



5



10



16

EDITORIAL	4
ENTREVISTA Hernán Cheyre: "Cuando se generan las condiciones adecuadas y se abren las oportunidades, la fuerza del emprendimiento se despliega en todo su potencial"	5
CASO DE EMPRENDIMIENTO Denise Ríos: "Nosotros apostamos a que siempre nos va a ir bien, bajo ese pensamiento innovamos".....	9
ARTÍCULO Proyecto de ley de reciclaje: El camino hacia una mejor política medioambiental.....	10
EN CONCRETO 3 preocupantes reformas económicas que comprometió Michelle Bachelet.....	12
EN IMÁGENES Lanzamiento del libro "Construyendo un país de Emprendedores"	14
UNIVERSIDAD DE VERANO LYD 2013 Un encuentro entre expertos y jóvenes líderes de Latinoamérica	16
TEMA PÚBLICO Análisis NESI 2012: Crecimiento llega a los más desfavorecidos	19
LA MIRADA DE... Candelaria de Elizalde: "La crisis política, económica y social que nos deja como herencia el modelo kirchnerista es muy profunda"	22
EL DESPACHO DE... Daniel Montalva: Encuentro FAES, lecciones de la experiencia europea.....	24
LA LECTURA RECOMENDADA DE... "Los padres fundadores" comentado por Pablo Kangiser.....	25
CONGRESO	26
LA COLUMNA DE MARÍA PAZ ARZOLA Los desafíos que deja la prueba PISA 2012.....	28
ACTIVIDADES	29

Suscripciones a Revista Libertad y Desarrollo: (56-2) 2377 4826 / o al mail: suscripcion@lyd.org

EDITORIAL

El emprendimiento y la innovación han tomado fuerza en Chile, entusiasmando a las generaciones jóvenes y abriendo la puerta para un gran instrumento de movilidad social.

Quisimos partir la primera revista de este año dando una señal de apoyo a todos quienes se embarcan en emprendimientos propios y a aquellos que les ayudan desde el ámbito estatal y privado. En este mismo espíritu lanzamos hace algunas semanas, con la presencia del Presidente de la República, un libro de Hernán Cheyre, Vicepresidente Ejecutivo de CORFO que resume su experiencia de cuatro años a cargo de este importante tema. En su visión, la libertad de emprender es el principal motor de desarrollo económico y esa convicción lo lleva a revisar los avances del último tiempo y los asuntos pendientes. Entrevistamos en estas páginas al economista para tener de primera mano sus conclusiones y los invitamos a profundizar con el libro "Construyendo un país de Emprendedores".

Quisimos también llevar el tema a lo concreto, tomando uno de los casos que recibió ayuda de CORFO para seguir creciendo y llevando a cabo el sueño de tener una empresa propia.

Incluimos en esta edición también un tema de futuro que empieza a tramitarse en el Congreso. Se trata del proyecto de ley de Responsabilidad Extendida del Productor, que busca potenciar el reciclaje e incorporar a más sectores de la cadena productiva en él. La iniciativa es un gran paso en este sentido, pero falta involucrar más a los municipios y consumidores en el proceso.

En temas laborales, les presentamos un análisis de las últimas cifras disponibles, las que comprueban que el crecimiento de los últimos años ha beneficiado especialmente a los estratos más vulnerables de la sociedad. Situación que contradice algunas de las consignas de la campaña presidencial que aseguraban que el desarrollo sólo estaba llegando a los más privilegiados.

Como cada diciembre, Libertad y Desarrollo convocó a un grupo de jóvenes interesados en los principios de la libertad y las políticas públicas en nuestra Universidad de Verano. Recogimos aquí lo que fue el encuentro 2013.

Además, en esta edición, los invitamos a conocer más sobre el trabajo de la Fundación Libertad y Progreso de Argentina a través de una interesante entrevista a Candelaria de Elizalde, coordinadora general de la institución.



DIRECTOR REVISTA

Luis Larraín A.

EDITORIA

Marily Lüders M.

COMITE EDITORIAL

Denise Couyoumdjian B.

Cristina Cortez C.

Hernán Felipe Errázuriz C.

Luis Larraín A.

Alicia Lecaros E.

Francisca Lobos S.

Marily Lüders M.

Daniel Montalva A.

Isidora Schaub R.

DISEÑO Y DIAGRAMACION

Marmota® Diseño Integral

www.marmota.cl

FOTOGRAFIA

Claudio Gálvez J.

Magdalena Lecaros E.

Patricio Valenzuela H.

CORFO

IMPRESION

Quad/Graphics

Foto: CORFO



Hernán Cheyre, Vicepresidente Ejecutivo de CORFO:

“Cuando se generan las condiciones adecuadas y se abren las oportunidades, la fuerza del emprendimiento se despliega en todo su potencial”

Tras el lanzamiento de su libro “Construyendo un país de Emprendedores” de ediciones LYD, el destacado economista realizó un análisis del antes y el después de Chile luego de un Gobierno que impulsó el emprendimiento y la innovación como motor del desarrollo.

"El programa de Gobierno del Presidente Piñera incluyó como meta específica la recuperación, en cuatro años, de los 100 mil emprendimientos que se habían perdido en la década anterior", señala Hernán Cheyre.

Más de 200 mil empresas fueron creadas durante la gestión del Presidente Sebastián Piñera, cifra que demuestra el trabajo que se realizó para entregar las herramientas y potenciar el espíritu emprendedor en los chilenos.

Una tarea que comenzó desde el primer día y que ahora deja un legado que refleja Hernán Cheyre, Vicepresidente Ejecutivo de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO), en su libro "Construyendo un país de Emprendedores" de ediciones LYD.

¿Cuál era el panorama en Chile en materia de emprendimiento e innovación antes de este Gobierno?

En el marco general de una economía que venía perdiendo dinamismo en su ritmo de crecimiento, llamaba particularmente la atención que durante la década pasada el número de empresas en el país se había reducido en forma importante. Se estima que entre 2000 y 2009 el número de emprendimientos disminuyó en 100 mil. Para un Gobierno que considera la libertad de emprender como la principal fuerza motora del progreso y del crecimiento económico, lo que esta cifra reflejaba era la manifestación concreta de una visión que, por no tener como eje central de las políticas públicas el crecimiento económico y la generación de empleos, había descuidado el entorno requerido para que la iniciativa privada pudiera desplegarse en plenitud.

En ese contexto, el programa de Gobierno del Presidente Piñera incluyó como meta específica la recuperación, en cuatro años, de los 100 mil emprendimientos que se habían perdido anteriormente. El hecho de que en este lapso el número de sociedades constituidas haya superado las 230 mil da cuenta no sólo de lo bien encaminadas que estuvieron las políticas públicas y programas de apoyo que se diseñaron con este propósito, sino que

especialmente la capacidad de respuesta de los agentes privados ante un entorno que pone al frente de ellos los incentivos correctos para emprender.

Frente a ese escenario, ¿por qué se comienza a ver el emprendimiento y la innovación como una oportunidad para crecer y generar mayores oportunidades en el país?

Una de las principales causas que permite explicar la pérdida de dinamismo de la economía chilena durante la década anterior fue el desmejoramiento exhibido por las ganancias de productividad como fuente de crecimiento económico, al punto que hubo años en que su contribución neta fue negativa. La necesidad de cambiar esta tendencia se hacía imperiosa y la innovación, los nuevos emprendimientos, el mejoramiento en la competitividad de las empresas, entre otros factores; eran un camino natural para comenzar a revertir el rumbo.

Además, estaba a la vista la experiencia internacional, en cuanto a que los países que, enfrentados a una situación actual similar a la de Chile (en el sentido de estar ad portas del salto final requerido para convertirse en economías desarrolladas) fortalecieron la capacidad de innovación y el entorno requerido para que pudiera florecer. A ello se agregaba que, en el marco del objetivo gubernamental de fortalecer una sociedad de oportunidades, el emprendimiento fue considerado como una eficaz herramienta generadora de mayor movilidad social.

¿Cómo se comenzó a construir un país de emprendedores e innovadores? ¿Cuáles fueron las primeras herramientas o programas que implementaron?

El emprendimiento privado en Chile no es algo nuevo y, de hecho, puede sindicarse como el principal factor que permite explicar el progreso que ha exhibido nuestro país a lo largo de su historia. Lo que nos propusimos

como Gobierno fue remover el estado de letargo en que se encontraba el espíritu emprendedor, sacándolo del pantano y reencausarlo con nuevos bríos.

Un rol protagónico en este sentido lo tuvo el ministerio de Economía que, bajo el liderazgo de Juan Andrés Fontaine, comenzó a desarrollar diversas iniciativas con este propósito, dando forma a la Agenda de Impulso Competitivo; columna vertebral de los cambios que se han realizado.

En lo que respecta a CORFO, en su condición de agencia operativa, el rediseño de sus programas tuvo como eje fundamental dejar de ser vista como una caja pagadora de subsidios, transformándose en una entidad que actúa como "puente" cuando se enfrentan asimetrías de información y problemas de coordinación. Esto permitió una interacción más fluida entre los distintos actores que participan en el proceso de emprendimiento e innovación.

Por ejemplo, en lo que se refiere al apoyo al financiamiento de las empresas de menor tamaño, se eliminó la modalidad de ayuda a través de líneas de financiamiento al sistema bancario, que no resolvía el problema de fondo asociado a la percepción de riesgo. Además, se impulsó un programa de garantías, en el cual CORFO entrega un aval parcial al beneficiario que está solicitando el crédito. Este cambio de enfoque ha permitido masificar los apoyos con un menor compromiso de recursos fiscales.

Por un lado están los programas y diversas políticas públicas que se han implementado, pero nada sería posible si no se motiva a los 17 millones de emprendedores potenciales, ¿cómo se despierta ese espíritu?

No cabe duda de que los principales protagonistas de este proceso han sido los propios emprendedores. Los resultados obtenidos



Foto: CORFO

PRINCIPALES CIFRAS CORFO (2009-2013)

	2009	2013
Porcentaje de recursos totales orientados a empresas de menor tamaño	65%	65%
Beneficiarios totales	96 mil	270 mil
Recursos anuales movilizados (MMUS%)	1.650	5.000

Fuente: CORFO.

"Los emprendedores no tienen miedo a soñar y confían en sus capacidades para llevar adelante la idea o proyecto que se proponen".

en cuanto a creación de nuevas empresas y postulaciones a programas de apoyo son una muestra indesmentible de que cuando se generan las condiciones adecuadas y se abren oportunidades, la fuerza del emprendimiento se despliega con todo su potencial.

En su libro cuenta historias de emprendedores, ¿cuál es el factor en común que los caracteriza? ¿Cómo describiría el perfil de ellos?

El factor común que muestran los emprendedores es el esfuerzo, la perseverancia y la resiliencia, es decir, la capacidad de sobreponerse a situaciones adversas. Y su perfil es muy claro: son personas que no tienen miedo a soñar y que confían en sus capacidades para llevar adelante la idea o proyecto que se proponen. Son entusiastas que no le tienen miedo al fracaso, porque están conscientes de que emprender conlleva asumir riesgos.

La mayoría de ellos ven en el emprendimiento una oportunidad inmejorable para moldear sus vidas haciendo lo que más les gusta, construyéndose así un mejor futuro. Por su esencia, el emprendedor es un importante agente de cambio en la sociedad.

En tres años se crearon 230 mil nuevos emprendimientos y 826 mil nuevos puestos de trabajo (casi el doble que el Gobierno anterior), una cifra histórica y que no fue fácil lograrla. Como Vicepresidente Ejecutivo de CORFO, ¿ante qué obstáculos se enfrentaron?

Más allá de la dificultad natural que va aparejada a los cambios de programas y a la burocracia que ello implica, los equipos desde el primer minuto fueron muy receptivos a este nuevo enfoque; y en ese sentido la coordinación con el Ministerio de Economía ha sido muy fluida. Pienso que uno de los principales obstáculos que hemos enfrentado se refiere a la barrera

cultural asociada al emprendimiento, tanto respecto a lo que significa ser emprendedor –tradicionalmente es visto como quien optó por este camino al no acceder a un "buen trabajo"–, como a la manera en que son observados por la sociedad quienes enfrentan un tropiezo en sus emprendimientos. No es fácil cambiar esta visión, pero estimo que sí se han logrado avances significativos.

¿Cuáles fueron los principales programas, leyes, políticas públicas, entre otras herramientas implementadas para fomentar el emprendimiento y la innovación?

En términos generales pienso que lo fundamental ha sido crear un entorno legal y cultural amigable con el emprendimiento y la innovación. Programas como *Start Up Chile*, que atraen talento emprendedor de todos los rincones del mundo y que permiten a los chilenos acceder a una red global, han tenido un impacto significativo.

Sin embargo, también le asigno mucha relevancia a los programas de apoyo al entorno emprendedor que se ejecutan desde CORFO, que abarcan desde el trabajo con escolares a la promoción de historias y casos emblemáticos a través de medios de difusión masivos.

Es muy difícil establecer un ranking de las principales iniciativas, pero no cabe duda que la ley que permite crear empresas en un día, junto a la nueva ley de quiebras –ambas impulsadas por el Ministerio de Economía– envían un mensaje muy potente: en Chile es muy fácil crear una empresa. Ya también se ha simplificado el proceso que pone término a un negocio.

En el caso de la innovación, asigno especial relevancia al programa de atracción de centros

de excelencia internacional, iniciativa de gran importancia para posicionar a Chile como polo regional en esta área. Asimismo a la nueva ley de incentivo tributario al I+D, que, con un criterio de neutralidad sectorial, permite que empresas de todos los tamaños puedan ser compensadas en una buena proporción por el esfuerzo que realicen en esta materia, atendidas las externalidades positivas que se generan.

En marzo de 2014 asume un nuevo Gobierno Michelle Bachelet, ¿cuál cree usted que será el rumbo que tomará el emprendimiento en base a su programa y a su antiguo mandato?

El programa de Michelle Bachelet manifiesta una intención de continuar fortaleciendo el emprendimiento y la innovación, visión que ciertamente comparto; pero tengo mis dudas respecto de los instrumentos que se pretenden utilizar.

A grandes rasgos, la reforma tributaria que plantea puede transformarse en un duro golpe al emprendimiento y a las empresas de menor tamaño en general. Mientras que en un plano más específico, la propuesta de expandir la cobertura de los centros de emprendimiento que pusimos en marcha en este Gobierno me parece acertada, pero la idea de volver al esquema de *clusters* para asignar recursos de fomento a la innovación, abandonando la política de neutralidad sectorial, me parece un retroceso.

No es claro el rol que se le pretende dar a CORFO en el nuevo Gobierno. Ojalá se siga avanzando en la línea de lo que hemos construido, en un proceso que admite mejoras continuas, y que no se opte por volver a esquemas que ya están superados. **LyD**



Denise Ríos:

“Nosotros apostamos a que siempre nos va a ir bien, bajo ese pensamiento innovamos”

La empresaria forma parte de los 230 mil emprendimientos que surgieron durante este Gobierno. Con esfuerzo y trabajo maneja su propio negocio llamado “Café Kanela”. Ella apostó y se atrevió a innovar en un país donde cada vez más personas se arriesgan a escribir su historia.

15 años repitiendo la misma rutina todos los días, 15 años desempeñándose como secretaria de gerencia, 15 años que a Denise Ríos le pasaron la cuenta y que la llevaron a dar un giro en su vida de 180 grados.

“Café Kanela” es el motor y la razón del cambio de esta empresaria, quien después de un tiempo de meditación decidió emprender. “Quería hacer algo diferente, algo propio y le fui dando curso a esa idea. Busqué el local, lo arrendé y me atreví”, explica.

El 12 de septiembre de 2011 nace su negocio y hoy a sus 40 años dice que no se arrepiente de nada, todo lo contrario; es una agradecida porque no se ha enfrentado a grandes obstáculos. “Lo más complicado es el aprendizaje, cuando uno se equivoca porque no compró la máquina correcta o ese tipo de cosas. Gracias a Dios mi hermana me ayuda con las finanzas, entonces he tenido el apoyo de muchas personas”, expresa.

APOSTAR A INNOVAR

Junto a su hijo Felipe y una persona más, Denise comenzó a empujar la empresa. Hoy ya tiene a cinco trabajadores a su cargo y cuenta con más de 200 clientes que pasan cada día por su café a degustar los diversos productos que ofrece.

A raíz de lo anterior, en 2013 decidió ampliar su negocio pues necesitaba realizar modificaciones en el “Kanela”, como comprar

maquinaria para ampliar la producción de pasteles, entre otras cosas. Es por esto que postuló a los créditos con Garantía CORFO. “En mayo del año pasado me prestaron el capital. Fue súper rápido, lo pedí, vinieron a sacar fotos y se demoraron tres o cuatro días”, señala.

Cupcakes, muffins, patés de erizo, clases de pastelería, chocolates alemanes e incluso collares; son algunos de los productos que forman parte de su emprendimiento que se ubica en el centro de Santiago.

Ella dice que la clave es “el esfuerzo, trabajo, buen servicio y la calidad de lo que ofrece” y, además, la innovación juega un rol fundamental pues “nosotros apostamos a que siempre nos va a ir bien, bajo ese pensamiento innovamos para poder generar que cada vez venga más gente”.

EL CAMINO DE EMPRENDER

Ser optimista y atrevida son dos palabras que caracterizan a la empresaria, quien jamás puso en duda en que el “Café Kanela” cambiaría su vida y la convertiría en una mujer “mucho más feliz que hace tres años atrás”.

Sin embargo, Denise explica que también emprender tiene sus costos. “Nosotros abrimos de lunes a viernes a las siete de la mañana y cerramos cerca de las nueve de la noche. Trabajamos más, pero es algo de nosotros, es algo propio”, indica. **LyD**

Proyecto de ley de reciclaje: El camino hacia una mejor política medioambiental

La iniciativa, ingresada en septiembre de 2013 al Congreso por el Ejecutivo, tiene como objetivo implementar en Chile un concepto de responsabilidad en cuanto a los residuos; en el que los productores juegan un rol clave.

Foto: Charles Novaes



“**E**l que contamina paga” es una de las frases que resume el proyecto de ley Marco para la Gestión de Residuos y Responsabilidad Extendida del Productor (REP). Una política necesaria puesto que de acuerdo a las últimas estimaciones realizadas en 2009 se generaron 16,9 millones de toneladas de desechos en nuestro país, de los cuales 6,5 corresponden a municipales y 10,4 a industriales.

A este escenario se suma que la tasa de valorización de los residuos alcanzaría sólo un 10% de los desechos sólidos, cifra muy inferior si se piensa que la estimación es que un 50% de los residuos municipales podrían ser valorizados.

Frente a este panorama surge la iniciativa enviada en septiembre al Congreso por el Ejecutivo y que en síntesis tiene como objetivo incorporar la valorización de los residuos y generar mecanismos que permitan aumentar los niveles de reciclaje.

Según Susana Jiménez, economista senior de LyD, la base de este proyecto se encuentra en la Responsabilidad Extendida del Productor que implica hacerse cargo del producto una vez terminada su vida útil.

“Con esta ley se promueve el diseño de elementos que prolonguen su funcionamiento y, al mismo tiempo, se incentiva la reutilización y valorización cuando ya no puedan ser

utilizados; formalizándose así, en definitiva, el mercado del reciclaje", explica la experta.

PROYECTO DE LEY REP

Esta iniciativa permite establecer un marco jurídico para la gestión de residuos y, además, introduce la REP. Además, crea dos instrumentos de gestión destinados a prevenir la generación de residuos que podrán ser gestionados por el Ministerio del Medio Ambiente: la certificación, rotulación y etiquetado y los sistemas de depósito y reembolso.

El proyecto obliga a los fabricantes de productos prioritarios a cumplir una serie de obligaciones, tales como: registrarse, organizar y financiar la gestión de residuos, cumplir metas de recolección y valorización a través de sistemas de gestión, entre otras. "Serán ellos los responsables de que gestores autorizados realicen el proceso de tratamiento de los desechos, entendido como operaciones de valorización (que incluye la reutilización, reciclaje o valorización energética) o eliminación", señala Jiménez.

Es aquí donde la frase "el que contamina paga" y "de la cuna a la tumba" toma sentido, dado que el productor debe ser el responsable de que una vez terminada la

vida útil del objeto se cumpla con las metas de reciclaje que establecerá el Ministerio de Medio Ambiente

A raíz de lo anterior, esta iniciativa contempla mecanismos de apoyo a la REP para que implementen el sistema de manera correcta a través de programas de educación ambiental, la creación de convenios e incorporación de las municipalidades y establecimiento de un fondo concursable para éstas.

Además, se insta un registro que permitirá conocer a aquellos que deben cumplir la ley, saber qué sistemas de gestión se encuentran autorizados y a qué gestores contratar. De manera que si no se cumplen las obligaciones arriesgan desde una amonestación hasta multas por 10 mil UTA e incluso la prohibición de vender el producto; fiscalización que estaría a cargo de la Superintendencia del Medio Ambiente.

VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE LA INICIATIVA

A juicio de la economista senior de LyD, el proyecto de ley va en línea correcta puesto que "es claramente una mejor solución a la disposición de residuos sólidos que la propuesta de 'impuestos verdes' incluida (aunque posteriormente desechada) en la reforma tributaria aprobada en 2012 en el Congreso".

A pesar de que se establece un gran avance en materia medioambiental a través de la REP, según Jiménez existen dos grandes ausentes: los municipios y los consumidores.

"Esta iniciativa sólo podrá ser verdaderamente exitosa si se alinean los incentivos y se compromete la participación de todos los actores involucrados en la generación y disposición de los residuos", indica.

"Por ejemplo, si bien se señala que todo consumidor estará obligado a entregar el residuo de un producto prioritario en un punto de recolección establecido por el respectivo sistema de gestión, no hay ningún mecanismo para hacer exigible esta obligación que garantice que los consumidores finales contribuyan efectivamente al proceso de valorización de residuos", explica la experta.

Otro punto a considerar es que es necesaria la activa participación de las municipalidades para lograr una mejor gestión de los residuos, debido a que si no son parte de este sistema no se obtendrá el efecto deseado e impedirá el cumplimiento de las metas establecidas para los fabricantes de productos prioritarios.

"Se debe contemplar que en rigor los municipios son los 'dueños' de la basura, de modo que podrían ver este proyecto como una oportunidad de negocio cobrando a los gestores por la recolección selectiva a un precio demasiado elevado. En este contexto habría que evaluar algún tipo regulación", expresa Jiménez.

En definitiva, si bien el proyecto de ley REP resulta ser un gran avance en materia medioambiental y fomenta, por un lado, la política de reciclaje a través de la gestión de los residuos, su estadía en el Congreso tendrá que ir de la mano de perfecciones en éste. Pues cuando de vivir en un país más limpio se trata, hay que ser cuidadosos y minuciosos en establecer de manera clara las reglas del juego. **LyD**

Producto prioritario: *Cualquier sustancia u objeto que una vez transformado en residuo, por su volumen, peligrosidad o presencia de recursos aprovechables, queda sujeto a las obligaciones de la Responsabilidad Extendida del Productor establecida en el proyecto. Por ejemplo: aceites lubricantes, aparatos electrónicos y eléctricos, diarios, entre otros.*

3 PREOCUPANTES REFORMAS ECONÓMICAS que comprometió Michelle Bachelet

Tras el triunfo de la candidata de la Nueva Mayoría comienza a escribirse un nuevo Gobierno que el 11 de marzo empezará a aplicar su agenda. Ya sea en materia laboral, social, de salud u otro tema, cada medida podría cambiar el curso del país. Pero, ¿cuáles son los principales cambios en el ámbito económico que se implementarán? El investigador del Programa Económico de LyD, Francisco Klapp, nos explica.

1 REFORMA TRIBUTARIA: Esta es, sin duda, una de las reformas más radicales que se pretende impulsar y, debido al quórum simple que la misma requiere, rápidamente podría ser aprobada. En lo central, además de aumentarse el impuesto de primera categoría de un 20% a un 25%, se pretende cambiar completamente la base sobre la que los dueños y socios de las empresas pagan sus impuestos personales, pasando del actual cobro al momento del retiro de las utilidades o pago de dividendos, a cobrarse cada vez que se genera el derecho sobre utilidades al interior de la empresa. De esta forma, independiente del flujo que reciba el inversionista éste deberá pagar la totalidad de sus impuestos personales sobre el porcentaje de ganancias sobre las cuales sólo eventualmente podría acceder.

Esta reforma, que supone prácticamente reescribir la ley de la renta, constituye un cambio tremendo, pues no distingue entre el ahorro y la inversión que se realiza al interior de la empresa –hoy registrados en el FUT– de aquellas utilidades que efectivamente son retiradas por los dueños para su consumo. Éste desincentivo al ahorro y la inversión, que naturalmente llevará a mayores niveles razón deuda-patrimonio al interior de las empresas, pretende ser compensado con un mecanismo de depreciación instantánea, el cual como se ha hecho notar en reiteradas publicaciones de LyD, no es más que una compensación parcial e imperfecta, sesgada a favor de las empresas intensivas en capital físico sujeto de depreciación.

2 AFP ESTATAL: Se plantea como solución a los problemas que hoy pueden identificarse en el sistema de pensiones. A saber: los pensionados reciben menores pensiones que sus expectativas, existiría baja sensibilidad de los cotizantes a las comisiones cobradas y servicios entregados por las administradoras.

Si bien es cierto que la creación de una AFP estatal puede generar movimiento importante de cotizantes dentro del sistema (pues podría interpretarse como más confiable), difícilmente podrá ser un aporte, por cuanto no parece factible que pueda obtener sistemáticamente mayores retornos que los fondos ya administrados por las AFP, al menos sin incurrir en mayor riesgo o subsidios. Más aún, es altamente probable que una AFP estatal no logrará financiarse cobrando una comisión sustancialmente más baja que los privados. Incluso podría ser el principio del fin del sistema de capitalización individual al dar pie a nuevos y complejos problemas.

i. Comisión subsidiada: Dadas las dificultades para replicar la comisión de Modelo (la más económica con un cobro de 0,77% de la renta imponible), se podrían plantear dos escenarios perjudiciales. El primero es que el Fisco se viera en la necesidad de subsidiar la operación de la AFP, lo cual es obviamente competencia desleal para el resto del sistema, que no tiene apoyo del Estado, implicando un gasto explosivo. Un segundo escenario sería crear la AFP al alero del Banco Estado para reducir costos administrativos. Sin embargo, eso atenta en contra de la Ley de Bancos, que debería ser modificada en una forma que no parece deseable porque abriría la puerta a la creación de AFPs por parte de todos los bancos. La experiencia de la reciente crisis financiera muestra que la mantención del giro único para la banca es positiva, y también lo es para las administradoras.

ii. Incentivos perversos en el uso de los fondos: Existe el riesgo, como de hecho ha ocurrido en experiencias cercanas, de que los fondos administrados por una AFP del Estado puedan ser usados en proyectos políticamente rentables, pero privadamente muy dudosos. ¿Cómo funcionaría esto para la AFP pública, que tendría interés en invertir en empresas como el Metro o EFE, o en papeles del Banco Central o del Ministerio de Hacienda?

iii. ¿Qué sucede si la rentabilidad de los fondos resultara inferior al promedio del sistema, o eventualmente negativa?: La presión política en una situación de este tipo por aportes del fisco puede ser muy difícil de enfrentar, lo que lleva a alterar los fundamentos del esquema de ahorro individual, y por ende puede causar el fin del sistema.

iv. Otro problema dice relación con el rol que adquiere la AFP pública a la hora de escoger junto a sus pares del mundo privado los directores que las representan en las respectivas empresas privadas. Es muy cuestionable si corresponde al fisco incidir en dichas decisiones. Resurge además el problema de gobiernos corporativos en las entidades públicas, puesto que no hay claridad de cómo se determinaría el directorio a cargo de la AFP estatal, lo que tiene el riesgo de convertirlo en un espacio atractivo para los favores políticos.

v. El rol fiscalizador de la Superintendencia de Pensiones también se complejiza, ya que sería un ente estatal controlando a otro.

3

MATERIA LABORAL: Se propone entregarle a los sindicatos la titularidad exclusiva de la negociación colectiva, no considerando en caso alguno la voluntad de aquellos trabajadores que pueden querer negociar colectivamente con su empleador, pero que por diferentes razones no les interesa pertenecer a un sindicato. Más aun, con esta propuesta, se deja en claro que no se cree en la capacidad de los dirigentes sindicales chilenos para generar propuestas atractivas que atraigan nuevos socios, por el contrario se genera un tremendo incentivo para no innovar con propuestas atractivas para los no socios al crear un "mercado cautivo". El movimiento sindical se ha ido ganando un legítimo espacio en el mundo laboral moderno, pero al hacerlo obligatorio por la vía legal se le deslegitima.

Al contrario, nada se habla de modificaciones al esquema de gratificaciones, de tal forma de avanzar hacia un sistema moderno de salarios participativos, donde trabajadores y empleadores son realmente socios en el éxito de la empresa. Subsiste entonces el concepto añejo de lucha de clases y de grandes empresas monopsónicas en la contratación de trabajadores. Esta visión se aleja cada vez más de la realidad actual de empresas pequeñas, cambiantes y orientadas al sector servicios, donde la distinción entre capital y trabajo parece bastante artificial. Se sigue insistiendo en cierta legislación laboral, que si bien puede no ser dañina para grandes conglomerados, es definitivamente letal para empresas pequeñas y con poca historia (donde se desempeña el 53% de los trabajadores chilenos). **LyD**



Lanzamiento del libro “CONSTRUYENDO UN PAÍS DE EMPREENDEDORES”



Con la convicción de que el emprendimiento y la innovación constituyen una poderosa herramienta de movilidad social, ediciones LYD publicó el libro “Construyendo un país de Emprendedores” de Hernán Cheyre, Vicepresidente Ejecutivo de CORFO.

El lanzamiento contó con la participación del Presidente de la República, Sebastián Piñera; el ministro de Economía, Fomento y Producción, Félix De Vicente; ex autoridades de Gobierno e integrantes de Libertad y Desarrollo; quienes destacaron el positivo escenario que deja como legado el Gobierno en materia de emprendimiento. **LyD**





"En este libro van a encontrar una serie de antecedentes en cuanto al giro que le ha dado este Gobierno a las políticas públicas sobre innovación y emprendimiento. Cómo la CORFO se ha transformado en un vehículo para ayudar a las pequeñas y medianas empresas", expresó Luis Larraín, Director Ejecutivo de LyD.





Universidad de Verano LyD 2013: UN ENCUENTRO ENTRE EXPERTOS Y JÓVENES LÍDERES DE LATINOAMÉRICA

Entre el 16 y 19 de diciembre de 2013 se realizó la Universidad de Verano, instancia organizada por LyD en conjunto con la Fundación Hans Seidel y que en su séptima versión tuvo como tema central "El Desafío de la Libertad".

La mayoría de ellos no se conocían, vienen de lugares geográficamente distintos, estudian o cursaron diversas carreras y tienen entre 20 y 30 años. Se trata de los 43 jóvenes que participaron en la Universidad de Verano LyD 2013. Si bien sus vidas no siempre coinciden, tienen el mismo sueño de vivir en una sociedad libre.

En su séptima versión, que tuvo como nombre "El Desafío de la Libertad", México, Perú, Bolivia y Suiza dijeron presente en el encuentro que también por primera vez contó con un 30% de participantes provenientes de otras ciudades del país como Temuco, Concepción y Talca.

"El objetivo es reunir a jóvenes con capacidades de liderazgo e interés en las políticas públicas para formarlos e intercambiar ideas sobre la base de la democracia y la libertad en sus países y en América Latina. Todo a esto a través de exposiciones con profesores y académicos reconocidos y también con la entrega de documentos y libros, proporcionándoles las herramientas para que puedan defender la idea de la libertad", explica Claudia Hernández, investigadora del Programa Sociedad y Política de LyD y organizadora del evento.

Por otra parte, la experta señala que la instancia les permite crear una red de personas que tienen intereses e ideologías similares,

de manera que refuercen sus conocimientos y su influencia en el ámbito al cual pertenecen manteniendo el contacto entre ellos.

El evento contó con presentaciones de destacados economistas, expertos en distintas áreas y autoridades, tales como Hernán Büchi, fundador de LyD; Luis Larraín, Director Ejecutivo de LyD; el diputado Ernesto Silva y Tomás Flores, Subsecretario de Economía.

INTERCAMBIO DE IDEAS

Fueron cuatro los participantes que llegaron desde diversos puntos de Latinoamérica e incluso de Europa para vivir la experiencia de la Universidad de Verano. Hernán Arana, de 26 años, es uno de ellos, quien no lo pensó ni dos veces e hizo sus maletas para viajar desde Lima a Santiago para ser parte del evento.

"Las políticas públicas que ha implementado Chile deberían ser replicadas en la región; sobre todo en lugares que siguen agendas de crecimiento en base a la libertad", indica el estudiante de Derecho.

Además, Arana agrega que él siempre ha tenido planteamientos claros sobre las ideas de la libertad, pero que muchas veces no sabe cómo comunicarlos de manera adecuada y poder debatir aún mejor; aspecto que pudo reforzar gracias a esta instancia.

Por otra parte, Miguel Ángel Torres de México se interesó en participar porque quería aprender los conceptos básicos y así saber más sobre el modelo y replicarlo en las instituciones que forman la Red Liberal de América Latina.

"Haber sido parte de la Universidad de Verano me entregó muchas bases en distintos ámbitos y, sobre todo, conocí a gente que me alzó los ánimos para seguir en la lucha por las ideas liberales. Más cuando en México estamos carentes de líderes sociales que impulsen estos pensamientos", expresa el joven de 25 años.

"SANTIAGO NO ES CHILE"

Fue a través de las redes sociales como la talquina Margarita Valenzuela se enteró del evento. Para ella lo más rescatable de haber participado es que le dejó "un rayito de luz de que la gente de Santiago también toma en cuenta al resto del país". Un tema que ahora la tranquiliza, pues siempre ha defendido la descentralización. De hecho, la relacionadora pública señala que su intención jamás ha sido vivir en la capital puesto que cree en una integración mayor, en un desarrollo más profundo de Chile; idea que fortaleció a través de esta experiencia.

"En un futuro cuando me acuerde de esto voy a pensar que si yo estoy trabajando por el país hay cerca de 39 jóvenes que también lo están haciendo. Quizás nunca más nos vamos a topar, pero sé que tienen intereses parecidos y que se desenvolverán en diversos sectores con la misma disposición que yo", expresa Valenzuela.

"Las políticas públicas que ha implementado Chile deberían ser replicadas en la región; sobre todo en lugares que siguen agendas de crecimiento en base a la libertad", comenta Hernán Arana de Perú.

Fernando Ariz, oriundo de Concepción, coincide en que su estadía en la Universidad de Verano le ayudó para reforzar el concepto de que Santiago no es Chile. "Una de las cosas que rescato es que ahora replicaré lo aprendido con mis amigos y cercanos, la idea es retroalimentar la información para que desde regiones comencemos a defender nuestro pensamiento", comenta.

El estudiante de Ciencias Políticas agrega que a su vez esta experiencia les deja un desafío a los jóvenes de centroderecha de ocupar los espacios y defender su pensamiento para poder influir en la ciudadanía.

APRENDER A DEFENDER LA LIBERTAD

"Creo que es necesario que quienes somos dirigentes nos fortalezcamos para tener las herramientas y enfrentar esta nueva etapa que comienza", expresa Llino González, Presidente de la Juventud UDI en Temuco; quien ya había participado en otras instancias de LyD. Por lo mismo, no dudó en ser parte de la Universidad de Verano.

"El objetivo es reunir a jóvenes con capacidades de liderazgo e interés en las políticas públicas para formarlos e intercambiar ideas sobre la base de la democracia y la libertad en sus países y en América Latina", explica la organizadora del evento.





A su juicio, expandir el mensaje es la gran tarea que tienen los jóvenes que participaron en el evento pues según él "se vienen tiempos complicados, una nueva etapa en el debate político de Chile, donde las ideas y cómo transmitir éstas van a marcar la clave entre quienes elijan el camino responsable o cometan errores del pasado". En este punto coincide Josefa Henríquez, estudiante de cuarto año de Ingeniería Comercial de la Universidad de Chile. "Me gustó que hubiesen actividades prácticas de cómo comunicar de forma efectiva, porque más allá de saber la materia también tenemos que estar al tanto de cómo difundirla en nuestro entorno", indica.

EXPOSITORES DE CALIDAD

La organizadora del encuentro, Claudia Hernández, al leer las evaluaciones anónimas finales notó que los jóvenes quedaron muy satisfechos con la experiencia; destacando la calidad de los expositores y la diversidad de temas que se abordaron. Apreciación que coincide con la reflexión del participante Llino González, quien señala que el mensaje que más lo marcó fue que aquellos que realizaron presentaciones ya cumplieron una etapa y experimentaron lo que ellos hoy viven. "Formaron este modelo que nos ha entregado éxito y un crecimiento responsable, hemos formado una sociedad donde a las personas se les entregan oportunidades", explica.

Son las palabras de jóvenes quienes a pesar de su corta edad quisieron ser parte de una experiencia que no sólo los compromete a seguir con la defensa de una sociedad libre, sino que también les permite formar redes de contacto tanto con sus compatriotas como con líderes que cruzaron la cordillera para ser parte de la Universidad de Verano LyD 2013. **LyD**



"La idea es retroalimentar la información para que desde regiones comencemos a defender nuestro pensamiento", comenta Fernando Ariz de Concepción.

Análisis NESI 2012: Crecimiento llega a los más desfavorecidos

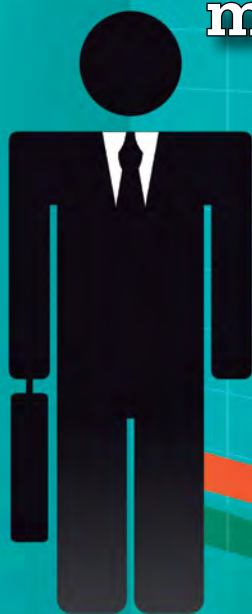


Foto: Ilker

Los resultados de la NESI contradicen la noción de que el crecimiento es insuficiente para lograr una mejor equidad en Chile. Las cifras evidencian que ese crecimiento ha favorecido a la equidad a través de la focalización del gasto social y a través de un aumento de los ingresos ocupacionales, que ha sido mayor para los deciles inferiores de ingreso.

Hace algunos días se conocieron los resultados de la Nueva Encuesta Suplementaria de Ingresos para el año 2012, que se elabora a partir de la encuesta de empleo del INE (NENE) y que tiene una gran riqueza de información porque permite desagregar la importante mejoría laboral en su impacto por deciles de ingreso.

A continuación mostraremos parte de esta evidencia y la compararemos con los resultados de la misma encuesta para los años 2010 y 2011. Esto permite concluir que no sólo los distintos segmentos se han beneficiado del dinamismo laboral, sino que también los grupos de ingreso bajo han mejorado su situación proporcionalmente más que los sectores de ingresos altos, especialmente cuando se

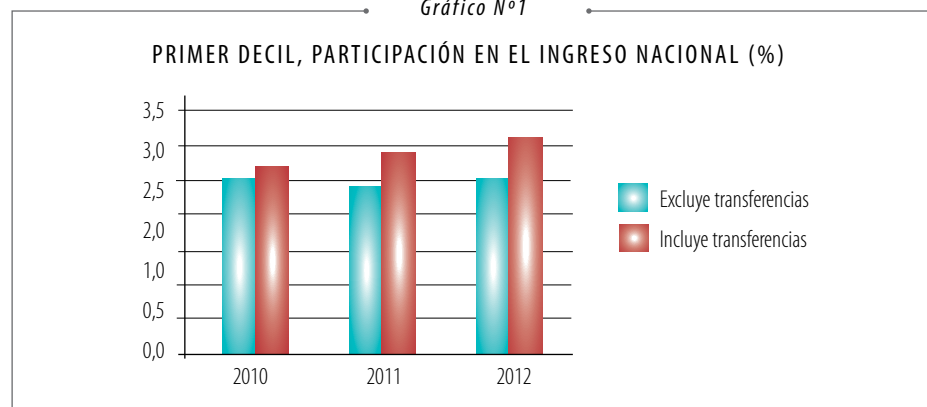
incorporan al resultado las transferencias en educación.

Estos resultados desmienten categóricamente el slogan de que efectivamente la economía ha crecido, pero ese crecimiento sólo llega

a los sectores de altos ingresos.

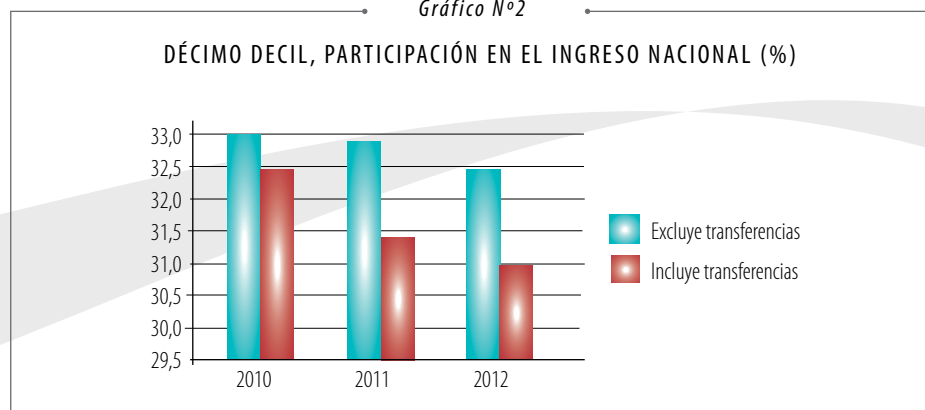
Los siguientes Gráficos N° 1 y 2 muestran la evolución de la participación en el ingreso nacional del primer y del décimo decil, con y sin transferencias en educación.

Gráfico N°1



Fuente: NESI.

Gráfico N°2



Fuente: NESI.

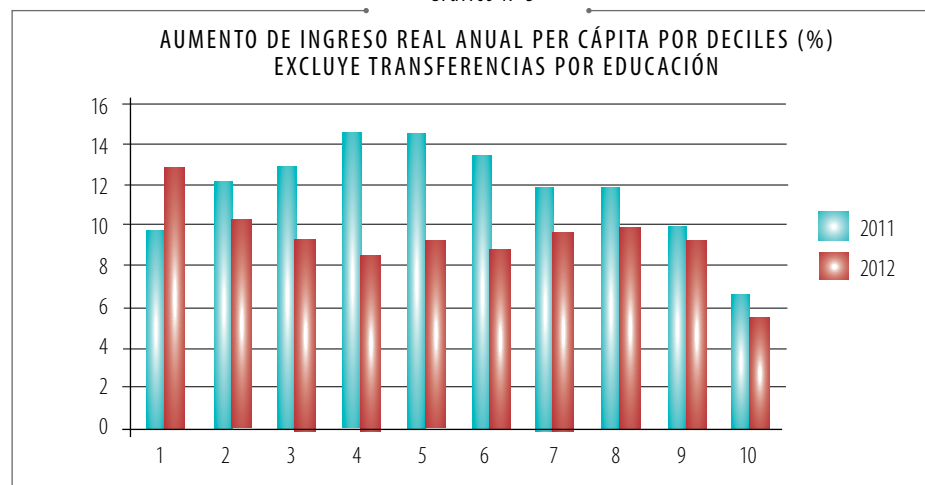
No sólo los distintos segmentos se han beneficiado del dinamismo laboral, sino que también los grupos de ingreso bajo han mejorado su situación proporcionalmente más que los sectores de ingresos altos.

Estos gráficos permiten evidenciar tres aspectos muy importantes; primero, efectivamente las brechas de ingreso son altas, segundo, el primer decil aumenta su participación en el ingreso, mientras que el décimo la reduce (mejora la distribución) y tercero, la mejoría es más significativa cuando se incluyen las transferencias educacionales, lo que habla bien de la focalización de recursos. Estos son resultados definitivamente positivos.

Se podría pensar que la mejoría ocurre lentamente, sin embargo, se trata de un período de dos años solamente, se da en un contexto en que en gran parte del mundo desarrollado la distribución del ingreso ha tendido a empeorar, y adicionalmente, la propia evidencia de nuestro país es clara en mostrar que las mejorías de ingreso ocurren muy lentamente.

Se puede observar también que el aumento de participación del primer decil es menos significativo que la disminución del décimo. Es decir, la disminución de participación del decil superior llega también a otros percentiles. Veremos a continuación el comportamiento del ingreso real por hogar para los distintos deciles. Lo primero es señalar que esta mejoría en distribución se está dando en un contexto de fuerte aumento de ingresos en general. Es así como en 2011 el ingreso promedio per cápita por hogar, excluyendo las transferencias en educación, aumentó un 11,3% real en 2011, a lo que se sumó un aumento de 8,7% en 2012, es decir un crecimiento de 21% en esos dos años. En el Gráfico N° 3 se muestra el aumento en ingresos reales por decil para ambos años.

Gráfico N°3



Fuente: NESI.



El gráfico evidencia que el decil superior es el que tuvo la menor tasa de crecimiento real en ingresos. En 2011 fueron los sectores medios los de mayor crecimiento de ingresos, y en 2012 fueron los deciles inferiores, pero lo que no se puede decir es que son los sectores de ingresos altos y medios altos los que más se han beneficiado del dinamismo de la economía.

Al incorporar las transferencias en educación, el resultado es el siguiente (ver Gráfico N°4).

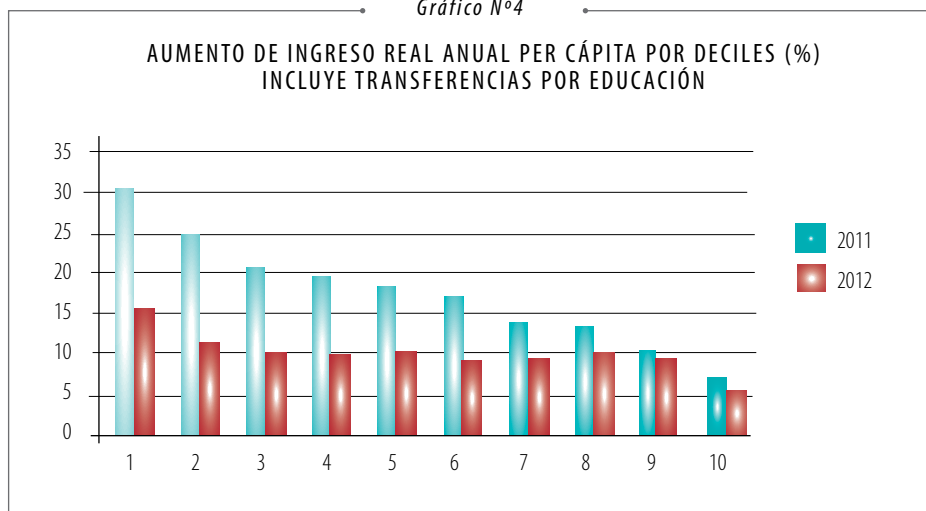
En este caso, vemos que los subsidios a la educación han hecho una contribución clara y evidente a mejorar la distribución

del ingreso, ya que significan una mejoría creciente en la medida en que cae el nivel de ingreso per cápita del hogar.

Es interesante ver en qué forma los ingresos de la ocupación contribuyen a esta mejoría. Los ingresos de la ocupación representan a nivel promedio un 73% del total de ingresos. Sin embargo, su importancia es menor para los deciles bajos, producto de que el porcentaje del ingreso constituido por transferencias del fisco es mayor. Vemos en el Gráfico N° 5 cómo han crecido en términos reales los ingresos de la ocupación para los distintos deciles, en 2011 y 2012.

Los resultados de la NESI contradicen la extendida noción de que el crecimiento es insuficiente para lograr una mejor equidad en Chile.

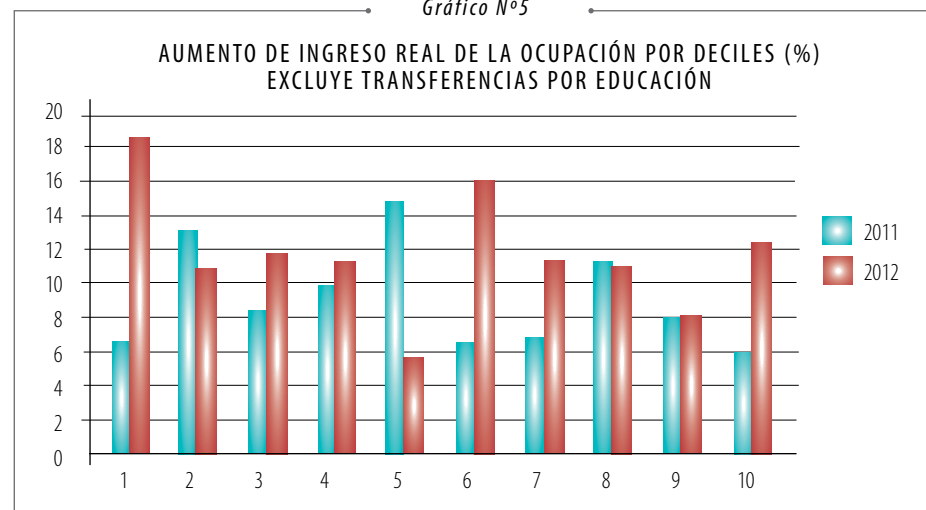
Gráfico N°4



Fuente: NESI.

En este caso los resultados muestran una mayor variabilidad, pero considerando ambos años en promedio, los ingresos ocupacionales de los cinco primeros deciles han crecido más que los de los cinco deciles superiores, 11% real promedio, vs. 9,6% real. Se puede afirmar entonces que el dinamismo del mercado laboral ha sido en ese período una fuente efectiva no sólo de aumento de ingresos, sino también de mejoría de equidad.

Gráfico N°5



Fuente: NESI.

CONCLUSIÓN

Los resultados de la NESI contradicen la extendida noción de que el crecimiento es insuficiente para lograr una mejor equidad en Chile. Dado que el crecimiento de los últimos años ha sido liderado por un aumento de la inversión, hemos visto también un dinamismo muy significativo en el mercado laboral, tanto en términos de cantidad como de aumento de remuneraciones. Las cifras presentadas evidencian que ese crecimiento ha favorecido a la equidad de dos formas: a través de la focalización del gasto social, y por medio de un aumento de los ingresos ocupacionales, que ha sido mayor para los deciles inferiores de ingreso. **LyD**



Candelaria de Elizalde:

“La crisis política, económica y social que nos deja como **herencia el modelo kirchnerista es muy profunda**”

La coordinadora general de la Fundación Libertad y Progreso explica el desarrollo del think thank argentino en un período difícil en su país.

¿Cuáles son las claves para ser un *think tank* exitoso?

Libertad y Progreso (LyP) es una fundación que tiene tan solo dos años y medio y que nació a partir de la fusión de tres pequeñas organizaciones que compartíamos las mismas ideas. A la hora de planear qué tipo de organización queríamos, nos apoyamos en modelos que ya existían, como el Instituto Libertad y Desarrollo y otros *think tanks* exitosos de la región.

Después de estudiar distintos casos, vimos que lo fundamental es tener una misión, una visión y objetivos claros y alcanzables. Y que todo esto debe estar sustentado en valores sólidos y en un compromiso, tanto del *staff* como de todas las partes que conforman la organización.

Somos una fundación joven con un largo camino por recorrer. Pero intentamos que cada proyecto que comenzamos sea pensando en base a nuestros objetivos y en términos de la sustentabilidad de Libertad y Progreso.

¿Ha sido difícil trabajar en un centro de estudios en medio de un contexto político y económico tan adverso?

Libertad y Progreso nació con el propósito de promover una sociedad abierta basada en valores como la libertad, la propiedad privada y la República.

Desde el principio, sabíamos que el momento histórico por el que está transitando Argentina no iba a hacer nada fácil nuestra tarea. Las ideas que promovemos son bastante impopulares, hay temor entre algunos empresarios que les impide apoyarnos y el Gobierno nacional tiene el poder de fijar la agenda intelectual y mediática.

Sin embargo, hemos encontrado apoyo en otros sectores de la sociedad que nos han permitido, desarrollar propuestas, hacer difusión de nuestras ideas, crecer y permanecer sin tener que buscar financiamiento en partidos políticos o gobiernos.

Muchos argentinos declaran que su moneda ya no es confiable. ¿Qué se puede hacer para recuperar la confianza en el peso argentino?

El principal problema económico de Argentina es la inflación, que reduce el poder de compra de todos los que usamos pesos. El control de cambio es uno más de tantos controles de precios que este Gobierno impuso para resolver este problema.

Pero después de dos años de restricciones a la compra de divisas podemos decir que esta medida se suma a la lista de fracasos de este Gobierno, ya que subsidia el consumo de lujo en el exterior y condena a los pobres que no pueden ahorrar para el futuro en una moneda dura de manera legal.

En un informe que realizó LyP hace unas semanas, explicamos que la desconfianza que genera el cepo profundizó la caída de reservas, perjudicó el mercado inmobiliario, el comercio exterior y no pudo detener la enorme devaluación que se produjo como consecuencia de la excesiva cantidad de pesos que emite el Banco Central para financiar al Gobierno.

Hay muchas maneras de sanar el peso argentino, pero creo que la opción más básica es dejar de emitir. Y esto sólo es posible a través del equilibrio fiscal.

¿Cómo describirías el ambiente en Argentina luego de las últimas elecciones legislativas y municipales del pasado 27 de octubre?

Creo que el cambio más fuerte en el clima se dio antes y después de las elecciones primarias que se llevaron a cabo en agosto. Allí el oficialismo perdió muchos votos y surgieron nuevas figuras políticas fuera del kirchnerismo, aunque siempre dentro del peronismo, como es el caso de Sergio Massa.

El 27 de octubre fue una confirmación de lo que había sucedido en las primarias y eso fue un gran alivio para muchos. Pero no debemos olvidar que la alternativa que surgió sigue manteniendo la lógica populista.

Además, el Gobierno kirchnerista aprovecha estos momentos en donde todos están con la guardia baja para hacer los cambios más bruscos y radicales. Y es así como nombraron a un ministro de Economía marxista en un abrir y cerrar de ojos.

¿Es cierta la tesis de que ha comenzado el fin de la era de los Kirchner?

No me animaría a hacer esa afirmación, aunque hay muchos indicios que muestran que su modelo se está agotando.

El modelo kirchnerista como tal, siempre estuvo destinado al fracaso, pero hasta ahora logró obtener financiamiento de una forma u otra para subsistir a pesar de sus inconsistencias. Primero se consumieron los ahorros de los fondos de pensiones y jubilaciones, luego el *stock* ganadero, seguido por el sistema energético y la infraestructura del país y, por último, aumentó la presión impositiva y la emisión de billetes.

La era K corrió con la ventaja que otros gobiernos no tuvieron, como el contexto internacional y el precio de la soja. Hoy este golpe de suerte se está agotando y, por lo tanto, se les hace cuesta arriba mantener su red clientelar.

¿Cómo vislumbran en la Fundación Libertad y Progreso el panorama futuro, y en especial para las elecciones presidenciales de 2015?

Vemos que en América Latina hay dos paradigmas: uno en donde el modelo que rige es el populista, en donde la ley se imparte sólo para algunos, las economías son cada vez más cerradas y hay cada vez menos libertades. Pero hay otro modelo orientado al respeto por las instituciones y a la libertad económica que ha demostrado con hechos un progreso sostenido y una mejor calidad de vida.

Claramente, la Argentina de los Kirchner hizo todo lo posible por

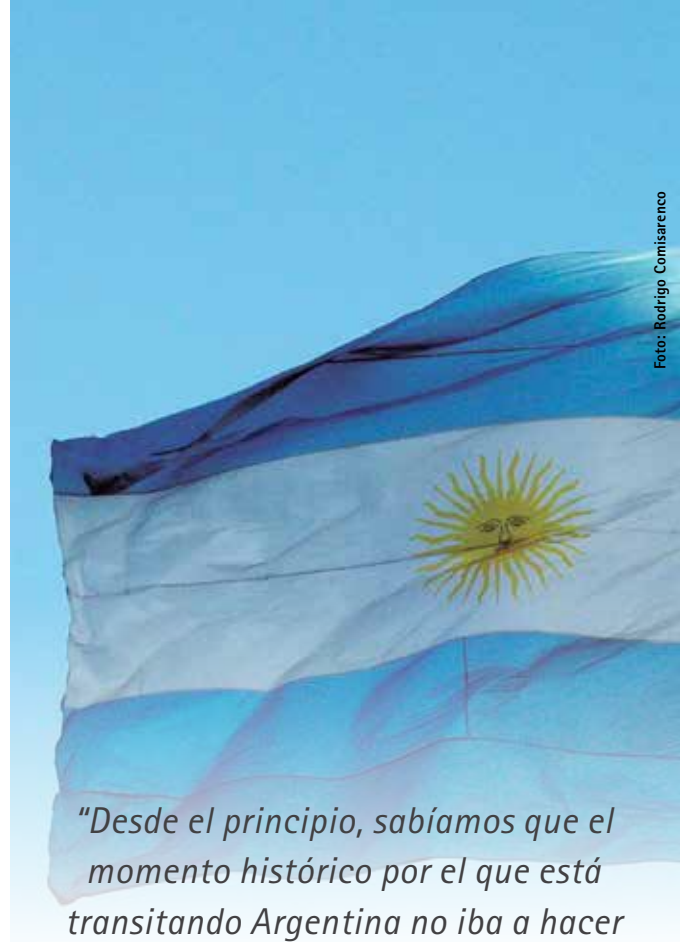


Foto: Rodrigo Comisarenco

“Desde el principio, sabíamos que el momento histórico por el que está transitando Argentina no iba a hacer nada fácil nuestra tarea. Las ideas que promovemos son bastante impopulares, hay temor entre algunos empresarios que les impide apoyarnos.”

posicionarse en el primer grupo. La crisis política, económica y social que nos deja como herencia el modelo kirchnerista es muy profunda.

Además de los agujeros en la economía, también se han ocupado de destruir sistemáticamente a la República. Sólo por nombrar algunas de sus acciones, me remito a la nueva Ley de Medios en donde regulan el contenido y violan los derechos de propiedad. O la reforma del Código Civil, que desde su concepción va en contra de nuestra Constitución ya que viola la división de poderes al ser elaborado por un Juez de la Corte Suprema de Justicia. Esta reforma, que ha sido muy criticada principalmente por quitarles responsabilidad civil a los funcionarios públicos, busca un cambio cultural que puede tener consecuencias grandes en la sociedad argentina. Ya han logrado media sanción en el Congreso y en marzo del 2014 continuarán tratándolo en la Cámara de Diputados.

Me gusta creer que el gobierno que les siga deberá tomar medidas que nos acerquen al segundo grupo si es que quiere tener un resultado distinto. No será de un día para el otro y nos va a costar mucho trabajo remontar todos los problemas que están apareciendo. **LyD**

DESPACHO DE...

Daniel Montalva
Investigador del Programa
Legislativo de LyD



ENCUENTRO FAES, LECCIONES DE LA EXPERIENCIA EUROPEA

Entre el 18 y el 29 de noviembre se realizó en las ciudades de Madrid y Bruselas, el XII Programa de Visitantes Iberoamericanos de la Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales (FAES), al que tuve la suerte de asistir. Fueron dos semanas colmadas de grandes exposiciones con figuras de la talla de José María Aznar; la alcaldesa de Madrid, Ana Botella; el Presidente de la Comunidad Autónoma de Madrid, Ignacio González y los eurodiputados José Ignacio Salafranca y Antonio López-Istúriz White.

Sin embargo, lo más importante se dio entre cada exposición. Por ejemplo, pudimos apreciar cómo países europeos salen a paso lento pero seguro de la crisis con medidas como la flexibilidad laboral, en el caso de España. Pero también observamos el costo que han tenido que pagar por el fracaso del fallido modelo de Estado de Bienestar, ya que bajo la aparente unidad y estabilidad de la Unión Europea (UE) han aparecido cada vez con más fuerza nuevos liderazgos que se basan en el populismo y sobre todo en un exacerbado y radical nacionalismo y con un marcado sentimiento antieuropeo.

A estas amenazas internas se suman otras dos muy claras: Rusia, que busca crear una unión distinta a la europea -siendo el ejemplo de dicha "guerra fría" el caso de Ucrania- y China, que se posiciona fuertemente como el mayor importador de materias primas y, por lo mismo, competencia directa del mercado europeo.

Ante esto, se aprecia que dentro de la UE hay quienes, en vez de abrirse al mundo, proponen dedicarse únicamente a reforzar ésta, mientras que otros buscan afianzar alianzas estratégicas con economías emergentes, como es el caso de España y Portugal

que miran con buenos ojos a América Latina, y otros países miembros al mundo árabe. A lo anterior, se suma que todos los ojos se encuentran puestos en el Trans-Pacific Partnership (TPP) y sus posibles efectos en el mercado internacional.

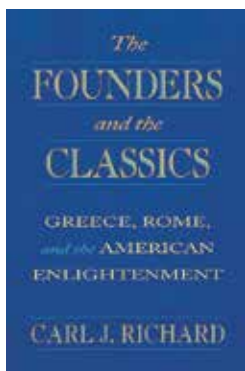
En cuanto a Latinoamérica, Chile sigue siendo reconocido junto a México, Colombia y Perú como uno de los mejores Estados de la región, e incluso muchas veces descrito como el "país europeo de América Latina", por lo que lamentan pero no se impresionan con el brusco giro a la izquierda que estamos dando, aunque con fe que no se destruirá todo lo avanzado.

En el otro extremo tenemos a Cuba y Venezuela, que en el viejo continente son objeto de preocupación e incluso resignación. Luego se encuentran los países del ALBA, en este caso el temor es que se acerquen cada vez más y a paso acelerado al modelo venezolano, sobre todo Ecuador, Nicaragua y Honduras. Finalmente, y donde están los ojos de Europa debido a su importancia, Argentina, Brasil y Uruguay; ya que a pesar de lo importante de estos mercados aún no ha sido posible lograr un acuerdo Mercosur-UE.

La sensación de regreso es necesariamente preocupación, no sólo por el triunfo en las urnas de la Nueva Mayoría fundado en promesas populistas que pueden sacarnos de la vía al desarrollo, sino que también debido a lo que ocurre alrededor de nosotros. Por lo pequeño de nuestro mercado y exportaciones dependemos de vecinos, quienes lamentablemente han puesto en jaque el incentivo y protección a las inversiones y, en definitiva, a un mercado robusto y abierto al mundo. **LyD**

LA LECTURA RECOMENDADA DE...

Pablo Kangiser,
Investigador del Programa Legislativo de LyD



Los padres fundadores

"The Founders and the Classics: Greece, Rome and the American Enlightenment"
Carl J. Richard (Harvard University Press, 1995, 308 páginas)

No por el hecho de que América estaba a más de un mes de navegación a vela desde Europa, se podía pensar que las ideas de la Ilustración no iban a llegar hasta sus Padres Fundadores. Formados bajo los cánones pedagógicos y filosóficos del siglo XVIII, latín y griego incluidos, Washington, Jefferson, Madison, Mason, Wythe, Marschall y muchos otros conocieron bien, según Richard, la cultura clásica y recibieron su influjo. Por ejemplo, la biblioteca de Adams contenía las obras completas de Herodoto, Tucídides, Jenofonte, Tácito, Salustio, Livio y Marco Aurelio; y si bien muchas veces se había mencionado la presencia de los clásicos en Estados Unidos, no se había presentado una monografía completa y bien documentada sobre la materia.

Durante la Revolución, nos dice Richard, Patrick Henry conversaba en latín con un visitante extranjero. Pero más que eso, que viene a ser sólo un detalle anecdótico, los clásicos fueron una fuente de inspiración para los "Founding Fathers"; y dada la peligrosa situación de los opositores a la monarquía, generalmente usaban pseudónimos para manifestar sus opiniones. Eran pseudónimos con un fuerte olor a la Antigua Roma: Americus Britannicus, Clericus Americanus, Candidius, Sincerus, Puplicola, Veritas Política, Vox Populi, Honorius, incluso la frase ciceroniana "Cedant Arma Togae". Es probable que Hamilton (como Madison y Jay) haya tenido la idea de llamarse Publius para escribir en el Federalista (hasta que pudo usar su verdadero nombre en 1778), a partir de la narración de Plutarco, que presenta a Publius Valerius estableciendo un gobierno republicano en Roma, en el 509 a. C., junto con Lucius Brutus, después de la expulsión del último rey etrusco, Tarquinio el Soberbio.

Sin embargo, no había, al igual que en Europa, absoluto consenso sobre la utilización de las lenguas clásicas ni claridad sobre el material que de ellas se podía extraer. Durante los debates constitucionales, los Antifederalistas resucitaron el espectro del Imperio Romano, proyectando su tiranía sobre los americanos en caso de ser ratificada la Constitución. Se buscaron similitudes con personajes nada edificantes. De Nerón se decía que tenía un corazón sensible; pero el poder de un déspota intoxicó su mente ("por

mi parte, yo no creo que exista un hombre sobre la tierra que quiera estar a salvo para entregarle el poder a un déspota", alegaba un constituyente). En efecto, Nerón llegó, en poco tiempo luego de asumir el poder, a ser un "monstruo de iniquidad".

En la educación también se transparentó la disputa sobre la conveniencia o inconveniencia del estudio de las lenguas clásicas, denominadas entonces lenguas muertas. Benjamin Rush, uno de los firmantes de la Declaración de Independencia, había sido un ávido classicista, que de repente se viró en contra de las lenguas clásicas con una furia descontrolada, y cuando en 1786 presentó un proyecto para una universidad federal, omitió absolutamente el griego y el latín. Pero en 1769 se había mostrado impresionado favorablemente por la pintura de temas clásicos, como la historia de Eneas y de Dido en Cartago.

En síntesis, la presencia de los clásicos, con sus pro y sus contra, no podía estar ausente de la mente de quienes, en pleno siglo XVIII, protagonizaron uno de los capítulos recientes más importantes de la historia del pensamiento político. Pero se debe asumir que esa historia no comienza con la Declaración de Independencia, por importante que haya sido este hito en la búsqueda de la convivencia humana en un marco de libertades. La historia comienza mucho antes, los griegos experimentaron una forma primitiva de democracia y los romanos fundaron una república, con autoridades elegidas periódicamente, con asambleas legislativas y un senado, como centro de reflexión política y adopción de decisiones dentro de su esfera de atribuciones. El Senado de los Estados Unidos y de muchos países es un signo de sobrevivencia de esas primeras experiencias de libertad.

Como conclusión, puede decirse que revisar esas ideas resulta hoy de la máxima importancia a la luz del proceso de reformas constitucionales que se avecinan; muchas de las ideas políticas de hoy fueron pensadas largamente por los clásicos, y nuevamente puede resultar saludable volver a leerlas y meditarlas. **LyD**

CONGRESO



Digno de aprobación sin modificaciones.



Digno de aprobación con modificaciones menores.



Requiere mejoras sustanciales.



Debe ser reformulado íntegramente.



No debiera ser aprobado (idea de legislar objetable).

Seguro de cesantía



El proyecto de ley propone aumentar los beneficios que se financian con el Fondo para el pago de subsidio de cesantía, como es el caso del aumento del tope mensual de porcentajes de retiro, el establecimiento del derecho a retirar la mensualidad completa y el aumento en el número de prestaciones que se pueden obtener del Fondo de Cesantía Solidario, entre otros. Esto generaría un efecto positivo en el sector laboral. En efecto, la pérdida del empleo sin derecho a indemnización, permite obtener del seguro de cesantía mayores prestaciones pecuniarias.

Sin perjuicio de lo anterior, es necesario tener presente la

variabilidad de los fondos, ya que los recursos del Fondo de Cesantía son afectados en distinta forma según si el índice de desempleo es mayor o menor. Actualmente, con un índice cercano al 6%, el comportamiento del fondo es distinto que, por ejemplo, con una cesantía de dos dígitos.

Por lo anterior, haría falta calcular con precisión las posibilidades del Fondo para financiar mayores prestaciones –lo que sin duda es deseable–; pero teniéndose presente que también se tramita otro proyecto de ley, sobre subsidio para salas cuna, que se financiaría igualmente con recursos del mismo fondo, lo que amerita un cálculo más ajustado.

Modernización del régimen notarial



El proyecto de ley obliga a notarios, conservadores de bienes raíces y archiveros judiciales a contar con sistemas informáticos para efectuar electrónicamente todas las operaciones propias de sus oficios, e incluso operar en línea para ciertos trámites. Además, se crea un repositorio nacional, de carácter digital, al cual se enviarán las escrituras públicas, protocolizaciones e inscripciones, las que se podrán consultar a distancia, de responsabilidad de notarios y conservadores, y fiscalizado por la Corporación Administrativa del Poder Judicial.

La digitalización del sistema notarial es una medida hace

tiempo deseada por todos los usuarios de la Administración de Justicia, y constituye una modernización que no puede esperar, si es que se pretende estar a tono con las nuevas tecnologías. Así, el proyecto cumple el doble de propósitos de agilizar los trámites ante las notarías, conservadores de bienes raíces y archiveros judiciales, y de dejar a salvo la fe pública comprometida en las actuaciones de estos ministros de fe.

Las modificaciones propuestas son muchas y de cierta complejidad, ya que es una de las más relevantes reformas que se le introducen al sistema notarial y registral, por lo que se deberá examinar su contenido con precaución.


 DESDE EL CONGRESO

LEY DE FÁRMACOS

María Teresa Muñoz

Investigadora del Programa Legislativo de LyD

Ha finalizado su tramitación legislativa el proyecto de ley conocido como Ley de Fármacos, que refunde cuatro mociones parlamentarias, modificando el Código Sanitario en materia de farmacias y medicamentos, tras haberse aprobado en ambas cámaras el informe evacuado por la comisión mixta. De manera que ahora sólo resta que sea enviado al Ejecutivo para su promulgación.

El proyecto, como ha sido aprobado, presenta un claro aporte al regular aspectos fundamentales para el acceso a la salud. Se refiere expresamente a los medicamentos bioequivalentes, aquellos respecto de los cuales existe una certificación de que son terapéuticamente equivalentes con los respectivos estudios y análisis. Se establece que en la receta médica se debe individualizar el medicamento por su nombre de fantasía y agregar, a modo de información, su denominación común internacional, en caso de existir medicamentos bioequivalentes certificados. De la misma manera, se exige a las farmacias contar con un listado, a disposición del público, de los productos con bioequivalencia demostrada. Gracias a esto, como a la exigencia de expresar el precio de los remedios en el respectivo envase, el consumidor podrá contar con la información necesaria para elegir por valor u otras consideraciones.

También se exige que las farmacias tengan un petitorio farmacéutico disponible para ser adquirido, que incluirá todos los medicamentos con bioequivalencia demostrada para el mismo principio activo y dosis. Esto es positivo en términos de acceso, pero presenta el problema de imponer a

farmacias pequeñas una obligación que puede resultar muy gravosa, para lo cual el proyecto no contempla resguardos.

A su vez, se aprobaron las normas sobre fraccionamiento, permitiendo comprar el número de dosis necesario, reduciendo con ello los costos y la existencia de excedentes médicos en los hogares.

Sin embargo, en la comisión mixta no se pudo discutir sobre la posibilidad de venta directa de medicamentos que no requieren receta médica en establecimientos comerciales, toda vez que esta norma, introducida por el Ejecutivo, ya había sido rechazada por ambas cámaras. Es más, se agregaron normas que derechamente prohíben el expendio en establecimientos distintos de farmacias, almacenes farmacéuticos y ciertos centros asistenciales. Esto resulta lamentable al considerar los beneficios que conlleva dicha autorización. A saber, permitiría el ingreso de nuevos competidores -lugares especialmente habilitados para el efecto-, aumentando la competencia en el mercado de medicamentos, actualmente concentrado en farmacias y almacenes farmacéuticos. Lo anterior generaría una baja en los precios, que se calcula podría fluctuar entre 5% y 16%. Y por último, aumentaría la cobertura, facilitando el acceso de la población a este tipo de remedios.

Para complementar los beneficios de este proyecto, es importante que se aprueben proyectos como el que crea la Agencia Nacional de Medicamentos (ANAMED), con el objeto de contar con una mayor fiscalización, certificación y control, y poder garantizar la seguridad y calidad de los medicamentos. **LyD**



Los desafíos que deja la prueba PISA 2012

María Paz Arzola,
Investigadora del Programa Social de Libertad y Desarrollo

En diciembre de 2013 fueron publicados los resultados de la prueba PISA (*Programme for International Student Assessment*) 2012, test que rindieron más de 500 mil alumnos de 15 a 16 años, pertenecientes a los 31 países de la OCDE y sus 34 socios, entre ellos 6.857 chilenos. En esta ocasión, el foco estuvo en Matemáticas, en medir la capacidad de los alumnos de formular, emplear e interpretar los contenidos en diversos contextos.

Entre los sistemas educativos que mostraron los mejores puntajes, destacan especialmente los asiáticos: Shanghái (613), Singapur (573) y Hong Kong (561), que obtuvieron los tres primeros lugares. Más atrás, desde el octavo puesto aparecen los países europeos: Liechtenstein (535), Suiza (531) y Holanda (523). Chile (423) se mantiene bajo el promedio del conglomerado (que es 494), que significó un incremento anual promedio de 1,9 puntos.

A partir de estos resultados, la OCDE nos ubica entre el grupo de países que ha registrado un crecimiento de sus puntajes en Matemáticas a tasas estables, desde el 2003. De la misma forma, Chile se consolidó como el líder dentro de los demás países latinoamericanos que rindieron el test: México, Uruguay, Costa Rica, Brasil, Argentina, Colombia y Perú.

Lo anterior es una buena información para tener en cuenta a la hora de evaluar las políticas que se han implementado en los últimos años y decidir sobre los cambios que se llevarán a cabo de cara al futuro. Nuestro sistema educativo está mostrando mejores indicadores que el de nuestros países vecinos, sin embargo, todavía estamos por debajo de los países desarrollados.

Si queremos más avances, de manera de acercarnos al grupo de mejores resultados, debemos tomar el ejemplo de políticas que han contribuido en los distintos sistemas educativos, pero adaptándolas a nuestra realidad. En educación no hay una sola receta; por lo mismo, el desafío está en identificar nuestras propias debilidades, y a partir de un diagnóstico objetivo, mirar hacia afuera para aprender de experiencias que puedan servirnos de ejemplo. Aunque nos gustaría que los cambios fuesen rápidos y sus efectos inmediatos, la realidad nos dice que no es conveniente apresurarse en medidas de dudoso impacto.

Un aporte en este sentido, puede ser la experiencia reciente de evaluaciones a partir de experimentos aleatorios, que han permitido identificar políticas que han sido exitosas en mejorar los aprendizajes de los alumnos en países en desarrollo. Por ejemplo, la conclusión de una revisión de investigaciones en esta línea⁽¹⁾ muy pertinente para nuestro contexto -país de bajos ingresos que al compararse con la OCDE puede verse tentado a aumentar el gasto- es que los aumentos de recursos, sin un cambio en las prácticas pedagógicas o administrativas, han tenido un impacto despreciable en el desempeño de los alumnos, mientras que adaptar métodos de enseñanza y usar la tecnología para mejorar las prácticas pedagógicas y los sistemas de rendición de cuentas, resultan ser medidas altamente efectivas.

Si a lo anterior sumamos la experiencia de los sistemas educativos más exitosos, que valoran tremendamente la profesión docente y la identifican como pieza clave para lograr el progreso de los estudiantes -lo que se traduce en la confianza para permitir a los profesores innovar en las prácticas pedagógicas y asignarles mayor responsabilidad por los aprendizajes de sus alumnos-, podemos tener un lineamiento del camino que Chile debiera tomar. **LyD**

(1) Kremer et al. (2013). "The Challenge of Education and Learning in the Developing World". *Science*, Vol. 340 N° 6130 pp. 297-300.

LANZAMIENTO DEL LIBRO "CLAVES EN EDUCACIÓN TÉCNICO PROFESIONAL, 10 MODELOS A REPLICAR" EN CONCEPCIÓN

1. Rosita Camhi y José Luis Lagos.
2. Lanzamiento del libro.

En Inacap de Concepción-Talcahuano se realizó la presentación del libro "Claves en Educación Técnico Profesional, 10 modelos a replicar", publicado por ediciones LYD y el grupoEducar. El lanzamiento fue encabezado por Rosita Camhi, editora del texto e investigadora del Programa Social de LyD, y José Luis Lagos, Director de Desarrollo de

grupoEducar y autor de uno de los capítulos.

Un apoyo consolidado de parte de los directores y profesores, una buena gestión escolar y una conexión con empresas relacionadas con las especialidades que imparten los establecimientos; son algunas de las claves que descubrieron los 10 connotados periodistas que redactaron el libro.

CHARLA SOBRE LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN INTERNET

El abogado Claudio Magnolia, Martín Waserman y Daniel Montalva, investigador del Programa Legislativo de LyD.

"¿Cuáles son los límites de la libertad de expresión en Internet?" fue el tema central de la charla dictada por el argentino Martín Waserman, quien se desempeña hace tres años como Gerente de Políticas Públicas y Asuntos Gubernamentales para Cono Sur de Google.

Discutir sobre los desafíos de Internet, la información y su validez, la censura en la web, la transparencia, entre otros puntos; fueron la base de un interesante debate que se generó entre los asistentes.

ÁLVARO BELLIO RECIBE PREMIO "JÓVENES CON ÉXITO 2013" DE DIARIO FINANCIERO

Cada año, Diario Financiero distingue a aquellos jóvenes que destacan en los ámbitos privado, público, académico, social o cultural; por su trayectoria y aporte. En su versión 2013, Álvaro Bellio, Coordinador del Programa Sociedad y Política de LyD, fue destacado junto a 24 personas más.



Roberto Izquierdo, Vicepresidente de Diario Financiero, y Álvaro Bellio.

**PREMIACIÓN DEL CONCURSO DE ENSAYOS MILTON FRIEDMAN**

"Libertad e igualdad: los principios de la sociedad libre contemporánea" es el título que lleva el ensayo escrito por Joaquín Rodríguez, quien fue el ganador del Concurso de Ensayos Milton Friedman organizado por LyD y la Fundación para el Progreso. El segundo lugar lo obtuvo Javier Rozas con "Libertad e igualdad, seguridad y educación" y el tercer lugar Javier Silva con "Igualdad y libertad. Una meditación".

Ángel Soto, Director de Programas de la Fundación para el Progreso; Joaquín Rodríguez; Javier Rozas y José Francisco García, Coordinador de Políticas Públicas de LyD.

COORDINADOR DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE LYD PARTICIPA EN DEBATE CONSTITUCIONAL EN LA UAI



“Estado actual de la discusión constitucional chilena” fue el nombre que tuvo el debate que se desarrolló en la Universidad Adolfo Ibáñez que contó con la participación de José Francisco García, Coordinador de Políticas Públicas de LyD, quien se refirió a la importancia de que Chile avance sin perfeccionamientos a la Constitución siguiendo el mismo proceso que se ha llevado a cabo en las últimas dos décadas a través de acuerdos amplios.

En la instancia, organizada por el Instituto de Libertades Públicas, el experto compartió el panel junto a Rodrigo Correa, Decano de la Facultad de Derecho de la UAI, y a los profesores de Derecho Constitucional de la facultad, Fernando Atria y Jorge Sandrock.

Fernando Atria, Jorge Sandrock, Álvaro Lezama, Rodrigo Correa y José Francisco García.



TALLER MACRO CON SOLANGE BERNSTEIN

La Superintendente de Pensiones, Solange Bernstein, realizó en Libertad y Desarrollo un interesante taller sobre realidades y desafíos de las AFPs en Chile.

Solange Bernstein.

ECONOMISTA SENIOR DE LYD EXPUSO EN CONGRESO INTERNACIONAL CIGRE 2013



Sebastián Mocarquer, Marcelo Tokman, Susana Jiménez y Hugh Rudnick.



CIGRE 2013

Susana Jiménez, economista senior de LyD, participó en el Congreso Internacional del Consejo Internacional de Grandes Redes Eléctricas (CIGRE) 2013 “Variabilidad del costo en el suministro eléctrico”. La experta fue parte del bloque “Análisis retrospectivo en Chile: por qué estamos, donde estamos” en el que expuso Hugh Rudnick, Director de System.

A continuación de la presentación de Rudnick, un panel de expertos compuesto por la investigadora de LyD; Vivianne Blanlot, ex secretaria ejecutiva de la Comisión Nacional de Energía (CNE); Alejandro Jadresic, ex ministro CNE y Marcelo Tokman, ex ministro de Energía, compartieron algunas reflexiones respecto del tema.

JOSÉ FRANCISCO GARCÍA ES DISTINGUIDO CON EL PREMIO ALEJANDRO SILVA BASCUÑAN



José Francisco García y Arturo Fermandois, Director del Programa de Magister en Derecho, LLM-UC.

Desde 1994 que la Facultad de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Chile entrega el Premio Alejandro Silva Bascuñan al mejor alumno de cada promoción del Magister en Derecho Público.

José Francisco García, Coordinador de Políticas Públicas de LyD, junto al abogado Sergio Verdugo fueron los destacados en la generación de ingreso 2008, con un promedio de 6,75 respectivamente.