



Hernán Büchi:

**“LOS GOBIERNOS DEBEN CREAR  
LAS REGLAS DEL JUEGO PARA QUE LA  
SOCIEDAD PROGRESE POR SÍ MISMA”**

#### EN ESTA EDICIÓN

- Entrevista a fondo con Hernán Büchi, Fundador y Consejero de LyD, sobre el panorama actual político y económico en Chile.
- LyD recuerda la vida de servicio público de Andrés Concha Rodríguez.
- El destacado cientista político, Guillermo Holzmann, aborda los principales desafíos de la región para el presente año.
- No se pierda el análisis de los avances obtenidos en el Índice de Desarrollo Humano en Chile.



5



13



20

<b>EDITORIAL</b> .....	4
<b>ENTREVISTA</b> Hernán Büchi: "Hay un desafío en seguir satisfaciendo demandas y la única manera de lograrlo es creciendo y mejorando la productividad".....	5
<b>ANÁLISIS</b> Desafíos frente al perfeccionamiento de la Reforma Penal Adolescente.....	9
<b>EXPOSICIÓN</b> Foro Empresarial ICARE: ¿Cómo viene el 2013? .....	13
<b>LA MIRADA DE...</b> Guillermo Holzmann: "La fórmula política predominante en Latinoamérica dependerá de quien tenga la aureola de liderazgo y lo atractivo del discurso para obtener el poder" .....	15
<b>IN MEMORIAM</b> Andrés Concha.....	18
<b>TEMAS PÚBLICOS</b> Los avances del desarrollo humano en Chile.....	20
<b>LA LECTURA RECOMENDADA DE</b> .....	22
<b>EL DESPACHO DE...</b> José Francisco García: Debates británicos .....	24
<b>LA COLUMNA DE LUIS FELIPE LAGOS</b> ¿Podemos mantener el crecimiento?.....	25
<b>LA COLUMNA DE ROSITA CAMHI</b> Censo 2012: Menor natalidad y mayor envejecimiento de la población.....	26
<b>CONGRESO</b> .....	27
<b>ACTIVIDADES</b> .....	29

## EDITORIAL

En un año marcado por lo electoral -tendremos primarias y luego elecciones presidenciales y parlamentarias- es importante no perder el norte en el camino al desarrollo del país. En este contexto, quisimos entrevistar a Hernán Büchi, quien reafirma que ante el desafío de seguir satisfaciendo demandas crecientes de la población, la respuesta está en el crecimiento y la productividad y no en el asistencialismo. Revisamos en esta entrevista el panorama político y económico que estamos viviendo en Chile, cómo enfrentar una nueva reforma tributaria y lo que, a su parecer, se juega el país en los próximos comicios en noviembre.

Queremos compartir también con ustedes la presentación "Escenarios de un año político" de nuestro Director Ejecutivo, Luis Larraín, en el primer foro ICARE del año.

En el plano internacional, el cientista político y analista internacional, Guillermo Holzmann, habló con Revista LyD y detalló los desafíos que enfrentan los distintos países latinoamericanos en 2013.

También quisimos recordar en esta edición a Andrés Concha Rodríguez, destacado empresario, dirigente y miembro del Consejo de Libertad y Desarrollo, que falleció a fines del mes pasado. Carlos Cáceres y Luis Larraín recuerdan su gran vocación de servicio público y su aporte a LyD.

Finalmente, en nuestras páginas encontrará la columna económica de Luis Felipe Lagos, la opinión de Rosita Camhi frente a los resultados del Censo 2012 y el despacho de José Francisco García desde Oxford. Este mes, la recomendación del libro fue realizada por el académico Carlos Goedder, quien nos envió la reseña de *Heavens in Earth: How to create mass prosperity* desde el *think tank* venezolano Cedice Libertad.



### DIRECTOR REVISTA

Luis Larraín A.

### EDITORA

Marily Lüders M.

### COMITE EDITORIAL

Denise Couyoumdjian B.

Cristina Cortez C.

Hernán Felipe Errázuriz C.

Luis Larraín A.

Alicia Lecaros E.

Francisca Lobos S.

Marily Lüders M.

Daniel Montalva A.

### DISEÑO Y DIAGRAMACION

Marmota® Diseño Integral

[www.marmota.cl](http://www.marmota.cl)

### FOTOGRAFIA

Claudio Gálvez J.

Magdalena Lecaros E.

Archivo LyD

### IMPRESION

Quad/Graphics



**Hernán Büchi:**

**“Hay un desafío en seguir satisfaciendo demandas y la única manera de lograrlo es creciendo y mejorando la productividad”**

*A meses de las próximas elecciones presidenciales, conversamos con Hernán Büchi, Fundador y Consejero de Libertad y Desarrollo, para conocer su opinión acerca del panorama actual político-económico y los desafíos para el próximo gobierno. En su opinión, en los comicios que vienen se juegan las bases del progreso que ha tenido Chile.*

## PANORAMA ACTUAL POLÍTICO Y ECONÓMICO

### ¿Por qué existe cierto malestar generalizado en la sociedad chilena, pese a que el país se encuentra creciendo a buenas tasas, tenemos casi pleno empleo y las remuneraciones también han estado al alza?

Primero hay que aclarar que se trata de un fenómeno típico del comportamiento de la ciudadanía que como resultado de mayores niveles de vida está tratando de expresarse e intenta participar de los beneficios del progreso. Esto no es algo anormal ni denota un malestar generalizado, sino por el contrario, hay antecedentes que dicen que la gente está más contenta actualmente.

Las expresiones de descontento, que siempre existirán, deben respetar ciertas normas. A mi juicio, no se deben aceptar dos cosas: primero, no hay que traspasar los límites de la buena convivencia y el orden público, y segundo, no dejar confundirnos y sentir que nuestras instituciones son ilegítimas. Se debe aspirar a que las peticiones se canalicen a través del voto, que ya ni siquiera requiere el trámite de inscripción.

Además, los planteamientos que se están haciendo hoy son muy similares a los de la década de los 60, lo que nos debería llevar a reflexionar bien si queremos acceder a ellos. No hay nada nuevo, ni propuestas creativas de solución a los problemas, por lo tanto, no debemos dejarnos llevar irreflexivamente por consignas y *slogans* sin estudiar bien las consecuencias de lo que se pide.

Me tocó ver las manifestaciones en la plaza de *Wall Street*, que se dieron sin molestar al resto de los habitantes de la ciudad ni pretendieron alterar las instituciones. En el fondo se debe escuchar y tratar de entender las motivaciones tras las diferentes manifestaciones, pero jamás dejarse llevar por medidas de presión

que estén fuera de nuestra institucionalidad; especialmente grave es el uso de la fuerza.

### ¿Y a qué atribuye el buen desempeño macroeconómico chileno actual?

Hay bastante recuperación económica tras la crisis de 2009, ayudado por mejores términos de intercambio. A la vez es valorable lo realizado por el actual Gobierno al fomentar el emprendimiento y poner como meta la creación de nuevos empleos. Nos acercamos a recuperar la tendencia de crecimiento de 4% que traíamos desde el año 2000. Esta tendencia es baja para las expectativas de las personas. No obstante, la explicación por la cual, siendo baja, igual sentimos que hemos mejorado, es por el impacto del mayor precio del cobre. Durante la administración del Presidente Lagos el precio del cobre estaba a un promedio de US\$ 1, subió fuertemente en el Gobierno de la Presidenta Bachelet a US\$ 3 y ahora está en US\$ 3,6.

El retroceso del PIB en 2009 se compensa con estos tres años buenos que hemos tenido, pero no hay indicaciones de que esto se mantenga en el largo plazo, porque no hemos visto todavía un empujón fuerte de la inversión como se necesita o un aumento importante de productividad. En ésta ha habido una cierta recuperación, recordemos que venía cayendo, pero no un giro que permita volver, como se dijo, a crecer sostenidamente a 6% en la próxima década. Lo logrado es bueno pero aún insuficiente.

### ¿Una reforma tributaria, cómo ha planteado la oposición de cara a los programas presidenciales, eventualmente serviría para resolver los problemas de desigualdad en nuestro país?

Hoy ante el discurso de la desigualdad, reaparece el tema tributario, cuando sabemos que lo que importa para tener mayor recaudación es que el país crezca. Si queremos que Chile se

*"Hay un desafío en seguir satisfaciendo demandas crecientes de la población y creo que la única manera de lograrlo es creciendo y mejorando la productividad. Para esto, hay que hacer que sea más fácil producir, invertir, emplear, que convenga más".*

desarrolle más rápido, la manera de lograrlo es el crecimiento y no los impuestos.

El actual Gobierno abrió la puerta al tema tributario creyendo que con eso lo apaciguaba pero por el contrario, abrió una caja de pandora. Se pueden abordar gastos adicionales contando con un mayor crecimiento. Si yo acepto el argumento del otro, de que la única forma es aumentar impuestos, caemos en una visión equivocada. Me gustaría que en el debate se tuviera presente que con la estructura tributaria previa a la seguidilla de alzas, se ha logrado que salgan de la pobreza más chilenos que nunca antes en la historia. No deberíamos arriesgar eso.

**Algunos críticos han dicho que el actual Gobierno del Presidente Sebastián Piñera ha ido en algunas cosas más allá de la Concertación, proponiendo bonos y minando con críticas la actividad empresarial. ¿Qué opina de esa afirmación?**

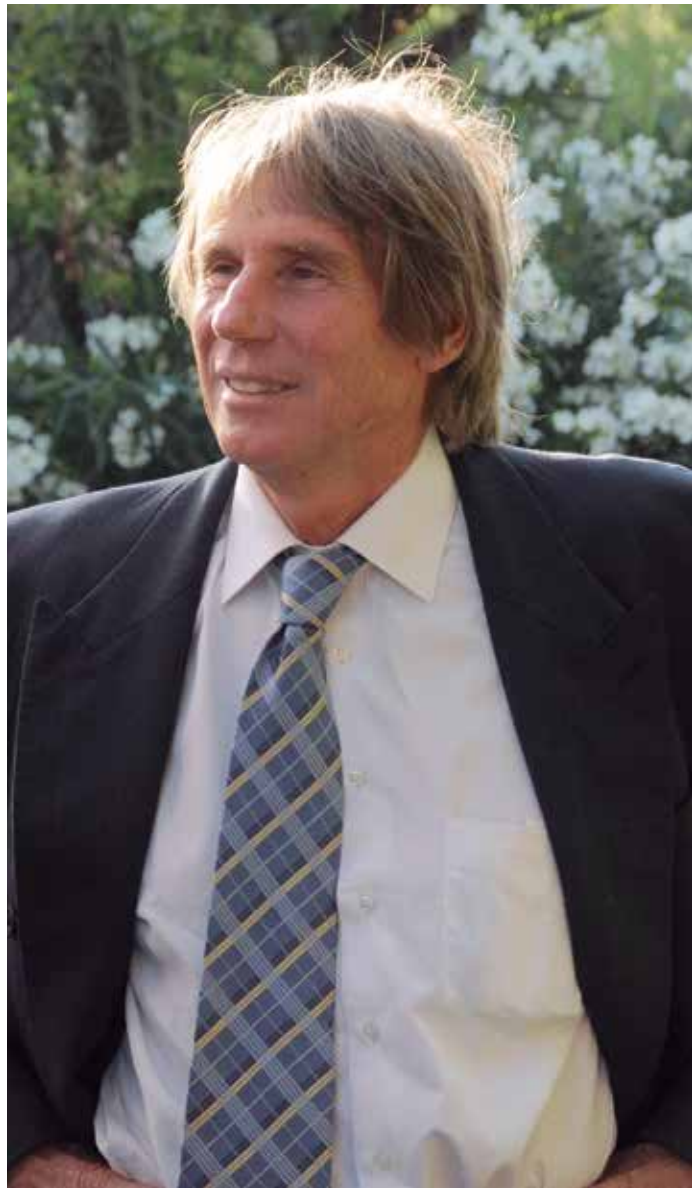
La actual administración ha tenido en general un buen manejo del Gobierno, pero cometió un error estratégico en su discurso, que fue decir "si tomamos algunas de las banderas de los otros vamos a tener más apoyo y vamos a ganar más fácil la elección que viene". La consecuencia de esto no fue más popularidad.

Además, pusieron en riesgo uno de los activos de Chile, que era que el sentido común estaba en todos los partidos políticos. Ser un buen político a mi juicio es poner el tema correcto en lo que los políticos llaman "la agenda". Cuando no lo hago y me pliego a la agenda del adversario, éste me gana. Lo paradójal de todo esto es que el gran activo de este Gobierno ha sido el buen manejo de la economía y la creación de empleos y no sus políticas asistencialistas.

**¿Considera correcto subir el salario mínimo en Chile? ¿Qué mecanismo debiera adoptarse?**

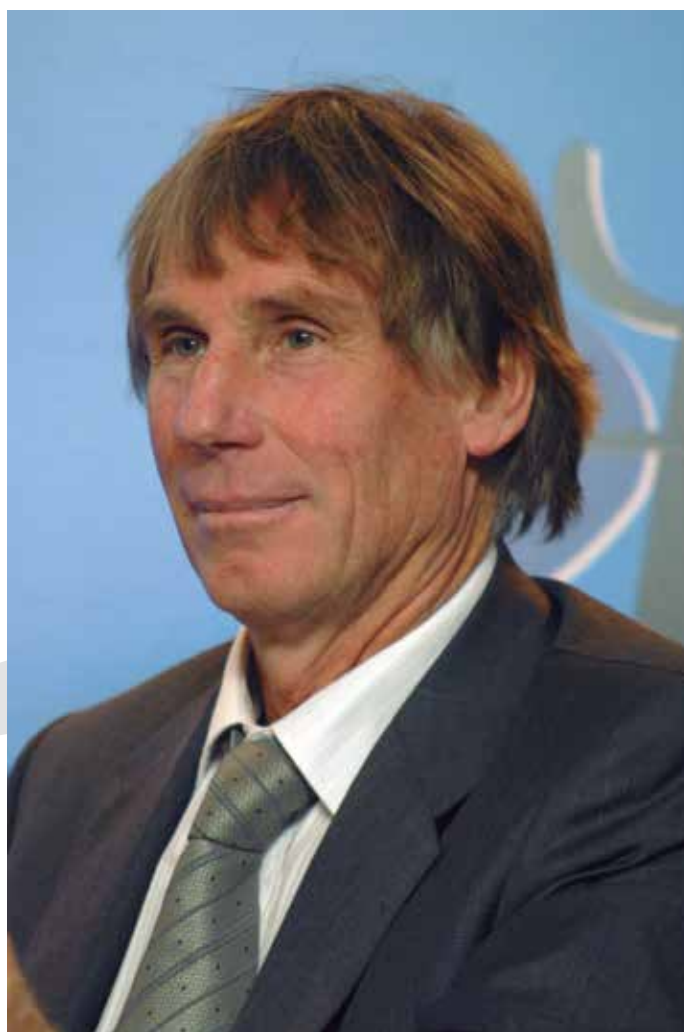
La existencia de un sueldo mínimo presupone que existe una asimetría tremenda en el mercado laboral que obliga a que el Gobierno intervenga, lo que no necesariamente es real. Más aún, presupone que el Gobierno es capaz de determinar el "precio correcto" del trabajo menos capacitado, suponiendo que existiesen dichas asimetrías.

Sin embargo, como el mecanismo ya está y no creo que sea factible eliminar el salario mínimo, lo más razonable parece ser un mecanismo de ajuste basado en parámetros, como por ejemplo, el crecimiento de la productividad, que es lo que propuso el panel de expertos convocados hace un par de años, para quitar incertidumbre al proceso de ajuste anual, y más aún



*"El gran activo de este Gobierno ha sido el buen manejo de la economía y la creación de empleos y no sus políticas asistencialistas".*

*"Ante el discurso de la desigualdad, reaparece el tema tributario, cuando sabemos que lo que importa para tener mayor recaudación es que el país crezca. Si queremos que Chile se desarrolle más rápido, la manera de lograrlo es el crecimiento y no los impuestos"*



restar importancia a la discusión mediática en torno al reajuste, que poco parece aportar.

### ELECCIONES PRESIDENCIALES 2013

**Estamos *ad portas* de una nueva elección presidencial en Chile. Independiente de la coalición política que gobierne en el próximo período, ¿cuáles son los principales desafíos que usted ve para la futura administración?**

Hay un desafío en seguir satisfaciendo demandas crecientes de la población, y creo que la única manera de lograrlo es creciendo y mejorando la productividad. Para esto, hay que hacer que sea más fácil producir, invertir, emplear, que convenga más. Chile tiene muchas cosas buenas en ese sentido: es una economía abierta, se puede importar maquinaria barata, pero hay que aceptar que alguien la traiga, la instale, que contrate gente y no hacerle la vida imposible.

**¿Qué cree que está en juego en las próximas elecciones presidenciales de nuestro país?**

En los comicios que vienen se juegan las bases del progreso que ha tenido Chile. Si se cambia de paradigma, desde lo valioso de crear, producir y emplear, por uno que se basa en quitarle a

unos para darle a otros, la verdad es que se pone en juego el progreso del país y en especial de los más pobres.

**¿Confía en que los candidatos de la centroderecha puedan hacer una diferencia para no perder el paradigma que usted menciona?**

Yo espero que ambos candidatos sean capaces de defender bien estas ideas. Lo que se está poniendo ante los electores del sector es, por un lado, una persona con una trayectoria política conocida, a lo largo de la cual lo hemos visto evolucionar, y por otro, una persona que viene del mundo de la vida empresarial y que logró una empatía con la población.

Es positivo que estén ambas opciones. Además, ellos están trabajando con personas que me dan mucha confianza, como es el caso de José Ramón Valente con Laurence Golborne y Juan Andrés Fontaine con Andrés Allamand. **LyD**

# DESAFÍOS **frente** al perfeccionamiento de la Reforma Penal Adolescente



*En los últimos años se han presentado falencias en la institucionalidad penal adolescente que preocupan a la sociedad. Una comisión convocada por el Ejecutivo debe encargarse de velar porque se cierren espacios de impunidad y se mejoren las instancias de prevención, rehabilitación y reinserción.*

Foto: Jason Morrison

**E**l Ministerio de Justicia ha convocado a un grupo multidisciplinario de expertos a evaluar la institucionalidad penal adolescente que surge con la Ley N° 20.084<sup>1</sup>. Se trata de una metodología similar a la establecida en la Comisión Asesora Presidencial de fines de 2012 para perfeccionar la Reforma Procesal Penal –trabajo que terminó con la presentación de un proyecto de ley de parte del Ejecutivo<sup>2</sup>–; y que incluye la participación y propuestas de diversas instituciones públicas. Ello ha ido acompañado del reciente informe de evaluación de los primeros cinco años de dicha institucionalidad por parte de la Comisión de Constitución del Senado<sup>3</sup>.

Existen diversas razones para justificar la necesidad de esta reforma; no sólo asociadas a ciertas brechas de impunidad en materia sancionatoria, sino, en particular, a aspectos vinculados a potenciar los programas de prevención, rehabilitación y reinserción de los menores infractores. A lo



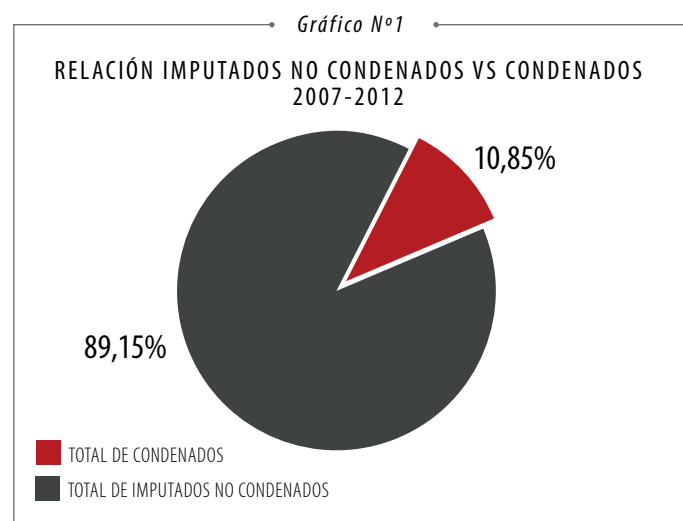
anterior, se suman algunos desafíos institucionales con respecto a perfeccionamientos al Servicio Nacional de Menores y a cuestiones vinculadas a mejorar la coordinación, capacitación y rendición de cuentas de los actores del sistema. En efecto, existe consenso en que el problema no es puramente de reforma legal, sino que es necesario avanzar en mejores diseños de política pública en esta materia; en particular, en programas basados en evidencia y que sean objeto de rendición de cuentas mediante indicadores.

## DIAGNÓSTICO

A diferencia de las reformas judiciales anteriores, la Reforma Penal Adolescente (RPA) fue polémica desde el comienzo. No sólo por sus contenidos, sino porque tuvo que postergarse su entrada en funcionamiento durante el Gobierno de Michelle Bachelet hasta junio de 2007<sup>4</sup>.

En la primera evaluación del Ministerio de Justicia de la época, a un año de la entrada en vigencia, se destacaba la reducción de la brecha en la impunidad penal. Además, se sostenía que con la nueva ley se había investigado y perseguido más de 18 mil delitos que habrían quedado impunes en el antiguo sistema; un 73% de las formalizaciones no podrían haberse realizado anteriormente; un 44% de los términos correspondía a salidas alternativas y un 34,4% a sentencias condenatorias de las cuales un 91% de éstas eran no privativas de libertad.

Si bien la falta de evidencia empírica es un problema grave en esta materia, y que tiene un impacto a la hora de diseñar, implementar y evaluar políticas públicas en RPA, se puede obtener alguna información relevante desde la perspectiva sancionatoria. Así, por ejemplo, del total de los 288.449 imputados en los cinco años, el número de imputados condenados llega a 31.303, esto es, poco más del 10% (Gráfico N° 1).



Fuente: Elaboración propia a partir del Informe de la Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento.

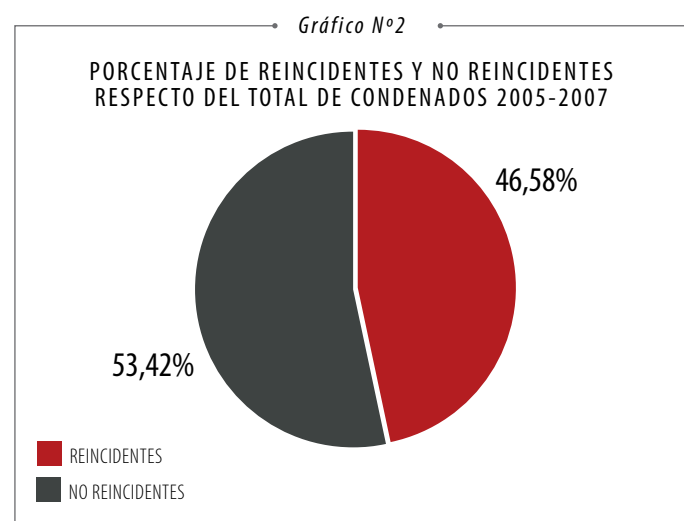
Por otra parte, del total de condenados, el 46,58% es un reincidente. Se trata de una cifra alta que muestra serios problemas en los programas de rehabilitación y de reinserción social juvenil, y que deben ser objeto de la reforma (Gráfico N°2).

Asimismo, al analizar la distribución de las sanciones no privativas de libertad en el mismo periodo, destaca el alto número de amonestaciones (11.148), sanción que no tiene mayor impacto en la conducta de los jóvenes, como también la prestación de servicios a beneficios de la comunidad (27.698). Por el contrario, los tratamientos de rehabilitación por adicción a drogas y alcohol son muy bajos (832). Ver en Gráfico N° 3.

## DESAFÍOS

En primer lugar, existen desafíos relevantes desde la perspectiva institucional. La Comisión de Expertos de la RPA debiese estar estudiando y proponiendo medidas de segunda generación –vinculadas a evaluar programas basados en la evidencia o establecer indicadores de gestión–, en vez de tener que hacer reformas de primera generación vinculadas a las estructuras institucionales básicas. Actualmente, se estudia la división del Servicio Nacional de Menores (SENAME) en una institución al alero del Ministerio de Desarrollo Social –a cargo de niños y jóvenes vulnerados en sus derechos– y en el Servicio Nacional de Responsabilidad Penal Adolescente (SNRPA), dependiente del Ministerio de Justicia. Se trata de una iniciativa correcta porque hoy se confunden distintos objetivos de política pública en un mismo servicio. Lamentablemente, esta reforma ha sido resistida por los funcionarios del servicio, empañando el debate técnico e impidiendo su avance en el Congreso.

Respecto del SNRPA, cabe destacar que la nueva institucionalidad no sólo debe estar basada en sistemas de gestión, tecnologías,



Fuente: Elaboración propia a partir del Informe de la Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento.

*Se han detectado una serie de falencias en materia de aplicación de sanciones, lo que requerirá de modificaciones legales. Se trata de un espacio de impunidad que ha sido utilizado por menores infractores y que legítimamente causa preocupación en las víctimas.*

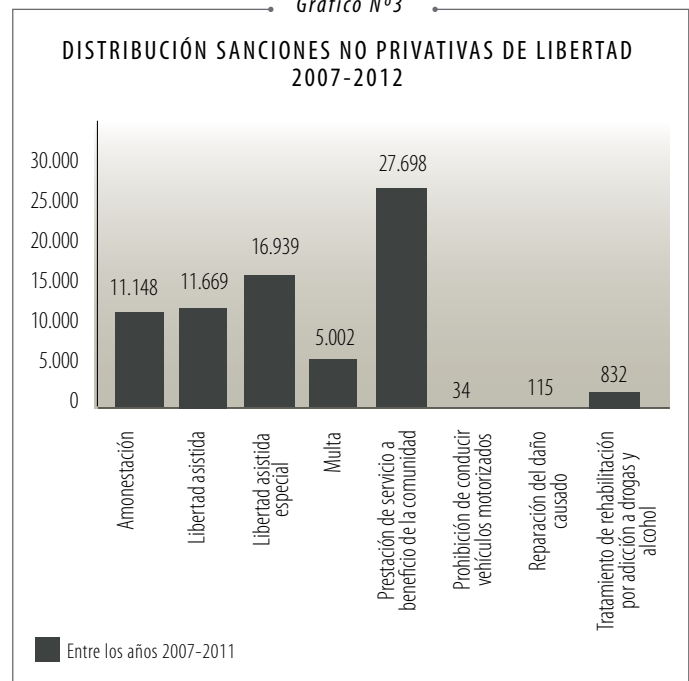
Foto: Mario Alberto Magallanes

indicadores y rendición de cuentas a la altura de un servicio público del siglo XXI, sino que debe ir acompañado de una reingeniería de los programas de reinserción y rehabilitación actuales, potenciando la oferta privada, aumentando la competencia, estableciendo estándares sobre la base de programas basados en evidencia e instaurando incentivos correctos. Por ejemplo, vinculando pagos a evaluación por resultados. Estos esfuerzos deben ir acompañados por políticas de prevención centradas en cortar carreras criminales a temprana edad, existiendo diferentes intensidades en éstas. En la Subsecretaría de Prevención del Delito, por ejemplo, se está desarrollando la terapia multi-sistémica, intervención a jóvenes infractores de ley que está a la punta de este tipo de programas basados en evidencia en el mundo.

En segundo lugar, también es relevante que existan mayores esfuerzos en materia de coordinación entre los diversos actores del sector, que cuenten con un liderazgo clave desde el Gobierno; institucionalidad que ya existe en materia de Reforma Procesal Penal con la Comisión Coordinadora bajo el alero del Ministerio de Justicia.

En tercer lugar, y como ha sido anunciado por el Ejecutivo, se debe realizar una revisión importante para una mayor capacitación

Gráfico N°3



Fuente: Elaboración propia a partir del Informe de la Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento.

de los actores del sistema. Si bien se destaca la forma en que la Defensoría Penal Pública cumple su rol –contando con defensores especializados–; ello no es todavía una realidad a nivel del Ministerio Público, por ejemplo. En este punto, cabe además discutir la conveniencia de especializar jueces en materia penal adolescente.

Finalmente, se han detectado una serie de falencias en materia de aplicación de sanciones, lo que requerirá de modificaciones legales. Se trata de un espacio de impunidad que ha sido utilizado por menores infractores habituales y que legítimamente causa preocupación y desamparo en las víctimas.

En efecto, un caso emblemático es la existencia, y gran uso, de las amonestaciones, sanción cuyo impacto es menor y en la práctica irrelevante desde la perspectiva de alterar conductas de los jóvenes. Asimismo, la aplicación de sanciones alternativas por parte de los jueces suelen tener poca efectividad y muchas veces una supervisión inexistente, que no conduce a los objetivos que se persiguen: corregir comportamientos, rehabilitación y reinserción. En esta materia, conviene revisar la suspensión condicional del procedimiento, porque el mal que se ha hecho de ella fomenta la sensación de impunidad que se pretende evitar.

## CONCLUSIONES

La Comisión de Expertos de la RPA convocada por el Ministerio de Justicia, que contará con la participación y propuestas de los actores públicos del sistema, tiene una oportunidad valiosa de realizar perfeccionamientos significativos en un área donde se juega el futuro del país. Estamos ante la posibilidad de cortar carreras criminales tempranas y de ser capaces como sociedad de rehabilitar y reinsertar a miles de jóvenes infractores de ley.

Sin embargo, la importancia de centrar el foco de discusión en fortalecer la prevención, rehabilitación y reinserción –mediante vías legislativas y administrativas– no se contrapone a la necesidad de cerrar espacios de impunidad. Se trata de una preocupación creciente y legítima de la ciudadanía que también debe ser objeto de reforma, no sólo desde la perspectiva de mejorar el sistema sancionatorio, sino desde su exigibilidad. **LyD**

*La aplicación de sanciones alternativas por parte de los jueces suele tener poca efectividad y muchas veces una supervisión inexistente, que no conduce a los objetivos que se persiguen: corregir comportamientos, rehabilitación y reinserción.*

1. Establece un sistema de responsabilidad de los adolescentes por infracciones a la Ley Penal, publicada el 7 de diciembre de 2005.
2. Modifica el Código Procesal Penal con el fin de reforzar la protección de las víctimas, mejorar la función que desempeña el Ministerio Público y fortalecer la acción policial y la operatividad del sistema de justicia penal. Ingresado al Senado el lunes 4 de marzo de 2013, Boletín 8810-07.
3. Informe de la Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento del Senado: Evaluación de la Ley N° 20.084 en sus cinco primeros años, de marzo de 2013.
4. Ley N° 20.110, que suspende la entrada en vigencia de la Ley N° 20.084.

## Foro Empresarial ICARE: ¿Cómo viene el 2013?

*El martes 19 de marzo en Casa Piedra se realizó el primer Foro Empresarial ICARE con interesantes expositores. Nuestro Director Ejecutivo, Luis Larraín, participó en el panel "Escenarios de un año político" y a continuación reproducimos su presentación.*

“**E**stamos entrando en el último año de Gobierno del Presidente Piñera. Todas las evaluaciones se centran en el porcentaje de apoyo con que podrá finalizar esta administración. Sin embargo, es más importante que el Gobierno termine bien, con prestancia y como uno que cumplió perfectamente su rol, haciendo un cambio desde la Concertación hacia la centroderecha.

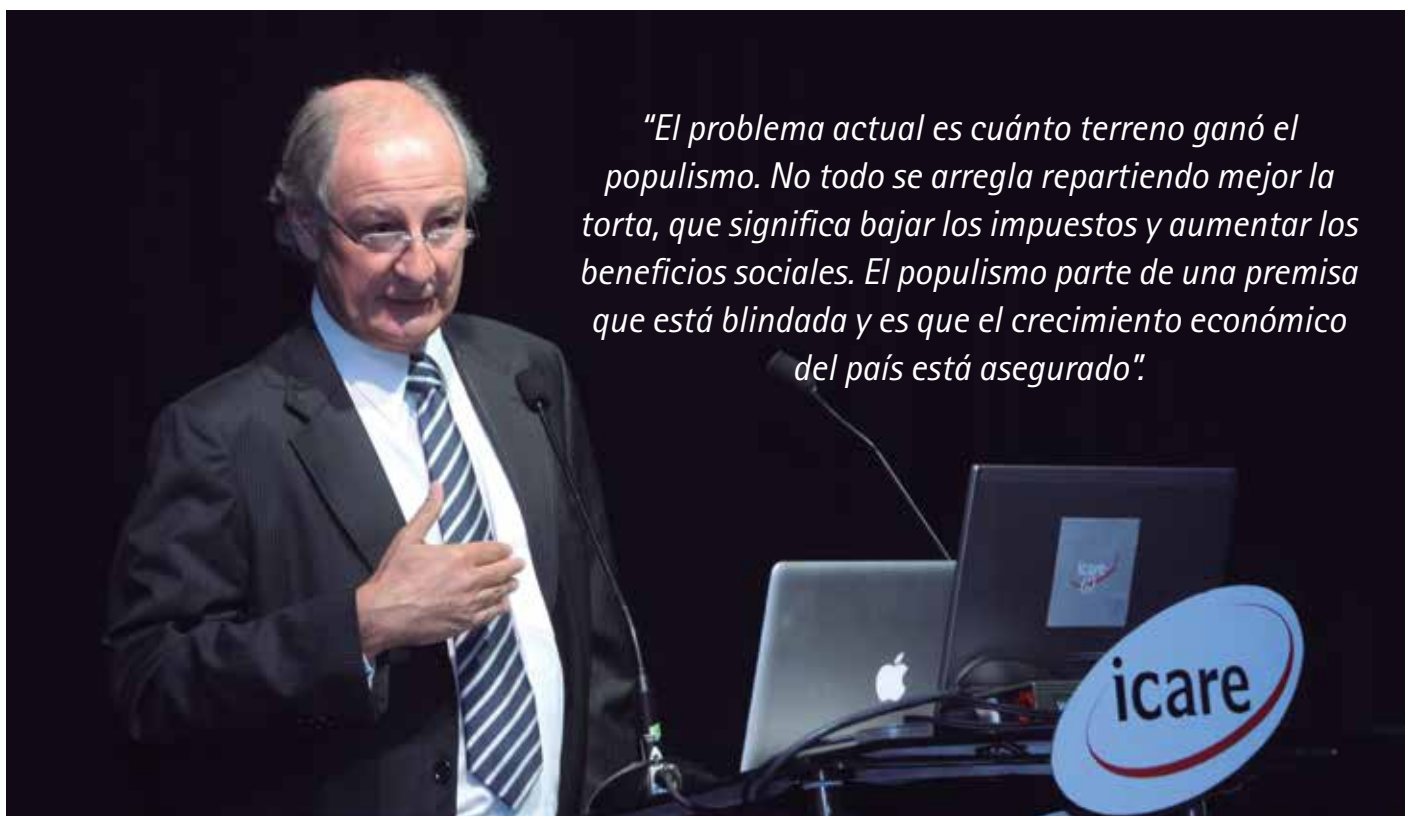
Otro elemento significativo es que este año ha habido una cierta interrupción del agitado clima social que vivió Chile en 2011 y parte de 2012. Este clima social simboliza a la ciudadanía que cuestiona agresivamente a

todas las instituciones que representan el poder. Sin duda, este clima ha evolucionado pero permanece, por lo que será bueno tomarlo en cuenta.

Pero, ¿qué va a pasar en 2013? Es un año electoral, por lo que van a haber primarias y elecciones presidenciales y parlamentarias. Es importante que hayan buenas primarias, con harta representación ciudadana. Además, debemos tener presente el fenómeno de alta abstención que trajo consigo el voto voluntario. Esto nos hace tener esperanzas a la centroderecha, ya que la carrera para las presidenciales no está corrida. Aquí no se trata de comparar si mi candidato es mejor

que el tuyo, sino que tratar de convencer a los electores de que vayan a votar por su candidato. Esto le abre una gran cantidad de incertidumbre a la elección.

Los principales temas que los candidatos debieran resolver en las campañas van en diferentes direcciones: ¿Qué va a pasar con las movilizaciones estudiantiles y qué pasará con la discusión sobre el lucro en educación? También hay que abordar todo acerca de abusos y libre competencia, desigualdad, reforma tributaria e inversión. Se tendrán que evaluar las dificultades crecientes para aprobar proyectos de energía y que está hilando también a los de minería. ¿Qué va a pasar



con la discusión que hay sobre la propiedad del agua? ¿Qué va a pasar con el nuevo fenómeno del activismo judicial? ¿Cómo se va a resolver el tema indígena y la situación en La Araucanía? El año 2013 los candidatos tienen la oportunidad de solventar el tema de la paz social y cómo reducir la delincuencia a través de propuestas creíbles. También hay que resolver los temas de vivienda, espacios públicos y conectividad en las regiones. Otras interrogantes son ¿qué va a pasar con el sistema de AFP y con la salud?

Por último, un tema significativo a tratar es el mercado laboral, ya que lamentablemente en Chile no hemos avanzado en materia de flexibilidad laboral. Sin embargo, la mirada que hoy están teniendo algunas personas sobre esto parece peligrosa. Hay gente que cree que los problemas de desigualdad se deben resolver a través de la regulación de salarios, pero es un camino que puede ser muy complejo.

El problema actual es cuánto terreno ganó el populismo. No todo se arregla repartiendo mejor la torta, que significa bajar los impuestos y aumentar los beneficios sociales. El populismo parte de una premisa que está blindada y es que el crecimiento económico del país está asegurado. A mi parecer, el último tiempo se ha desbalanceado en contra de la producción y a favor de la repartición de la riqueza. Y si no tenemos un adecuado equilibrio en ese aspecto, podemos entrar en un proceso en el cual se interrumpa nuestro crecimiento y lleguemos a una situación de inconformidad porque crecemos menos y la gente pide más. Esto desgraciadamente está pasando en Chile, es el pulso populista que se está viendo diariamente en los medios de comunicación y es de lo que le gusta hablar a los políticos. Y nosotros sabemos que eso no es cierto. Lo que hay que hacer para asegurar el crecimiento económico es crear riqueza y eso se hace en las empresas, instituciones tan cuestionadas en nuestro país.



*Luis Larraín, Director Ejecutivo de LyD; Lucía Santa Cruz, Directora de ICARE y Consejera de LyD; Enrique Correa, ex Ministro Secretario General de Gobierno del Presidente Patricio Aylwin; y Francisco Silva, Presidente de ICARE.*

La pregunta es si Chile se resiste al populismo y eso depende de las fortalezas de las instituciones. Yo creo que la Concertación cumplió un rol importante en la contención de demandas que van más allá y que pueden desequilibrar la construcción de riqueza en nuestro país. Por supuesto que dependemos de la capacidad de crear acuerdos. También tenemos que avanzar en reformas políticas que tengan un grado de reflexión mayor que las que hemos escuchado, en las cuales se le echa la culpa al sistema binominal hasta de los resultados electorales. La mayor parte de la gente ni siquiera sabe cuándo se utiliza el binominal para las elecciones. Una encuesta hace poco señalaba que la gente reclamaba por el uso del sistema binominal en las elecciones municipales.

Lo que falta en el ambiente político chileno es que haya liderazgos que cambien el foco hacia el emprendimiento y la producción. Independiente

del resultado de la elección presidencial, esta campaña va a ser importante para perfilar esos liderazgos y para ver cuál es el futuro de la política chilena. Tengo la impresión de que después de esta elección viene el recambio, habrá un cambio generacional en la política. Esta es la última elección dominada por esta generación de políticos. Ahora importa cómo se perfilan los que vienen.

Hoy día tenemos el clásico dilema entre continuidad y cambio que siempre está presente en la historia de los países. Más allá de lo que pueda pasar, en Chile necesitamos ciertos acuerdos básicos en materia de estabilidad macroeconómica y crecimiento, educación, paz social y energía. Es importante que las campañas políticas reafirmen el logro que hemos obtenido y que nos tiene considerados como uno de los casos emblemáticos, líderes de crecimiento, de progreso y desarrollo humano en Chile". **LyD**



**Guillermo Holzmann:**

**“La fórmula política predominante en Latinoamérica dependerá de quien tenga la aureola de liderazgo y lo atractivo del discurso para obtener el poder”**

*El destacado cientista político y analista internacional, Guillermo Holzmann, aborda en esta entrevista los principales desafíos de la región para el presente año.*

### ¿Cuáles son los desafíos en materia política para América Latina en 2013?

Los principales desafíos de la región se definen a partir de la necesidad de consolidar una estrategia de crecimiento y desarrollo en torno a los objetivos de la globalización.

Lo anterior significa un fortalecimiento institucional de los órganos democráticos respecto de la toma de decisión y la incorporación de criterios de gobernanza efectivos y creíbles. Estos criterios se relacionan no sólo con el funcionamiento de una democracia formal, sino condiciones objetivas de un mejor proceso de toma de decisiones que relacione a la sociedad en su conjunto, las instituciones democráticas y una oportuna implementación. Ello implica un fortalecimiento de las instancias asociadas a *accountability*, transparencia, participación y un orden legal que sea consistente con el desarrollo sociocultural de las sociedades del siglo XXI (*Rule of Law*).

Por tanto, el reto es darle consistencia a los procesos democráticos, mediante una política de cambios graduales que integre a la sociedad en sus distintas expresiones, a las instituciones democráticas, el sector privado, los trabajadores, el mercado y, especialmente, un gobierno con capacidad de adaptabilidad para asumir los desafíos de una implementación efectiva de las medidas que tiendan a un buen gobierno en términos de satisfacción ciudadana.

Esto requiere una política inteligente, que está lejos de propuestas populistas o de interés coyuntural.

### ¿Qué implicancias tiene para Venezuela y América Latina la muerte de Hugo Chávez, el líder del socialismo del siglo XXI?

Chávez logró utilizar en forma eficiente los vacíos democráticos y las características asociadas a elites cerradas para instalar la necesidad de un cambio estructural, expresado en una asamblea constituyente y cuyo resultado es una nueva Constitución, todo ello avalado por sendos procesos plebiscitarios y electorales. A continuación, procedió a generar una dinámica autoritaria en un marco democrático de forma tal que logra cooptar a las principales instituciones y poderes del Estado, estableciendo la paradoja de una democracia autoritaria.

Este diseño se replica claramente en Ecuador y Bolivia. Adicionalmente, se establece el ALBA, integrando a países que comparten el socialismo del siglo XXI, pero también reciben los beneficios de una política exterior de Venezuela claramente clientelar.

Con ello, la estrategia chavista divide a los países de América Latina entre aquellos más cercanos a la antiglobalización (como los ya mencionados) y aquellos pro-globalización, como es el caso de Chile, Colombia, Perú y México. En una zona intermedia se ubica Brasil.

*“Quien desee ser Presidente en algún país de América Latina se somete al discurso facilista de replicar las demandas de la minorías como fórmula efectiva de conseguir votos”.*

En este escenario, el socialismo del siglo XXI seguirá existiendo como un ideario motivador para diversos movimientos sociales que perciben en sus propuestas bolivarianas una respuesta a situaciones de desigualdad, que les afectan directamente.

La revolución bolivariana ha tenido suerte al contar con un financiamiento proveniente del petróleo y no obstante ello sus resultados han sido magros respecto a las posibilidades reales que se percibían hace una década.

### **¿Cómo evalúa la situación política actual en Argentina?**

Argentina se ha caracterizado por condiciones particulares, difíciles de comparar con otros países de América Latina. Hoy está viviendo la época Kirchner, reflejada en Cristina Fernández bajo un esquema de un socialismo del siglo XXI al modo argentino.

Ello implica una posición de lejanía con Estados Unidos, de crítica al sistema financiero internacional y una propensión evidente a un nacionalismo económico, con expresiones políticas de todos conocidas. Su estrategia da cuenta de una gobernabilidad democrática enfrentada a problemas de legitimidad y credibilidad en un contexto donde las alternativas son limitadas y donde la concentración de poder ha ido avanzando persistentemente.

El escenario actual y futuro de Argentina está sometido a grados de incertidumbre dependientes de la posición de actores sociales y políticos que deberán tomar definiciones en el segundo semestre de este año. Desde ya, su grado de riesgo político tiende a disminuir en la medida en que se aleja de la dinámica mundial.

### **¿Por qué tantos gobiernos latinoamericanos han tendido a dejarse llevar por el populismo?**

El siglo XXI está marcado por la emergencia de nuevos factores que inciden en la forma como la sociedad, los gobiernos, partidos políticos, empresarios, trabajadores y juventud, entre otros, perciben y valoran los resultados democráticos. En cierta forma podríamos decir que hoy día las mayorías se construyen a partir de las sumatoria de minorías y eso exige entender a una ciudadanía diversa en sus demandas, transversal en su ideología y pragmática en sus opciones. Si bien al menos un tercio de las sociedades aún se rigen por los esquemas de izquierda y derecha, ellos resultan insuficientes para asegurar una elección.

Por otra parte, la pos-globalización se focaliza en temas como el medio ambiente, la desigualdad, la calidad y dignidad de las prestaciones del Estado, entre otras. Con ello, se instala la necesidad de cambios estructurales que sean capaces de brindar respuestas oportunas y eficientes a demandas insatisfechas en los distintos países de Latinoamérica. Por esta razón, los liderazgos políticos personalistas resultan ser más atractivos para distintas minorías que tienen capacidad de definir las elecciones.

Así, quien desee ser Presidente en algún país de América Latina se somete al discurso facilista de replicar las demandas de la minorías como fórmula efectiva de conseguir votos, a sabiendas que el modelo macroeconómico está ya dado y evitando las definiciones estratégicas que permiten la consolidación y adaptación del mismo a las necesidades de una sociedad más exigente. Si bien a esto se le suele llamar populismo en términos cotidianos, resultaría más preciso hablar de pragmatismo democrático en la medida que el discurso se adapta a las necesidades de obtener los votos necesarios.

En consecuencia, esta fórmula política predominante en Latinoamérica dependerá de quien tenga la aureola de liderazgo y lo atractivo del discurso para obtener el poder.

### **¿Cómo ve usted el futuro escenario de Chile de acuerdo a las demandas marítimas de nuestros países vecinos?**

Es un escenario jurídico con implicancias políticas y estratégicas. Una vez conocido el fallo a la demanda presentada por Perú se establece un esquema de relacionamiento que tendrá como componentes principales la complementación comercial y económica y el desafío de diseñar una vinculación política estratégica coherente con compromisos asociados a la Alianza del Pacífico y al Transpacific Partnership. Ello implica una visión de mediano y largo plazo evaluada a partir de factores de integración regional consistente con los objetivos e intereses de Chile, asociados a su desarrollo.

Es una tarea que implica adaptaciones y reformas relevantes en la forma en que se implementa nuestra política exterior y los procesos de toma de decisión presidencial. En este sentido, es imprescindible generar una institucionalidad más sólida, capaz de soportar las nuevas exigencias provenientes de la creciente

interdependencia que Chile tiene, no sólo desde el punto de vista económico comercial, sino que también estratégico a nivel mundial. Desafortunadamente, las propuestas en este sentido son escasas o fundadas solamente en visiones históricas, sin plantearse las reformas presentes necesarias para enfrentar el nuevo escenario.

La demanda de Bolivia plantea retos políticos, económicos, sociales y comunicacionales en la medida que involucra no sólo un aspecto jurídico sino que el involucramiento de redes de influencia ideológicas en la región y algunos organismos

internacionales, que se complementan con los respaldos de movimientos sociales y el impacto económico que puede tener las modificaciones al tránsito de mercancías por territorio chileno que realiza Bolivia.

Por lo anterior, los escenarios consideran factores crecientes de interdependencia que exigen soluciones políticas innovadoras y creativas cautelando los intereses nacionales, pero asumiendo un realismo asociado a condiciones de sustentabilidad en el tiempo y más allá del gobierno de turno.

## LO QUE SE VIENE EN TÉRMINOS POLÍTICOS EN 2013 SEGÚN HOLZMANN:



**Argentina:** La reelección de Cristina Fernández dependerá del resultado de las elecciones legislativas de octubre, que le posibiliten plantear una reforma constitucional con miras a perpetuarse en el poder. El principal desafío político es la posibilidad que emerja una alternativa que le dispute el poder a Cristina Fernández.



**Perú:** Si bien Ollanta Humala modificó sus promesas electorales al llegar al poder, su desempeño puede catalogarse como pro-globalización. No obstante ello, los conflictos internos en términos de generar crecimiento económico para solventar los problemas sociales y desigualdad se enfrentan a amenazas y riesgos concretos, como el crimen organizado, el narcotráfico y la insurgencia, que le dificultarán encontrar una fórmula equilibrada que le posibilite llegar con buena evaluación al 2016, cuando termina su periodo.



**Brasil:** Su calidad de país emergente y la búsqueda de una posición de relevancia a nivel mundial se verá reforzada con la realización de los juegos olímpicos y el mundial de fútbol, entre otros, cuyo impacto político y económico es evidente. La popularidad de la que goza Dilma Rousseff probablemente la lleve a la reelección, no obstante los intentos por configurar una alternativa por parte del Partido Social Demócrata y el Partido Socialista.

El liderazgo pragmático de Brasil en América Latina marcará las relaciones políticas a nivel regional y establecerá un espacio de influencia que debe ser considerado.



**Bolivia:** Todo hace presumir que Evo Morales buscará la reelección, y considerando el amplio despliegue en

temas económicos e ideológicos que realiza en el presente año, incluyendo la demanda contra Chile, seguramente logrará niveles de adhesión importantes para mantener su proyecto asociado al socialismo del siglo XXI.



**Ecuador:** La reciente reelección de Rafael Correa sigue el modelo de Hugo Chávez en términos de mantener el espíritu revolucionario y concentrar mayores espacios de poder. Eso implica una opción ideológica que repercutirá en su relación con otros países de la región y en forma de alinearse frente a los acuerdos regionales y extra regionales, por ejemplo, no participa en la Alianza del Pacífico por no ser coherente con su modelo económico.



**Venezuela:** El desafío es darle viabilidad a su economía y ello implica resolver su tema de flujo de capital, su deuda pública y el abastecimiento a la población. Del mismo modo supone definiciones respecto a la forma en que encarará la ayuda económica que entrega a Cuba y a otros países de América Latina y el Caribe.



**Colombia:** Juan Manuel Santos no sólo tendrá que demostrar que la negociación tendrá un resultado positivo y no se convertirá en un *boomerang*. Lo que se juega es su reelección del 2014.

El fallo adverso frente a Nicaragua, el lento avance de las negociaciones con las FARC, la decisión de incorporarse a la Alianza del Pacífico, sumado a la lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado, dejan a Colombia en una situación de evaluación en cuanto a su riesgo político y la estabilidad de su sistema. La complejidad de su escenario requiere una evaluación y monitoreo permanente. **LyD**





## ANDRÉS CONCHA

*El Presidente del Consejo, Carlos F. Cáceres, y el Director Ejecutivo de LyD, Luis Larraín, recuerdan a nuestro Consejero, Andrés Concha Rodríguez, y se refieren a su trayectoria y vida de servicio público.*

### UNA VIDA FRUCTÍFERA

El pasado domingo 24 de marzo de 2013 dejó de existir nuestro Consejero y amigo, Andrés Concha Rodríguez.

Recuerdo el momento de mi llamada a Andrés para comunicarle que el Consejo de LyD había decidido solicitarle su incorporación como miembro de la entidad. La respuesta de Andrés fue de sorpresa y simultáneamente de una alta expectativa. Me respondió, con la humildad que lo caracterizaba, que el nombramiento lo consideraba un honor y un privilegio y que al aceptarlo estaba muy consciente que había de parte de LyD una alta expectativa por la contribución que él podía realizar en cada una de sus actividades.

Lamentablemente, los designios superiores hicieron que la permanencia de Andrés en el Consejo fuese corta en el tiempo, pero muy extensa y profunda en su contribución.

Muchos han destacado la trayectoria de Andrés en las distintas labores que realizó a lo largo de su fructífera vida. En cada una de ellas quedó impregnado su sentido de servicio y entrega generosa a la consecución de altos propósitos. Como una entidad que a lo largo de 22 años ha promocionado los principios de una sociedad de libertades, es importante recordar la notable tarea que realizara Andrés en las grandes decisiones vinculadas a la nueva estrategia económica implementada a contar del

año 1973. Su rol en la apertura de la economía chilena, primero por la vía de rebajas arancelarias y, más tarde, en la firma de tratados comerciales, constituyen una de sus grandes obras que han cimentado el desempeño de una economía nacional que, en el fundamento de sus propias ventajas competitivas, accede a mayores grados de bienestar.

También debe destacarse la actitud siempre integradora que mostró Andrés en la implementación de muchas de sus iniciativas. Andrés ejerció importantes cargos gremiales pero nunca, en el desempeño de ellos, favoreció intereses sectoriales que pudieran distorsionar sus profundas convicciones en el sentido que el interés que siempre debe prevalecer es aquel del país y de la sociedad chilena como un todo. Fue en esa perspectiva donde Andrés deja muy importantes lecciones que deberán ser consideradas al momento en que el desarrollo de Chile enfrenta nuevas realidades que exige de profundas convicciones.

LyD rinde un homenaje a la memoria de Andrés y le expresa el profundo reconocimiento por la tarea realizada, asumiendo su legado como una lección de vida que debe ilustrar cada una de nuestras futuras actividades.

**Carlos F. Cáceres**  
Presidente del Consejo de LyD

## PASIÓN POR SERVIR

Ha muerto el Presidente de la SOFOFA y muchos lamentan su deceso y manifiestan el aprecio que sentían por este hombre de mirada limpia y sonrisa acogedora. ¿Qué tenía Andrés Concha para concitar tan unánime afecto?

Era, en primer lugar, un hombre humilde. En las formas y en el fondo. En las formas porque pese a haber alcanzado a muy temprana edad éxito y destacadas posiciones, él se aproximaba a la gente en forma sencilla, independientemente de su condición o de su pensamiento. Andrés era siempre el mismo. Escuchaba, argumentaba, intentaba conciliar.

Pero era también humilde porque trataba de entender, de llegar al fondo de las cosas. Se metía hasta en el más mínimo detalle en todos los temas, demostrando así su inquietud intelectual, pero también la humildad del que sabe que los hombres sólo somos capaces de conocer una fracción de la verdad y que pese a ello está en nuestra naturaleza buscarla. En el mundo de hoy, en el que se movía Andrés, el de la empresa, el de la política, la humildad es una virtud que muchas veces escasea y por eso resaltaba tanto en él.

Estas cualidades le llevaron a participar, junto a dirigentes gremiales como Juan Claro y Bruno Philippi entre otros, en importantes acuerdos para el país, como lo fue por ejemplo la agenda pro-crecimiento, donde el interés superior del país se ponía por sobre los intereses particulares de empresarios, trabajadores, Gobierno o políticos, logrando así acuerdos para el bien de Chile.

No hay que equivocarse y pensar que por su humildad Andrés no era un hombre de gran inteligencia. Tenía un talento innato para apreciar lo que era importante y lo que se venía con fuerza y eso lo hizo participar en grandes tareas. Poca gente sabe que Andrés Concha fue el creador de Pro-Chile, participando así en la política pública más importante de la década de los 70 en nuestro país: la apertura de la economía al comercio internacional, el primer y decisivo paso para la modernización de Chile. En su calidad de Consejero de Libertad y Desarrollo, muchos años después, siempre

nos sorprendió por la capacidad para leer los signos de los tiempos y focalizar las tareas en lo que era importante.

No hay que confundir tampoco la voluntad de llegar a acuerdos de Andrés con poca claridad o debilidad en sus posiciones. Tomo como ejemplo el tema tributario. Él estaba convencido que subir los impuestos a la empresa hoy en Chile era una mala política pública e iba a perjudicar a los más pobres. No lo hacía por defender los intereses de los empresarios, incluso discrepaba de algunos de ellos que por una cuestión de imagen política preferían apoyar las alzas de impuestos comprando así legitimidad. Eso no significa, por cierto, que sus posiciones fueran irreductibles: en esta materia como en otras estaba dispuesto a negociar para llegar a acuerdos razonables, pero "sin perderse en lo que es bueno y lo que es malo" como solía decir.

"El servicio es lo que le da verdadero sentido a la vida", esa es la frase que su hijo Matías destacó en la misa de su funeral, y ello se aplicó a su vida familiar y también al ámbito de lo público. Y llamó también la atención de su hijo que en medio de esta sociedad tan demandante, en que muchos sólo se preocupan de exigir todo tipo de derechos, de reivindicarlos con fuerza y a veces con violencia, ese hombre bueno que fue su padre sólo estaba preocupado de entregar y de dar gracias. Una bella lección de vida.

La vida de Andrés Concha fue una vida de servicio público, demostrando que éste puede ejercerse desde el gobierno, como alguna vez lo hizo, desde la empresa, en la actividad gremial y desde cualquier posición en nuestra sociedad. Entender lo que él hizo y construyó es entender la historia de Chile en los últimos 30 años, la que nos permite ser hoy día uno de los países que más crece en el mundo, no solamente en su economía, sino en todos los ámbitos del desarrollo humano. Gracias Andrés.

**Luis Larraín**  
Director Ejecutivo de LyD

# Los avances del desarrollo humano en Chile



*Chile ha presentado un notable avance en el Índice de Desarrollo Humano desde los años 80, liderando la región. Nuestro país ha logrado este resultado gracias a la continuidad de las políticas y reformas implementadas hace varias décadas.*

**E**l Informe de Desarrollo Humano 2013 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) muestra un gran avance en nuestro país. Chile se reafirma como un ejemplo para la región, presenta un desempeño sobresaliente y se ubica en el grupo de los países con un alto desarrollo, en la posición N° 40 respecto a 187 territorios.

## ¿QUÉ MIDE ESTE ÍNDICE?

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) mide el progreso de los países a largo plazo y en tres dimensiones:

1. Salud y longevidad, que se mide como expectativa de vida.
2. Acceso al conocimiento, que mide los años de educación promedio de la población mayor a 25 años, y también mide los años esperados de educación de un niño que ingresa al sistema escolar.
3. Buena calidad de vida, como Producto Interno Bruto (PIB) per cápita, corregidos por paridad de poder de compra, a precios constantes de 2005.

## ¿CUÁLES HAN SIDO NUESTROS AVANCES?

En los años 80 el IDH de Chile era 0,638,

valor que estaba por sobre el promedio del grupo de los países con alto desarrollo. En ese entonces, había ocho países con indicadores superiores al de nuestra nación y posteriormente, Chile los superó. Además, ningún país que tenía un menor índice en los 80 ha superado a Chile.

En el Gráfico N° 1 se observa este avance respecto a países como Portugal, Argentina y Uruguay. Desde 1980 a 2012, el IDH de Chile creció un 28,3% (de 0,638 a 0,819) y en su última medición mejoró su posición respecto a Portugal.

Estos avances se deben a la evolución de sus componentes. Tal como se muestra en el Cuadro N° 1, la esperanza de vida en Chile pasó de 69,2 a 79,3 de 1980 a 2011. Los años esperados de educación aumentaron un 3,4 en ese período y la educación promedio de la población adulta un 3,3. Por su parte, el PIB per cápita en precios constantes del año 2005 se ha casi triplicado en ese lapso de tiempo.

Tal como hemos evidenciado, el IDH mide más que el ingreso. Este mismo indicador muestra que los componentes de salud y educación tienen un valor más alto que el de ingreso. Éstos son 0,935 en salud y 0,798 en educación, mientras que 0,740 en ingreso.

Es por ello que hay más espacio por mejorar en el componente de ingreso.

Si el indicador se corrige por el índice de desigualdad<sup>1</sup>, éste pasa de 0,819 a 0,664, siendo el componente más afectado el del ingreso, que baja de 0,740 a 0,488. A pesar de esta disminución, el IDH corregido por desigualdad sigue siendo mejor a todos los países de la región. No obstante, empeora su posición con respecto a Portugal.

Otro indicador que también mide este informe es el índice de desigualdad de género, el cual se determina midiendo temas de salud reproductiva, empoderamiento y mercado laboral. La posición de Chile es 66 y en todos los componentes de este índice<sup>2</sup> estamos bajo el nivel de desarrollo muy alto.

## ¿CÓMO SE HAN LOGRADO ESTOS RESULTADOS?

Chile ha alcanzado este resultado por la continuidad de las políticas y las reformas llevadas a cabo de forma correcta desde hace varias décadas. Estas políticas no sólo han potenciado el crecimiento, sino también, la calidad de vida de la población.

Según este informe, los países que han alcanzado grandes avances en esta materia son los que

han logrado aumentar sus ingresos a la par de mejorar el desempeño en materias de salud y educación. Ellos destacan tres tipos de impulsores: un Estado desarrollista dinámico; el aprovechamiento de los mercados mundiales y una fuerte innovación en políticas sociales.

Sin embargo, nosotros no sólo destacamos por las reformas macroeconómicas sino también por el éxito que han presentado ciertas empresas chilenas que se han insertado competitivamente en los mercados internacionales.

En cuanto a salud, las reformas de 1981 introdujeron un mecanismo para mejorar la cobertura y la calidad de ésta. En educación, en la década de los 80, los colegios pasaron a estar a cargo de las municipalidades y fue creada la subvención escolar. Por su parte, una política transversal fue la de potenciar la focalización y caracterizar a la población más vulnerable. Es por ello, que a fines de los 80 fue creada la ficha CAS, los mapas de extrema pobreza y la encuesta de Caracterización Socioeconómica (CASEN), lo cual permitió dirigir la política hacia la población de menores recursos.

### ¿A QUIÉNES HA LLEGADO ESTE DESARROLLO?

El desarrollo económico y las políticas planteadas hace más de 30 años han llegado a las familias en situación de pobreza. En el Gráfico N° 2 se muestra que tanto las políticas sociales como el crecimiento económico se han enfocado de forma positiva a los grupos más vulnerables, y a ellos les ha crecido en mayor proporción el ingreso. Está claro que este ingreso puede mejorar aún más, especialmente si este incremento proviene del empleo, más que de transferencias de la política social.

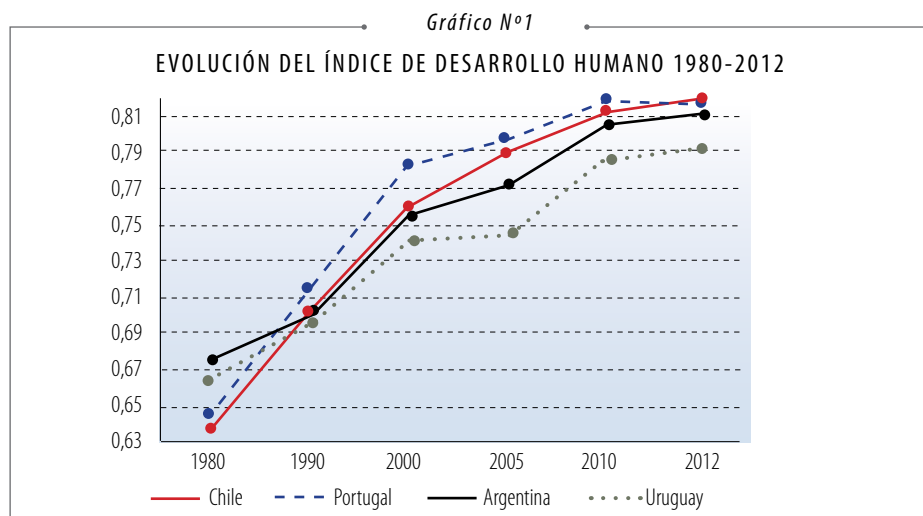
### AÚN PODEMOS CRECER MÁS

A menudo se señala que Chile, pese a su éxito económico, presenta carencias que no son medidas por el PIB. Pues bien, al incorporar otros elementos que el PNUD considera

representativos del desarrollo humano, nuestro país ocupa una posición aún más destacada.

Chile avanzó de manera notable en el IDH desde los años 80. Se encuentra liderando

la región y junto a los países con desarrollo humano muy alto. Sin embargo, todavía hay espacio para potenciar el crecimiento y mejorar aún más la calidad de vida de las personas. **LyD**

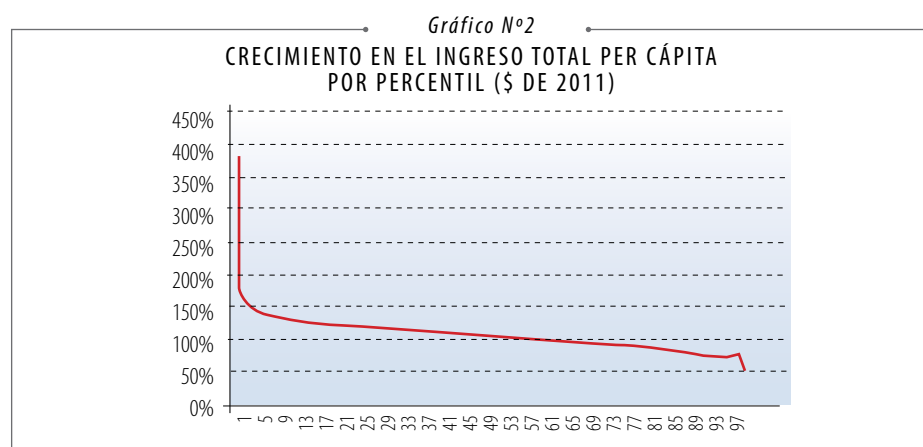


Fuente: Elaboración propia con información del IDH.

Cuadro N° 1. EVOLUCIÓN DE LOS COMPONENTES E INDICADORES DEL IDH, 1980-2012

	Expectativa de vida	Años de educación esperados	Años promedio de educación	PIB per cápita (2005 PPC)	IDH
1980	69,2	11,3	6,4	5.174	0,638
1990	73,7	12,8	8,1	6.233	0,702
2000	77,0	12,9	8,8	10.078	0,759
2005	78,4	14,1	9,3	11.090	0,789
2010	79,0	14,7	9,7	12.741	0,813
2012	79,3	14,7	9,7	14.987	0,819

Fuente: Elaboración propia con información del IDH 2013 y Reporte de Desarrollo Humano de Chile 2011.



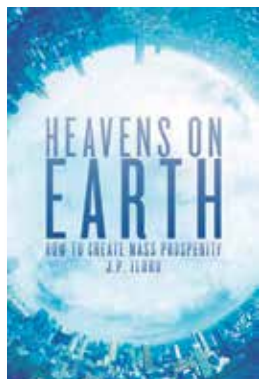
Fuente: Elaboración propia a partir de Encuesta CASEN 1990 y 2011.

1. Coeficiente de Gini de ingresos utilizado es de 52,1.

2. Componentes: tasa de mortalidad materna (25 sobre 100.000 nacidos vivos); tasa de fecundidad adolescente (56,0 nacimientos por cada 1.000 mujeres de 15 a 19 años); Esgaños en el parlamento (13,9%); población con, al menos, educación secundaria completa de la población sobre 25 años (72,1% mujeres y 75,9% hombres); y tasa de participación en la fuerza de trabajo sobre 15 años (42,1% mujeres y 74,1 hombres%).

## LA LECTURA RECOMENDADA DE...

**Carlos Goedder,**  
Miembro académico del *think tank* venezolano Cedice Libertad



## Chile: Ejemplo de bienestar colectivo para otros países

*Heavens in Earth. How to create mass prosperity.*  
J.P. Floru, (Biteblack Publishing, 2013, 256 páginas)

El investigador J.P. Floru ha publicado una colección de casos exitosos para generar bienestar colectivo. Esto se logra con el respeto a los derechos de prosperidad, la reducción de la dimensión del sector público, la creación de una legislación simplificada sobre empresas y trabajadores, junto a disciplina fiscal y monetaria. Lo interesante es cómo diferentes países han transitado la senda hacia esos logros. Entre ellos, sólo hay un caso en Latinoamérica: Chile. Es también el único país hispanoparlante en la muestra, compuesta por EE.UU., Alemania, Reino Unido, Hong Kong, China, entre otros.

El caso chileno contempla lo ocurrido desde que Salvador Allende llegó al poder en 1970, siendo el primer mandatario marxista electo por sufragio. Lo interesante es que Allende no fue electo mayoritariamente: sacó 36,6% de los votos, frente a 35,3% de su oponente Jorge Alessandri, lo cual significaba 40 mil votos de diferencia entre tres millones de electores. Como bien señala Floru "dos tercios de los votantes no habían votado por un gobierno marxista". El Congreso ratificó al candidato más votado siguiendo la tradición democrática. Lo que vino después es lo más parecido al totalitarismo chavista venezolano, si bien Chile detuvo el comunismo en tres años, mientras Venezuela lleva 14 años bajo él.

La presidencia previa a Allende, del demócrata cristiano Eduardo Frei Montalva, ya había iniciado procedimientos como la expropiación de tierras. Allende partió de ese espíritu, rescató una ley olvidada de 1932 para intervenir empresas privadas y nacionalizó los principales sectores privados. En 1973 había 592 empresas públicas chilenas, mientras al tomar el poder

Allende, tres años antes, existían 67; el 40% del PIB chileno era producido por este hipertrofiado sector público resultante de las nacionalizaciones.

Para 1973, Chile bajo Allende tenía estos indicadores económicos: gasto público igual a 70% del PIB; déficit fiscal de 30,5% del PIB (el venezolano en 2013, en pleno auge petrolero, es 18%); inflación anual de 605% (se duplicaban los precios bimestralmente, según dice Floru). El desastre estaba servido para un golpe militar. La historia chilena habría podido seguir el curso de tantos excesos comunistas, populistas y militaristas como Argentina o Perú. Augusto Pinochet pudo sumir a su país en ruina moral y económica. Afortunadamente, había un equipo de economistas preparando una propuesta para el Chile post Allende.

Las autoridades estadounidenses lideradas por Albion W. Patterson consideraron en 1953 que una de las maneras más eficaces para contribuir con economías subdesarrolladas era preparar buenos universitarios en economía. El rector de la Pontificia Universidad Católica de Chile aprovechó la oportunidad con un acuerdo de cooperación. Entre 1956 y 1964, se formaron 26 economistas chilenos en la Universidad de Chicago. Esta universidad lideraba el estudio de economía de mercado, favoreciendo enfoques de liberalismo económico en muchas materias.

Los economistas chilenos formados en Chicago se tomaron en serio el aplicar en su país conceptos de liberalismo económico. Lo primero fue lograr imponerse en los medios académicos de su país, lo que hicieron con el apoyo de los propios estudiantes.

*"El logro chileno correspondió realmente a unos jóvenes economistas que se educaron en liberalismo económico y convencieron a los políticos de aplicarlo desde organizaciones académicas privadas".*

Lo siguiente fue trabajar de manera privada en preparar una propuesta para la política económica chilena. Reuniéndose los días lunes por varios años, este grupo de académicos trabajaron en ofrecer una alternativa al proteccionismo comercial chileno y a la vocación estatista vigente en los años 60.

La historia chilena alienta sobre el peso que pueden tener los *think tanks* y ONGs privadas para corregir las políticas públicas. La reseña de Floru menciona como ejemplo a Libertad y Desarrollo.

Los "*Chicago Boys*" chilenos pudieron poner en práctica sus ideas. Sus medidas relevantes incluyeron: salirse del proteccionista Pacto Andino, firmar acuerdos comerciales bilaterales, privatizar empresas públicas, crear una tasa única de impuesto corporativo al nivel de 18% sobre beneficios en 1975 (reducido a 16% en 1984) y bajar la tributación sobre renta (tipo máximo de 40%). Un error fue dejar el tipo de cambio fijo. Esto generó una apreciación artificial de la moneda, redujo la competitividad comercial, ralentizó el crecimiento vía exportaciones y exacerbó una burbuja de activos que estalló con la crisis bancaria y de deuda pública que tuvo Latinoamérica en 1982. La adopción de un tipo de cambio flexible fue la elección y apuesta del ministro de Finanzas desde 1985, Hernán Büchi, y la independencia del Banco Central fue otra de sus banderas.

No obstante, Floru señala: "El más importante logro de las reformas chilenas fue la introducción de un sistema de pensiones privado. Ha sido copiado en al menos 20 países". En 1996 tuve el gusto de recibir en Caracas a un personaje clave en esta reforma, el ministro José Piñera.

El sistema es bastante conocido hoy: permitir que los trabajadores depositen en cuentas privadas los fondos para cuando llegue su jubilación, eligiendo entre instituciones financieras especializadas,

las Administradoras de Fondos de Pensión (AFPs). La dimensión del sistema es considerable: sus fondos representaban 59% del PIB chileno en 2005, siendo que en 1981 apenas representaban 0,81% del PIB. Una advertencia del libro es que este logro dista de salir gratis para quien quiera replicarlo: el Estado debe subsidiar la migración de las pensiones públicas al sector privado y la garantía de una pensión mínima a los ciudadanos, aunque estos sean incapaces de cotizar lo suficiente para obtenerla o haya una crisis en las AFPs.

Lo cierto es que el rendimiento para los cotizantes en las AFPs ha sido de 12,8% real entre 1981 y 1996 según Floru. Con este sistema se logra algo que señalaba el difunto ensayista Peter Drucker: los trabajadores acaban siendo, mediante el mercado de capitales, los mayores accionistas de las empresas privadas.

La democracia arribó en 1990 y mantuvo el legado económico de Pinochet, muy interesante para fines institucionales. Las cifras que aporta Floru son elocuentes sobre el éxito de esta historia: la pobreza en Chile es de 11,9% de la población en 2009, contra 51,3% de Bolivia, 26% de Brasil, 27,4% de Venezuela y 30% de Argentina; el PIB per cápita chileno es de US\$ 17.400 siendo Argentina el único superior en Latinoamérica por muy poco: US\$ 17.700, siendo que el tipo de cambio argentino está sobrevaluado artificialmente. La inflación chilena es de 3,3% y el crecimiento anual en 2011 fue de 6,5%. El desempleo no lo ha tenido España en sus mejores tiempos económicos: 6,6%. La evasión fiscal se estima en 22% de la recaudación máxima potencial.

Es evidente que otras naciones en desarrollo y de habla hispana pueden seguir el ejemplo chileno, sin tener que pasar por la interrupción democrática a que se vio sometido ese país. El logro chileno correspondió realmente a unos jóvenes economistas que se educaron en liberalismo económico y convencieron a los políticos de aplicarlo desde organizaciones académicas privadas. **LyD**

## DESPACHO DE...

José Francisco García,  
Coordinador de Políticas  
Públicas LyD

# DEBATES BRITÁNICOS



**T**uve la magnífica experiencia de pasar el primer trimestre académico en la Facultad de Derecho de la Universidad de Oxford, realizando estudios postdoctorales. Más allá de los debates académicos de los que fui testigo, llamaron mi atención tres temas de discusión pública del último tiempo en Reino Unido –Inglaterra, Gales, Escocia e Irlanda del Norte– que me parece interesante comentar.

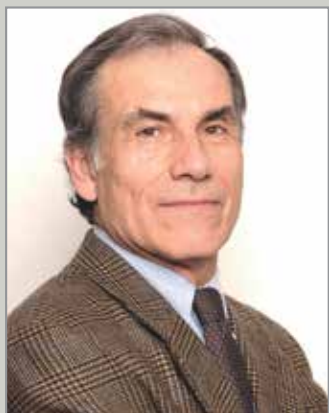
En primer lugar, el precario equilibrio en que se encuentra la coalición gobernante. Como sabemos, el sistema parlamentario inglés genera el Gobierno (Ejecutivo) desde la mayoría existente en la Cámara de los Comunes. David Cameron, Primer Ministro inglés y líder de los *Tories*, tuvo que pactar con posterioridad a las elecciones generales de 2010 con Nick Clegg, líder del partido liberal demócrata o *Libdems* (tercera fuerza política), un programa de gobierno conjunto que hiciera viable una mayoría en el Parlamento para formar gobierno (entonces parlamentarios de ambos partidos integran el gabinete).

Habiendo transcurrido más de la mitad del periodo de gobierno, los problemas comienzan a aparecer. En primer lugar, el anuncio que hiciera Cameron respecto de convocar a referéndum en 2015 –si la coalición se reelige– para votar acerca de la permanencia de Reino Unido en la Unión Europea (UE). Si bien Cameron es pro-Europa, existe un amplio sector del partido conservador buscando salirse de la UE, posición no compartida por los *Libdems*. Asimismo, el reciente debate en torno a aumentar las regulaciones a la prensa –fruto de los escándalos asociados a los pinchazos y escuchas de celulares de personajes de la farándula, realeza y políticos– le ha generado más daño a la coalición, existiendo una posición común entre los *Libdems* y los laboristas que pudo haber gatillado un quiebre entre ellos. El riesgo de un quiebre en la coalición oficialista –lo que implicaría la salida de los *Libdems* del gobierno– es pasar a un “*Hung Parliament*” –Parlamento colgado o muerto–, básicamente

un gobierno de minoría que es incapaz de gobernar, existiendo la necesidad de disolverlo y anticipar elecciones generales.

En segundo lugar, destaca la discusión en torno a la “devolución”. La legislación de fines de los 90’s en materia de “devolución” –la transferencia de competencias a Escocia, Gales e Irlanda para que sus nuevas asambleas nacionales tomen determinadas decisiones locales, generando mayor descentralización– está redibujando Reino Unido, pasando desde un Estado unitario a uno cuasi federal. Ello ha ido acompañado de alguna incomodidad por parte de los ingleses (el 85% de la población británica) que no creen necesario un parlamento inglés diferente a Westminster, pero que a veces se sienten empujados a ello. Este proceso está llegando a límites insospechados: el próximo año Escocia votará en un plebiscito si decide continuar o no en Reino Unido; el camino autónomo retrotraería el estado de las cosas a 1707, cuando Escocia pasa a formar parte del Reino Unido. Un aspecto interesante de este debate dice relación con las reformas al derecho al sufragio bajando la edad de 18 a 16 años para participar en dicha elección.

Finalmente, destaca la reforma a la Cámara de los *Lords*. Ésta ha dejado de ser tanto el órgano de veto legislativo de los pares (nobles mayoritariamente conservadores) en cuanto a cámara revisora (con un sentido histórico de auto-restricción debido a su falta de legitimidad democrática), como la última palabra en materia judicial, para pasar a ser un órgano mixto entre pares hereditarios y servidores públicos retirados nombrados por el gobierno y el parlamento. Lo anterior ha sido acompañado con la creación de una Corte Suprema que comenzó sus funciones en 2009. Se trata de una institución de larga tradición en la vida política de Reino Unido, pero que ahora genera una pregunta relevante: ¿si ya no es el órgano de la nobleza, a quién debe representar? La respuesta no es obvia. **LyD**



## ¿Podemos mantener el crecimiento?

**Luis Felipe Lagos M.**  
Macroeconomista Senior LyD

Las cifras del cuarto trimestre de 2012 han generado cierto debate respecto de si la economía puede mantener este ritmo de crecimiento sin generar desajustes, o bien, si estamos frente a la antesala de un rebrote inflacionario y de un ajuste de la demanda interna.

En efecto, durante el último cuarto del año pasado el crecimiento de la economía se aceleró hasta alcanzar un 6,1% en términos anualizados. Por otra parte, el mayor dinamismo de la demanda interna respecto del producto amplió la brecha, aumentando el exceso de demanda de la economía o déficit de la cuenta corriente. Para evaluar si la economía está creciendo a un ritmo sostenible, los economistas y responsables de política centran su atención en la brecha de producto o diferencia porcentual entre el PIB y el PIB potencial. Sin embargo, este último no es una variable observable y su construcción no está libre de problemas, lo que lleva a que en muchas ocasiones la información de dicha diferencia sea errónea. Un ejemplo es el caso de la economía de EE.UU. a principios de la crisis de 2008-2009; la inflación estaba bajo control y la brecha de producto medida en tiempo real indicaba que la trayectoria de la economía era sostenible. Sólo después de la crisis este indicador señaló que el producto superaba su nivel potencial. Por esto, se deberían incorporar variables financieras para medir la temperatura de la economía. En forma acertada, el Banco Central ha venido monitoreando el crecimiento del crédito y el precio de las propiedades en su análisis para señalar que se podría estar incubando una situación que puede llevar a un "recalentamiento" de la economía en el futuro.

Para algunos observadores, la economía sí estaría creciendo a un ritmo sostenible debido a que el incremento de la productividad de factores en los últimos años habría llevado a un PIB potencial que crecería en torno a 5,5%. Si bien el año pasado la productividad

habría crecido cerca de 1%, la interpretación de este número debe ser cuidadosa, ya que la productividad es procíclica, es decir, tiende a crecer con el PIB -de manera transitoria- en los períodos de auge. Para sostener tasas de crecimiento del PIB del orden de 5,5%-6% se requeriría una productividad creciendo al 1,5% y una tasa de inversión de 28%, actualmente en 25%.

También se afirma que la caída de la inflación bajo 2% evidencia una economía no recalentada. Ciertamente, el incremento de la productividad laboral, que sería transitorio, ha mantenido los costos laborales unitarios creciendo moderadamente sin presionar la inflación. Con todo, la inflación de servicios se ha mantenido sobre el 3%. Pero más allá de la caída de la inflación externa en dólares y de variaciones de precio puntual en alimentos y combustible, la menor inflación se explica por el ajuste de precios relativos que ha experimentado la economía debido al aumento de gasto. En efecto, la brecha entre gasto e ingreso que se refleja en un déficit creciente de la cuenta corriente requiere un tipo de cambio real más apreciado, lo cual, en régimen de tipo de cambio flotante, se logra por un fortalecimiento del peso y una menor inflación.

De mantenerse el dinamismo en la actividad económica y una demanda interna que continúa creciendo más rápido que el PIB, se podrían generar desequilibrios costosos de resolver. El Banco Central debería considerar aumentar la oferta de bonos de largo plazo, para así incrementar las tasas de interés de largo plazo que contribuirían a atenuar el crecimiento de la demanda interna y el déficit en la cuenta corriente. Adicionalmente, la autoridad monetaria debería tomar medidas del tipo macro-prudencial en cuanto a requerir mayores niveles de capital a la banca para moderar el crecimiento del crédito, así como medidas para reducir el valor del préstamo en relación al valor de la propiedad y la razón deuda a ingresos. **LyD**



## LA COLUMNA DE ROSITA CAMHI



## Censo 2012: Menor natalidad y mayor envejecimiento de la población

**Rosita Camhi**

Investigadora del Programa Económico y Social de LyD

Los resultados del Censo 2012 muestran que la población aumenta pero menos de lo esperado. De hecho, las proyecciones efectuadas por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) con anterioridad indicaban que habría 17,5 millones de personas para 2012. Lo cierto es que somos 16,6 millones de personas; 8,1 millones de hombres y 8,5 millones de mujeres. Con esto, la tasa de crecimiento anual intercensal por 100 habitantes cae desde 1,24 a 0,99, cifra cercana a la registrada en países más desarrollados que el nuestro, como Estados Unidos (0,84), Reino Unido (0,68), Corea del Sur (1,40), Nueva Zelanda (1,09) y Suecia (0,84).

Detrás de esta cifra se desglosan dos fenómenos importantes: la fuerte caída de la natalidad y el envejecimiento de la población. El primero de ellos es notorio, ya que en 10 años (2002-2012) el promedio de hijos por mujer en edad fértil (15 a 49 años) cae de 1,59 a 1,45, lo que contrasta con un promedio de 3,2 hijos para las mujeres mayores de 50 años que corresponden a la generación anterior de madres. Tal como ha ocurrido en países desarrollados, los mayores niveles de escolaridad y la incorporación de la mujer al mercado laboral ocasionan un cambio aspiracional. Mujeres más educadas logran una mayor retribución económica, y con ello, el incentivo a trabajar aumenta, lo que lleva a disminuir los hijos deseados o retardar los nacimientos. No obstante, cabe mencionar que la tasa de participación laboral, no es especialmente alta en Chile (un 42,4%), pero en las edades donde la probabilidad de concebir hijos es mayor, entre los 25 a 44 años, dicha tasa supera el 60% y se acerca más a los de países de la OCDE, donde fluctúa entre 60% y 70%.

Otro factor que influye en la natalidad está dado por la disponibilidad de programas de cuidado infantil cuando la madre trabaja y por el mayor costo de la educación, lo que lleva a que las familias quieran tener menos hijos pero más educados. Ello se refleja en que un poco más de un millón de jóvenes cursa hoy educación superior.

El segundo fenómeno que ya está presente es el envejecimiento de los chilenos. Los adultos mayores de 60 años aumentaron desde 1,7 a 2,4 millones de personas, pasando desde un 11% a un 14% de la población. Las personas mayores de 80, que son consideradas como más vulnerables dentro de los adultos mayores, se duplicaron en la última década, pasando de 249.388 a 412.210 personas. Estas tendencias muestran que Chile se encuentra entre los países más envejecidos de América Latina junto con Argentina y Uruguay, donde los adultos mayores alcanzan el 15% y 18%, respectivamente. Con esto nos acercamos a la realidad europea donde los adultos mayores alcanzan un 24% en Suecia, 26% en Italia y 26% en Alemania.

El menor crecimiento de la población y la baja en la natalidad son difíciles de revertir. Los países europeos no han podido lograrlo ni con todos los subsidios sociales del modelo de Estado Benefactor. Estos cambios tendrán fuertes consecuencias en el futuro, ya que cada vez más la fuerza de trabajo joven deberá sustentar a un mayor número de adultos mayores. Por consiguiente, habrá que repensar muchas políticas laborales, previsionales y de salud, como la jubilación a una edad más tardía, que las personas permanezcan insertas en el mercado laboral por más años y que puedan vivir más integradas a la sociedad. **LyD**



DESDE EL CONGRESO

## MODIFICACIONES A MEDICAMENTOS

**Daniel Montalva**

Abogado del Programa Legislativo de LyD

La venta de medicamentos y su regulación se encuentra en el centro del debate en el transcurso de estos días. En primer lugar, ya se puede apreciar en farmacias y en los medios de comunicación la campaña impulsada por el Ministerio de Salud a la venta de remedios bioequivalentes y, en segundo lugar, se ha generado una gran polémica en torno al proyecto que busca regular las farmacias.

Lo cierto es que este proyecto -entre otras materias- permitiría la venta de medicamentos por dosis y la venta de remedios que no requieran receta médica en góndolas al interior de las farmacias así como en establecimientos comerciales. No obstante, esta última iniciativa ha sido rechazada en la Comisión de Salud de la Cámara de Diputados.

La bioequivalencia es una política provechosa para el bolsillo de los pacientes. Sin embargo, es necesario tener ciertos resguardos. La bioequivalencia no es otra cosa que la certificación por parte del Instituto de Salud Pública (ISP), de que un remedio tiene exactamente el mismo efecto terapéutico que el producto original, dando así la señal que se puede elegir cualquiera de ellos únicamente por el precio. Para dar esa certeza es preciso avanzar en las denominadas Buenas Prácticas de Manufactura (*Good Manufacturing Practice-GMP*) de productos farmacéuticos, mediante el establecimiento de estándares de calidad en la producción y control.

Tanto para la bioequivalencia como para las *GMP* se requiere de la institucionalidad adecuada. Sobre esta base, ha ingresado en enero del presente año el proyecto que crea la Agencia Nacional de Medicamentos (ANAMED), al que debiera dársele

la urgencia legislativa, que hoy no tiene, con objeto de tener en el menor plazo posible, una institución científico-técnica autónoma y moderna.

Respecto a la venta directa de medicamentos, los detractores de la iniciativa han señalado que nuestro país no está preparado para una medida como la propuesta, debido al temor a la automedicación e intoxicación. Sin embargo, la venta directa de medicamentos permitirá no sólo una mayor competencia, lo que se traduciría en mejores ofertas de este tipo de medicamentos -se estima que el precio podría bajar entre 5% y 16%-, sino que también aumentaría la cobertura, al ampliarse considerablemente los canales de distribución. Esto es de alta relevancia, ya que de acuerdo a cifras oficiales, a mayor pobreza hay mayor cantidad de habitantes por farmacia. Es decir, existen menos farmacias en los grupos de población más pobre e incluso hay 96 comunas donde simplemente no hay farmacias, generalmente pobres y alejadas de la población.

Por lo anterior, es que no sólo se trata de una buena iniciativa sino que de una absolutamente necesaria. A su vez, impedir la sobredosis o automedicación no se logra prohibiendo un mayor acceso de la población a estos medicamentos y a un menor precio, sino que mediante mayor educación y la entrega de suficiente información respecto de los fármacos a disposición del público, para que así la persona sea capaz de tomar la decisión responsablemente y que le resulte más segura. Esta mayor información debe ir de la mano con la adopción de resguardos para velar por la seguridad, sobre todo respecto de niños, como es el caso de envases con sellos o tapas especiales. **LyD**

## CONGRESO



Digno de aprobación sin modificaciones.



Digno de aprobación con modificaciones menores.



Requiere mejoras sustanciales.



Debe ser reformulado íntegramente.



No debiera ser aprobado (idea de legislar objetable).

### Responsabilidad bancaria pro fraude financiero



El proyecto, iniciado en moción propone incluir, dentro del cobro por mantención de la cuenta corriente, el precio de un seguro contra fraudes financieros (contratado, según se entiende de la redacción del proyecto, por el mismo banco), sin que ello signifique un aumento en la tarifa pactada en el contrato de apertura de la cuenta corriente.

Lo que se pretende con la iniciativa es traspasar al banco el riesgo de la clonación de tarjetas de crédito o de débito, obligándolo a contratar un seguro, cuya prima no podrá incrementar la tarifa o cobro por mantención de la cuenta corriente del cliente.

Así, la proposición no es conveniente. En primer lugar, por cuanto asume que toda la responsabilidad, en cualquier caso, es de la institución bancaria y le asigna a ella el costo de contratar un seguro; en segundo lugar, porque el banco siempre podrá, por vía indirecta, traspasar el costo de la prima al cliente; y finalmente, y sobre todo porque, debido a la redacción propuesta, se entendería que afectaría incluso a aquellos contratos de cuenta corriente actualmente en ejecución, lo que constituye un caso de efecto retroactivo que afecta los derechos que legítimamente las partes han adquirido con la celebración del contrato.

### Donantes de órganos



El proyecto sustituye la declaración ante el Registro Civil o la municipalidad para ser considerado no donante de órganos por una declaración notarial. Esto hará el trámite más engorroso y deja sin efecto las declaraciones ya efectuadas en el Registro de No Donantes, antes de la vigencia de este proyecto aprobado como ley.

El diagnóstico en que se basa el proyecto es acertado, al establecer que existe falta de información y temor respecto del proceso de donación de órganos. Sin embargo, la proposición no avanza en la dirección correcta, que consistiría en otorgar mayor información, porque ello ya no sería materia de ley,

sino de campañas por parte de organismos competentes.

Se estima conveniente estudiar otras formas de incentivo para el aumento de donantes, como puede ser el principio de reciprocidad (sólo el que sea donante puede recibir órganos en trasplante), en lugar de establecer, como hace la ley vigente, que toda persona mayor de 18 años es donante, a menos que conste lo contrario. Este sistema ha demostrado ser ineficiente y no ha logrado cumplir con los objetivos propuestos desde el punto de vista de la salud pública, que es precisamente, que haya mayor cantidad de personas dispuestas a donar sus órganos después de su fallecimiento.



### REUNIÓN DE COMANDOS DE CANDIDATOS PRESIDENCIALES DE ANDRÉS ALLAMAND Y LAURENCE GOLBORNE

Los representantes de los comandos de los candidatos presidenciales de la Alianza, Laurence Golborne y Andrés Allamand, se reunieron en las dependencias de Libertad y Desarrollo con el objeto de definir la forma en que se realizarán los debates de cara a las primarias de junio próximo. Por el comando de Laurence Golborne asistieron Juan Antonio Coloma, Luz Granier y Gustavo Hasbún y por parte del comando de Andrés Allamand asistieron Catalina Parot, Nicolás Monckeberg y Francisco Chahuán.

**Luis Larraín recibe a los representantes de ambos comandos.**



**Programa Legislativo y Constitucional de LyD.**

### NUEVA INTEGRANTE DEL PROGRAMA LEGISLATIVO Y CONSTITUCIONAL

Constanza Hube, abogada de la Pontificia Universidad Católica de Chile y alumna del Magister LLM Derecho Constitucional, se integró al Programa Legislativo y Constitucional de Libertad y Desarrollo. Estará a cargo de las áreas Constitución, Legislación y Justicia y Educación y se integra al equipo compuesto por Natalia González (Directora), Daniel Montalva, Pablo Kangiser y María Teresa Muñoz.



**Integrantes de la Comisión Asesora de Salario Mínimo.**

### LUIS FELIPE LAGOS EN COMISIÓN ASESORA DE SALARIO MÍNIMO

Luis Felipe Lagos, Macroeconomista Senior de LyD, participó en la Comisión Asesora Laboral de Salario Mínimo, con el objetivo de establecer criterios técnicos para la discusión sobre reajuste del salario mínimo. La comisión estuvo integrada por los economistas Ricardo Paredes, Rafael Sánchez, Manuel Agosin, Jorge Rodríguez, Luis Felipe Lagos, David Bravo y Juan Eduardo Coeymans; Alfonso Swett, en representación de la CPC; y Carlos Boada, de la Conapyme.



### COMENZÓ TRABAJO DE COMISIÓN DE EXPERTOS PARA REFORMAR INSTITUCIONALIDAD PENAL ADOLESCENTE

La ministra de Justicia, Patricia Pérez, inauguró formalmente el trabajo de la Comisión de Expertos convocada por el Ministerio de Justicia para reformar la Institucionalidad Penal Adolescente, donde participa el Coordinador de Políticas Públicas de Libertad y Desarrollo, José Francisco García, junto a destacados académicos y expertos del área como Miguel Cillero, Javiera Blanco, Álvaro Fernández, Rodrigo Quintana, Orlando Poblete y Nicolás Espejo.

**Patricia Pérez, ministra de Justicia, inaugura la Comisión de Expertos para reformar la Institucionalidad Penal Adolescente.**



### PRESENTACIÓN DEL ÍNDICE DE LIBERTAD ECONÓMICA

*James M. Roberts, Director del Centro de Comercio Internacional y Económico (CITE) de Heritage Foundation presentó el Índice de Libertad Económica 2013, donde destacó los avances que ha experimentado Chile, que ya se vislumbra como uno de los líderes regionales.*

*El Subsecretario de Economía, Tomás Flores, fue el encargado de comentar los logros alcanzados, haciendo hincapié en los avances que se tienen que lograr en los próximos años.*

*Sergio Daga y James M. Roberts de la Fundación Heritage, junto a Tomás Flores y el Presidente del Consejo de LyD, Carlos F. Cáceres.*

### TALLER MACRO SOBRE EL SECTOR BANCARIO

*Raphael Bergoing, Superintendente de Bancos e Instituciones Financieras, participó en el último Taller Macro, donde analizó el ciclo económico actual y el sistema bancario chileno.*



*Raphael Bergoing expuso en LyD.*

### COMENZÓ CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE LYD 2013



*Luis Larraín junto a los jóvenes.*



*José Francisco García durante su exposición.*

*Este mes comenzó una nueva versión del Ciclo de Políticas Públicas con alta participación de jóvenes universitarios. Las charlas se realizarán los primeros lunes y viernes del mes. En la primera sesión, los encargados de dar a conocer el origen, los objetivos y el rol que cumple LyD en las políticas públicas fueron su Director Ejecutivo, Luis Larraín, y el Coordinador de Políticas Públicas, José Francisco García.*

*Ambos destacaron la importancia de la formación de profesionales de excelencia, de la participación activa en los medios de comunicación y la conexión con el Congreso para trabajar en la defensa de las ideas.*