, 300.000 hogares menos victimizados. Con ello se cumple la meta de disminución de 15% comprometida en el Plan Chile Seguro 2010-2014 de forma anticipada. Junto con lo anterior, el Presidente reforzó el apoyo de su gobierno a Carabineros, reafirmando que la acción de individuos actuando con el rostro encapuchado no es aceptable en nuestra sociedad.

Algunas medidas concretas han levantado ruido en la opinión pública, como el bono por tercer hijo, que si bien no soluciona ni de cerca el

problema de la baja natalidad del país, sí tiene el mérito de dar la alerta sobre un asunto clave para los años que vienen.

Calidad y cumplimientos anteriores

Desde 2011, Libertad y Desarrollo ha analizado los anuncios presidenciales contenidos en las cuentas públicas que cada 21 de mayo el Presidente de la República realiza en el Congreso. El objetivo ha sido analizar sistemáticamente los anuncios presidenciales desde el punto de vista del impacto que tienen en el país, combinando la calidad de las propuestas con el avance de cumplimiento, en una medida que resume ambos elementos¹.

De acuerdo a este ejercicio, se obtuvo para 2011 (evaluación de 213 anuncios realizados en el discurso de 2010) una nota 5,3, donde el énfasis estuvo puesto en política y modernización del Estado, economía y educación, obteniendo la mejor evaluación en el área de educación (6,1), delincuencia (6,0) y política y modernización del Estado (5,8).

En tanto, en 2012 (evaluación de 100 anuncios realizados en el discurso de 2011) se obtuvo un 5,4, nota levemente superior a la de 2011. En el análisis de dicho discurso se observa que el tema educación concentró el primer lugar de promesas, seguido por salud y política y modernización del Estado y las mejores calificaciones se ubicaron en las áreas reconstrucción (6,3), educación (6,0) y economía (5,9).

Finalmente, en el ejercicio realizado hace algunas semanas para el discurso del año 2012, donde se analizaron 45 promesas, los temas más recurrentes fueron economía, educación y pobreza y familia. La mejores evaluaciones se encontraron en las áreas de Cultura y Deportes (6,4), Educación (6,0) y Reconstrucción (5,9). La nota general de este ejercicio fue de 5,4 manteniéndose la del período anterior.

Agenda pendiente

Pese a los innegables avances en materias claves, hay ciertos temas que deben priorizarse en los diez meses que restan de gobierno.

En energía, la situación es crítica en cuanto a la cantidad y magnitud de los proyectos eléctricos paralizados, pero en el discurso no se aborda con la fuerza necesaria. Es importante que se aprueben los proyectos de Concesiones eléctricas y de Carretera Eléctrica, que están entrampados en el Congreso. Estos proyectos de ley buscan agilizar los procedimientos que permiten a los privados acceder a los terrenos necesarios para construir sus redes de transmisión. Es mayor el rol que cabe al Estado cuando se trata de proyectos de mayor envergadura cuyo desarrollo por la

vía regular resulta impracticable. Son proyectos necesarios para el desarrollo de las ERNC y centrales hidroeléctricas de distinta escala, incluida la explotación de los recursos hídricos del sur austral del país. Urge sacar adelante estos proyectos que se calcula podría reducir los tiempos del proceso de los 75 meses actuales a ocho.

En reformas laborales, es necesario discutir una nueva forma de financiamiento de salas cuna no discriminatorio hacia la mujer, como lo es en la actualidad. Este proyecto de ley ha sido anunciado por el Gobierno pero aún no se conoce la fórmula definitiva ni ha sido enviada la propuesta al Congreso.

En seguridad pública y justicia, hay tres 3 proyectos claves, que deben ser aprobados a la brevedad. El primero es el proyecto de ley conocido como la “reforma a la reforma procesal penal”, que modifica el Código Procesal Penal con el fin de reforzar la protección de las víctimas, mejorar la función que desempeña el Ministerio Público y fortalecer la acción policial y la operatividad del sistema de justicia penal. Segundo, en relación a la Institucionalidad Penal Adolescente es importante sacar adelante el ya enviado proyecto de ley que suprime el actual Servicio Nacional de Menores (Sename), creando dos nuevos Servicios de atención a la infancia y adolescencia. Finalmente, con respecto al orden público, está pendiente el proyecto de ley que fortalece el orden público, que establece, entre otros, una agravante al cometer delitos de alteración de orden público a rostro cubierto (encapuchados), y que fuera destacado por el Presidente en su discurso.

Finalmente, hay una amplia y potente agenda de educación en el Congreso que debe priorizarse en los meses que vienen². Es de esperar que el Gobierno logre transformar este tema en uno de Estado para aunar las fuerzas y aprobar la legislación en materia de financiamiento de educación superior y cambios a la institucionalidad.

Conclusión

El discurso del 21 de mayo del Presidente Piñera ha sido calificado, con razón, como uno contundente y capaz de demostrar que el Chile de las oportunidades, seguridades y valores con el que se comprometió con los chilenos durante su campaña presidencial, y a diez meses de entregar la banda presidencial empieza a tomar forma. Lo anterior, incluso, considerando la difícil tarea de la reconstrucción, la que se ha llevado a cabo con bastante éxito.

Los contrastes con los indicadores dejados por la administración anterior son evidentes, y estuvo bien el Gobierno en mostrarlos a pocos meses de que el país tenga que tomar una decisión entre dos proyectos políticos bien diferentes que representan los de la centroderecha y la nueva

izquierda, más radical, que está encarnando Michelle Bachelet. En efecto, al hacerse cargo el Presidente de temas complejos como pobreza, trabajo y educación, puso en el centro de su discurso el ideario de la centroderecha a la hora de apostar a las personas, a su esfuerzo, libertad y responsabilidad individual, en vez de caer en el recurso fácil, tan de moda en estos días, del asistencialismo estatista.

En breve...

DISCURSO DEL 21 DE MAYO DE 2012:

- Sólido proyecto para el país que pone el acento en el trabajo como fuente de superación de la pobreza y mejora de la calidad de vida.
- Acierto en materia educacional al poner el foco en la educación preescolar, nivel en mejor se nivela la cancha en materia de igualdad de oportunidades.
- Hay temas pendientes aún que deben ser impulsados con más fuerza en el discurso y en el ámbito legislativo, como los desafíos energéticos y las reformas que faltan en términos de seguridad pública.

¹ El equipo de investigadores de Libertad y Desarrollo ha analizado cómo se han desarrollado los anuncios, con lo cual cada medida obtiene un puntaje y es ponderada por la importancia que tiene para la vida de los chilenos. Luego se comparan los puntajes sumados totales y por área con una medida referencial (*benchmark*) que refleja cuál sería para Libertad y Desarrollo un desempeño óptimo, es decir, un escenario donde todas las medidas consideradas buenas se ejecutan dentro del año y las consideradas negativas se discuten, pero no llegan a ser implementadas.

² Ver “Desafíos de la nueva Ministra de Educación: Un plan legislativo robusto”, Temas Públicos Nº 1.107, Libertad y Desarrollo, 26 de abril de 2013. Disponible en: http://www.lyd.org/wp-content/files_mf/tp1.107agendaeducaci%C3%93n.pdf