

Desigualdad: La Verdadera Posición de Chile

En este año electoral ha vuelto a tomar fuerza en las campañas y discursos políticos la consigna que “Chile es el país más desigual del mundo”. La últimas cifras oficiales de la CEPAL desmienten este hecho: en los rankings de Gini y del índice 20/20, con cifras de 2011, Chile se ubica en la media regional. Ajustes metodológicos para hacer comparables los datos de diferentes países incluso mejoran la posición relativa de Chile. Es clave en esta etapa corregir el diagnóstico para lograr diseñar políticas públicas acordes a la realidad nacional.

Un diagnóstico errado es uno de los principales peligros al momento de definir políticas públicas, ya que se pueden terminar invirtiendo cuantiosos fondos públicos en resolver un problema que nunca existió o, peor aún, en empeorar la situación que se pretendía solucionar. Esta es la situación por la que atraviesa actualmente el debate sobre desigualdad en Chile, donde sorprende la difusión que ha alcanzado una afirmación que sin fundamento y de tanto repetirse se empieza a usar como si fuera una verdad: que Chile es uno de los países más desiguales del mundo.

Las campañas políticas en este año electoral se han anclado a este concepto con mucha fuerza, lo que hace importante revisar las cifras oficiales que revelan importantes avances en la materia.

El acceso a la salud y a la educación básica y media son universales y el acceso a la educación superior alcanza a más del 70% de los alumnos que egresan de la enseñanza media, cifra comparable a la de los países más avanzados del mundo. Si no se reconocen los logros es imposible avanzar, porque implica una falta de claridad o de acuerdo en los objetivos que queremos alcanzar.

Lamentablemente, el debate se ha concentrado solamente en un par de indicadores publicados por organismos internacionales de prestigio, que además son citados erróneamente. Adicionalmente, no se toma en cuenta

que se trata de cifras que no son comparables entre países, por las múltiples diferencias metodológicas con que se construyen.

Aún así, habitualmente se presenta en forma errónea estas cifras, pues de hecho ellas no sitúan a Chile entre los países más desiguales del mundo, ni siquiera de nuestra región.

Tabla Nº 1

ÍNDICE DE GINI EN AMÉRICA LATINA

Ranking	País	Gini	Año
1	Guatemala	0,585	2006
2	Honduras	0,567	2010
3	Brasil	0,559	2011
4	República Dominicana	0,558	2011
5	Paraguay	0,546	2011
6	Colombia	0,545	2011
7	Panamá	0,531	2011
8	Chile	0,516	2011
9	Bolivia	0,508	2009
10	Costa Rica	0,503	2011
11	México	0,481	2010
12	Nicaragua	0,478	2009
13	Ecuador	0,46	2011
14	El Salvador	0,454	2010
15	Perú	0,452	2011
16	Uruguay	0,402	2011
17	Venezuela	0,397	2011

Fuente: CEPAL.

La Tabla Nº 1 muestra el coeficiente de desigualdad de Gini más reciente disponible para los países de América Latina y el Caribe publicados por la CEPAL. En forma similar, la Tabla Nº 2 muestra el índice 20/20 de desigualdad, también publicado por la CEPAL. En la Tabla Nº 1 vemos que Chile se ubica al medio del ranking de desigualdad de la región, mientras que en la Tabla Nº 2, se ubica en la segunda mitad.

Tabla Nº 2

ÍNDICE 20/20 DE DESIGUALDAD EN AMÉRICA LATINA

Ranking	País	Índice 20/20	Año
1	República Dominicana	25,7	2011
2	Honduras	25,2	2010
3	Guatemala	23,9	2006
4	Brasil	22	2011
5	Paraguay	21,3	2011
6	Colombia	20,5	2011
7	Panamá	20,3	2011
8	Bolivia	19,8	2009
9	Costa Rica	16,8	2011
10	Chile	15	2011
11	Nicaragua	14,5	2009
12	México	13,3	2010
13	Perú	12,8	2011
14	Ecuador	12,4	2011
15	El Salvador	11,4	2010
16	Venezuela	9,1	2011
17	Uruguay	8	2011

Fuente: CEPAL.

Ajuste de ingresos por cuentas nacionales

Las medidas de desigualdad publicadas por organismos internacionales se construyen con datos provenientes de encuestas de ingresos, que tienen diseños y objetivos distintos en cada país. Székel y Hilgert (1999)¹ exploran el impacto de las diferencias metodológicas en la elaboración de los datos y concluyen que en América Latina la mayor parte de las diferencias en las medidas de desigualdad se deben a la forma en que se producen y tratan los datos, y no a diferencias genuinas en su distribución de ingresos.

Además, en Chile los datos de las encuestas se ajustan para que sean compatibles con las Cuentas Nacionales. Este ajuste no se hace en los otros países de América Latina o del resto del mundo, tampoco se trata de una metodología estándar o ampliamente aceptada, y lo más importante, distorsiona artificialmente las cifras de desigualdad.

Bravo y Valderrama (2011)² calculan el índice de Gini para Chile usando los datos originales de la Encuesta CASEN 2006, sin ajustar por cuentas nacionales, al igual que el resto de los países de América Latina. Encuentran que el Gini de Chile de 2006 baja de 0.522 a 0.488 y que entre 17 países de América Latina, Chile pasa a ocupar la posición 15. Es decir, con sólo considerar este aspecto para hacer más comparable los datos de

Chile con los de otros países, nos damos cuenta que, en realidad Chile es el país con la tercera distribución de ingresos más pareja de la región.

Conclusión

Las campañas políticas y otros actores públicos repiten una y otra vez que la desigualdad de los ingresos en Chile es la peor del mundo y que los avances han sido nulos en las últimas décadas. Todo lo anterior es desmentido por las cifras oficiales. A nivel regional, la CEPAL registra tanto en el Gini como en el índice 20/20 que Chile se ubica en la media regional. Ajustes metodológicos para hacer comparables los datos de diferentes países mejoran la posición relativa del país, por lo que resulta clave corregir el diagnóstico para el diseño de buenas políticas públicas.

En breve...

DESIGUALDAD Y AJUSTES METODOLÓGICOS:

- Las campañas políticas en este año electoral se han anclado al concepto de la alta desigualdad existente en nuestro país.
- Según la CEPAL, en el coeficiente Gini Chile se ubica en medio del ranking de la región, mientras que con el índice 20/20 lo hace en la segunda mitad.
- David Bravo y José A. Valderrama calculan el índice de Gini para Chile usando los datos originales de la Encuesta CASEN 2006, sin ajustar por cuentas nacionales, al igual que el resto de los países de América Latina. Encuentran que el índice de Chile baja de 0.522 a 0.488 y que entre 17 países de la región, el país pasa a ocupar la posición 15. Así, nuestro país tiene la tercera distribución de ingresos más pareja de América Latina.

¹ Szekely, M. y Hilgert, M. What's behind the inequality we measure?: an investigation using Latin American data, Working Paper Series No. 409, Research Department, Inter-American Development Bank, Washington, D.C, 1999.

² Bravo, D. y Valderrama, J. The impact of income adjustments in the Casen Survey on the measurement of inequality in Chile. Estudios de Economía, Vol. 38, No. 1, 2011, pp. 43-65.