



Rusia: Ingreso a la OMC y Reunión del Foro de APEC en Vladivostok

Rusia, como uno de los países BRIC, dotado de abundantes recursos económicos, se ha ido perfilando durante estos últimos años como una economía relevante a nivel europeo y mundial.

Los BRIC son países caracterizados por un rápido crecimiento económico, población sobre los 100 millones de habitantes, amplios territorios e importantes reservas de recursos naturales. Se espera que en el futuro, estas economías se conviertan gradualmente en líderes económicos mundiales, si mantienen su actual ritmo de crecimiento. Sin embargo, esto no está libre de dudas, en especial, por los importantes desafíos económicos y políticos que aún enfrentan estos países.

Específicamente, Rusia enfrenta grandes desafíos en lo institucional que dificultan su desarrollo económico actual, aún cuando tiene grandes reservas de gas natural y petróleo que son la base de su crecimiento.

Además de esto, otros graves problemas que enfrenta son la corrupción en el sector público, junto con la inexistencia de seguridad jurídica: para la inversión privada, haciendo difícil y complejo el funcionamiento eficiente de los mercados, el intercambio comercial y los flujos financieros.

El ingreso de Rusia a la Organización Mundial de Comercio (OMC), así como sus aspiraciones, aún no cumplidas, de ingresar a la OECD, muestran cierto interés de Rusia por acercarse a estándares económicos y políticas públicas occidentales. No obstante, para ello no basta sólo con el crecimiento económico, pues aún queda por ver si el gigante eslavo está dispuesto a realizar las reformas estructurales e institucionales que lo lleven a convertirse, realmente, en una economía más avanzada de libre mercado, en los próximos años.

Rusia enfrenta grandes desafíos en lo institucional que dificultan su desarrollo económico actual, aún cuando tiene grandes reservas de gas natural y petróleo que son la base de su crecimiento.

Panorama adverso económico

Los indicadores del mes de julio se han visto deteriorados en especial por las graves inundaciones en la región de Krasnodar que han dejado 153 muertos. Además, todos los indicadores económicos tradicionales cayeron durante junio: el PIB cayó de un 53,8% a un 51,6% y el del empleo de 52,2% a 49,6%. Estas caídas son respuesta a la disminución de la actividad mundial, precios bajos de los commodities y políticas monetarias domésticas más firmes. Además de esto, todas las áreas de la economía rusa cayeron algo, entre ellas, la construcción desde un 7,1% en mayo a un 6% y la agricultura de un 4,7% a un 4,5%. La producción industrial bajó su expansión desde 3,7% en mayo hasta 2,2% en junio. El precio del crudo cayó 3,1%, lo que ha hecho que el rublo se haya depreciado 1,2% la semana pasada con respecto al dólar. Es importante recalcar que la economía rusa se sustenta, principalmente, en la producción de hidrocarburos –gas natural y petróleo- que en conjunto representan el 50% de los ingresos fiscales, por lo que este tipo de shocks no deja de importar.

La inflación de junio fue más alta de lo esperado subiendo 4,3% en vez de 4%. Esto se debió a las malas condiciones climáticas en el sur del país que generaron volatilidad mayor en las frutas y verduras, que causaron un alza de 13,4% en los precios de éstos, subiendo los precios de la comida en un 1,6%. Se espera que este aumento en los precios se revierta gracias a la cosecha tardía. Sin embargo, gracias a las malas condiciones en otras regiones, el precio mundial del trigo se ha incrementado un 20% en las semanas recientes. El precio interno del trigo subió alrededor de 8% en los últimos días, lo que presenta un riesgo para la inflación total rusa. La baja tasa de desempleo y el rápido crecimiento de los salarios siguen siendo los principales causantes de un futuro aumento de la inflación. Además de esto, la indización de los precios regulados aumentará la inflación en los próximos meses. Es por esto que JPMorgan cambió su estimación de Índice de Precios al Consumidor anual proyectado para este año de 6,2% a 6,5%. Sin embargo, se espera que la tasa de política monetaria se mantenga y que el Banco Central Ruso analice esta presión inflacionaria, como un shock temporal.

El director del Banco Central de Rusia, Sergev Ignatiev, dijo el mes pasado, que la caída del rublo no necesariamente haría aumentar la inflación y que el Banco Central discutirá el 13 de julio si se modifican las tasas de interés. Vladimir Osakovskiy, economista de Bank of América Merrill Lynch en Moscú, argumentó en contra explicando que la mayor inflación se debe a la debilidad del rublo, que afecta los costos de las frutas y vegetales, y esto porque el 40% de la comida consumida en Rusia es importada.

De hecho, el 85% de las exportaciones chilenas a Rusia corresponden a alimentos. Desde el 2009 se ha visto un incremento en las exportaciones hacia este país, de US\$ 218,5 millones en 2009 a US\$ 349,7 en 2011. Sin embargo, las exportaciones de Rusia a nuestro país se han mantenido bajas y constantes; bajo los US\$ 45 millones desde el año 2009.

El Ingreso a la OMC y a la OECD

Pese a las grandes diferencias que tiene la institucionalidad rusa con respecto a los estándares occidentales, desde 1998 ha desarrollado un proceso de adhesión a la OMC, intentando varias reformas para superar los riesgos de descenso del nivel de vida de su población, derivado de la crisis económica y financiera que la afectó. El principal objetivo de este proceso fue establecer las condiciones necesarias para una economía de mercado dinámica en la Federación de Rusia, sobre la base de un marco legislativo estable y previsible, así como la modernización de su capacidad de producción y de su débil competitividad internacional. El proceso de ingreso a la OECD no ha mostrado grandes avances, posiblemente debido al progresivo deterioro de la institucionalidad y práctica política de Rusia. Sin embargo, ha ido dando importantes pasos, lo cual implicaría una mejor aceptación por parte de la comunidad internacional como una economía de mercado y una disminución de los riesgos operativos en el comercio y las inversiones.

Algunos de los más profundos cambios han sido las reformas de las políticas fiscales y monetarias, que tienen como fin "desburocratizar" la economía, lo que incluye la eliminación de las trabas administrativas innecesarias y engorrosas, y la mejora de la competencia, eficiencia y del atractivo del país para la inversión, así como también el logro de mayor estabilidad monetaria y fiscal. En cuanto a la política monetaria, se reformaron los objetivos del Banco Central Ruso (BCR) para obtener la liberación del régimen cambiario. Entre los principales instrumentos y métodos de la política monetaria estaban los tipos de interés de las operaciones del BCR; los coeficientes de las reservas requeridas depositadas en el BCR (las reservas obligatorias); las operaciones de mercado abierto; la refinanciación de las instituciones de crédito; las intervenciones monetarias; la emisión de bonos en su propio nombre; y la fijación de objetivos para el crecimiento de la oferta monetaria.

Sin embargo, entre los desafíos todavía pendientes por reformar a cabalidad la economía, están la privatización de empresas de propiedad del Estado o controladas por el Estado y la corrupción. En junio de este año en el Foro Económico de San Petersburgo (SPIEF 2012), el actual presidente Vladimir Putin reconoció que la corrupción es la principal amenaza para la economía rusa y además, dijo que se dará un nuevo impulso a las privatizaciones. Sobre esto el ministro de Desarrollo Económico, Andrey Belousov dijo que hay un programa de privatización muy ambicioso y agregó que era importante contar con inversionistas estratégicos en Rusia, que puedan mantenerlas por un período largo de tiempo.

Mayores Esfuerzos por crear Economía de Libre Mercado

Durante el SPIEF 2012, el presidente Putin planteó, que luego del ingreso a la OMC, Rusia se dedicaría a la OECD. Para ello, dijo que era indispensable la modernización y la innovación tecnológica junto con algunas reformas. Sobre este mismo tema, el ministro Andrey Belousov dijo que la entrada de Rusia a la OMC será un factor muy positivo para el sector agrícola de este país y con respecto a la industria rusa, reconoció que en ciertos rubros ésta es algo anticuada, advirtiendo que el gobierno debe procurar el ambiente apropiado y seguro para que sea el

sector privado el que se ocupe de avanzar en programas de innovación tecnológica. Para favorecer la inversión se hace necesario, comentó, reducir el número de permisos y tiempo en otorgarlos, o sea, mejorar la eficiencia económica y la competitividad internacional.

Otro tema de gran interés fue el de la Unión Económica Euroasiática (UEEA), que se basa en la Unión Aduanera existente entre la Federación de Rusia, Belarus y Kazajstán. Viktor Khristenko, presidente de la recientemente creada Comisión Económica, afirmó que los tres países estarían totalmente integrados como un espacio común en 2015, año en que la UEEA estará plenamente en funciones. Recordó que Rusia tomó 17 años para entrar a la OMC y dijo que esperaba que luego lo hagan Kazajstán y Belarus.

Sobre este tema, el chileno Alejandro Jara, Director General Adjunto de la OMC, comentó respecto del comercio internacional y la futura UEEA durante el SPIEF 2012 que la región euroasiática tendrá un mercado organizado, y con ello generará un valor agregado en el marco del *global supply chain*. Puso en relevancia que la integración euroasiática requiere que sus miembros sean parte de la OMC, y que una unión aduanera es un proceso muy complejo, el cual requiere de coordinación y armonización de las diferentes reglas y mecanismos económicos nacionales. Destacó el respeto al imperio de la ley y evitar el proteccionismo como elementos fundamentales.

Todos estos esfuerzos demuestran la relevancia política y económica que Rusia le está asignando al concepto “euroasiático”, en el que Moscú jugaría un rol central. La Unión Euroasiática, sería el medio por el cual Rusia recrearía un espacio común, que atraiga a todas las ex repúblicas soviéticas para así crear un bloque económico y geopolítico, encabezado por ella. Además de esto, la integración le permitiría acercarse más a China y a otras potencias asiáticas, a la vez de servir de puente entre Asia y Europa. Hay que destacar que el socio comercial más importante de Rusia es China, y esto representa un riesgo de dependencia excesiva, por lo que reafirma la necesidad de apertura comercial con otros países.

El complejo panorama institucional de Rusia

El Índice de Percepción de la Corrupción de Transparencia Internacional califica a Rusia con un puntaje de 2,4, en una escala de 1 a 10, de mayor a menor corrupción, lo que pone a la Federación Rusa en la ubicación 143 de 178 países. Esto representa un avance desde el año 2010, donde fue calificado con un 2,1, en la posición 154; pero no deja de situarlo entre los países más corruptos del mundo.

El bajo nivel de la calidad institucional, además de golpear a los ciudadanos, por la ausencia de un Estado de derecho capaz de hacer valer sus derechos, también ha afectado seriamente la forma en cómo se ha ido dando el desarrollo económico ruso. En efecto, la economía rusa se sustenta, principalmente, en base a la producción de hidrocarburos –gas natural y petróleo- en desmedro de una mayor diversificación. Las industrias alternativas, especialmente aquellas sin conexiones políticas, se ven enfrentadas a una gran cantidad de trámites burocráticos y un alto

grado de desprotección, lo que desincentiva fuertemente la inversión por parte de pequeñas y medianas empresas que pudiesen emprender actividades en otras áreas de la economía. Se estima que crear industrias alternativas competitivas que pudiesen romper con la actual dependencia en la producción de materias primas, podría tomar décadas.


El Doing Business Index, índice del Banco Mundial que califica a los países según su grado de amigabilidad con la inversión privada, clasifica a Rusia en el lugar 120 de 183 de países, siendo especialmente crítico en lo que respecta a obtener permisos para la construcción, los trámites de comercio internacional, el pago de impuestos y la apertura y cierre de nuevas empresas; todas áreas donde se ubica bajo el lugar 100.

En materia de libertad económica, la Federación Rusa tiene todavía desafíos muy grandes y su posición en el índice de libertad económica es débil(nº 66).

Este año entre el 3 y el 8 de septiembre, se efectuarán las reuniones relacionadas al Foro de APEC en Vladivostok, puerto del Pacífico, que ha tenido importantes cambios en cuanto a infraestructura, para que sea la cara de la Federación Rusa en el Pacífico y un gran elemento vinculante en Asia Pacífico. La Federación Rusa es miembro de APEC y ha querido que Vladivostok sea la sede de todas las reuniones del Foro de APEC con presencia de los Jefes de Estado de la mayor parte de las 21 economías de Asia Pacífico, excepto el Presidente Obama, que ya anunció su inasistencia.

Cuadro Nº 1

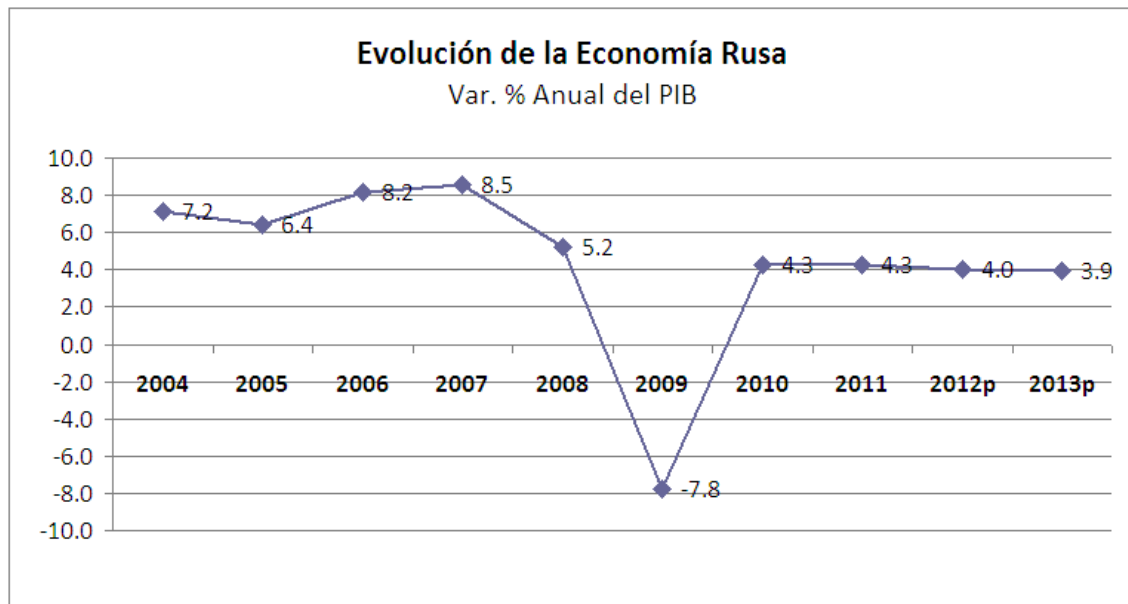
INDICADORES ECONÓMICOS DE RUSIA

 Federación Rusa	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012p	2013p
PIB Real (var %)	8.2	8.5	5.2	-7.8	4.3	4.3	3.5	3.2
Demanda Interna (var %)	11.0	13.6	9.0	-14.2	8.1	8.8	6.7	5.4
Consumo Privado (var %)	11.9	14.2	10.4	-5.1	5.0	6.3	8.0	5.5
Inversión (var %)	18.0	21.0	10.6	-14.4	5.8	6.0	8.0	8.0
Balanza comercial (US\$ Bill.)	139.3	130.9	179.7	111.6	152.0	198.2	192.0	123.8
Exportaciones (US\$ Bill.)	303.6	354.4	471.6	303.4	400.6	522.0	560.8	558.2
Importaciones (US\$ Bill.)	-164.3	-223.5	-291.9	-191.8	-248.6	-323.8	-368.8	-434.4
Cuenta Corriente (% del PIB)	9.5	5.7	6.1	4.8	4.7	5.3	3.9	0.3
Inflación (%dic/dic)	9.0	11.9	13.3	8.8	8.8	6.1	6.7	7.0
Balance Fiscal (% del PIB)	7.4	5.4	4.1	-5.9	-4.0	0.3	-0.3	-2.3

Fuentes: IIF y JPMorgan

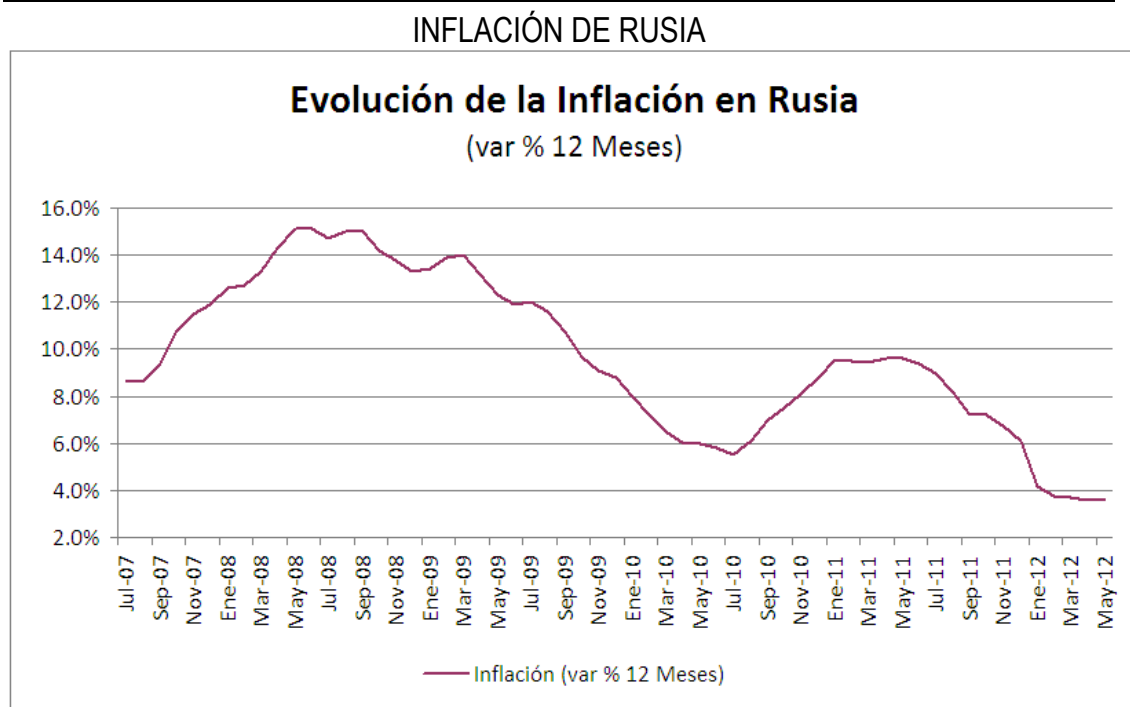
Gráfico Nº 1

CRECIMIENTO DEL PIB



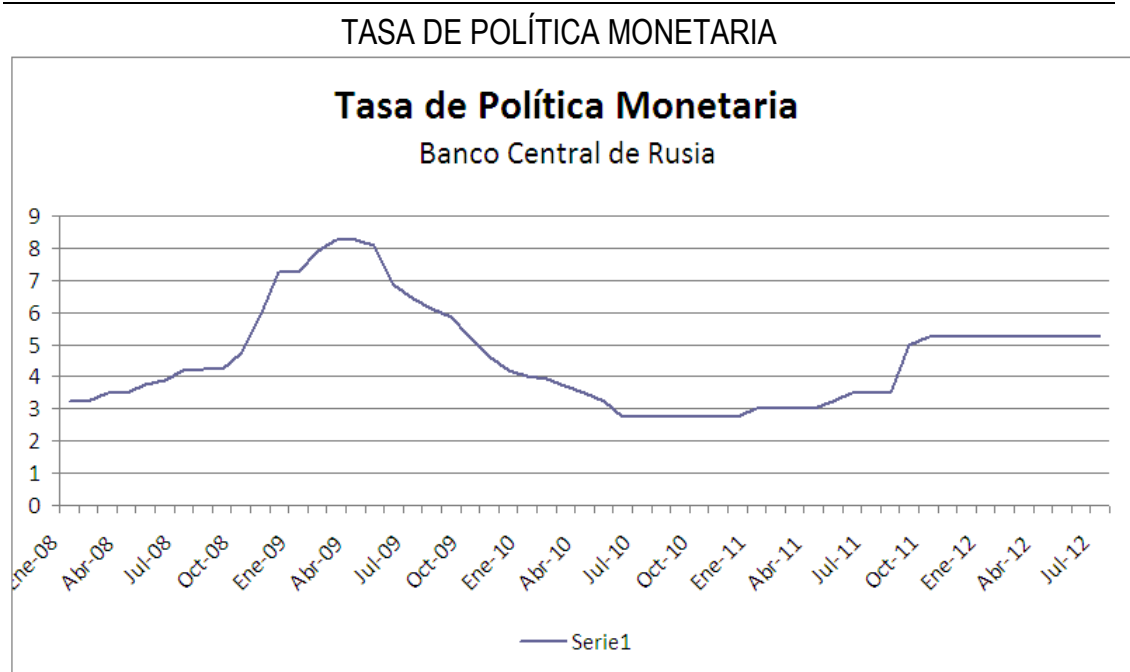
Fuentes: IIF y JPMorgan

Gráfico Nº 2



Fuente: Banco Central de Rusia

Gráfico Nº 3



Fuente: Banco Central de Rusia

Cuadro Nº 2

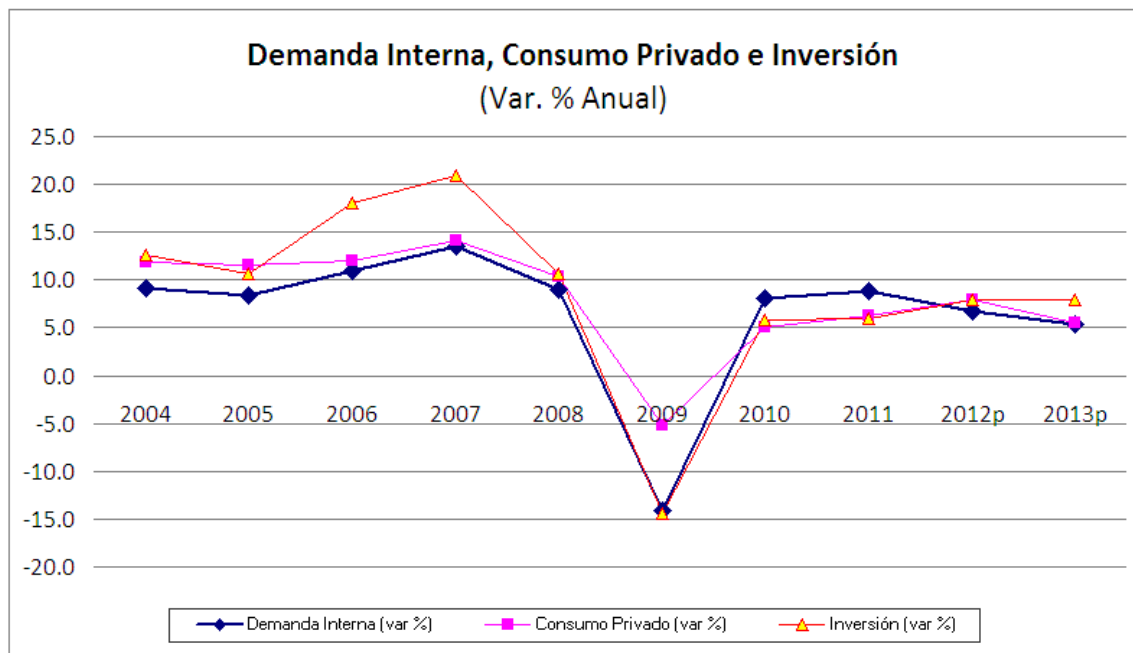
CLASIFICACIONES DE RIESGO SOBERANO

Moody's	S&P	Fitch
Baa1	BBB	BBB

Fuente: JPMorgan

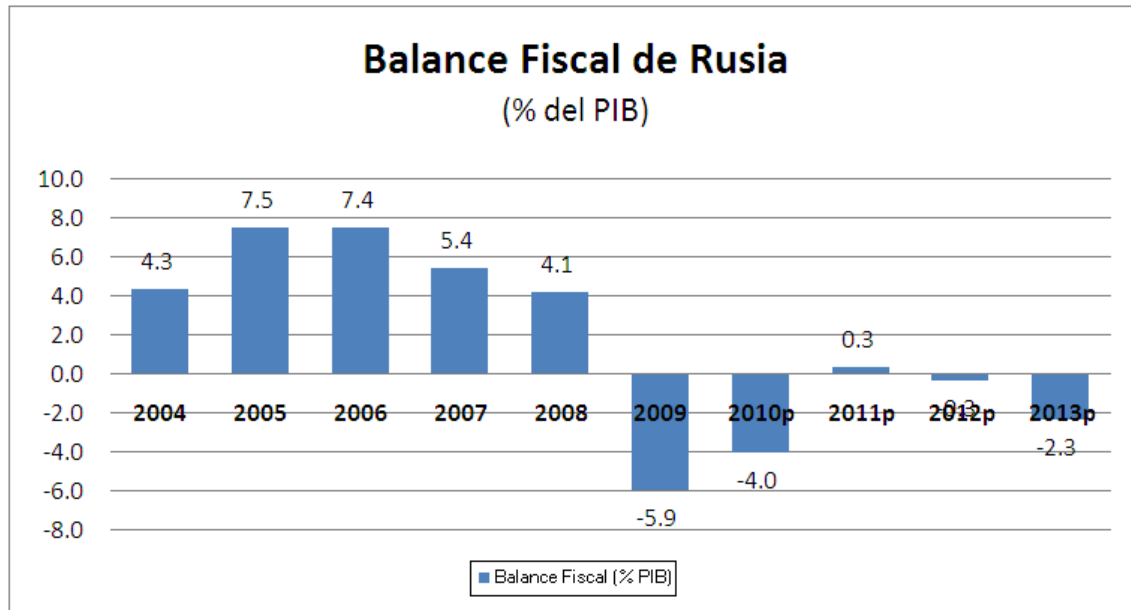
Gráfico Nº 4

EVOLUCIÓN DE LA DEMANDA INTERNA, EL CONSUMO PRIVADO Y LA INVERSIÓN



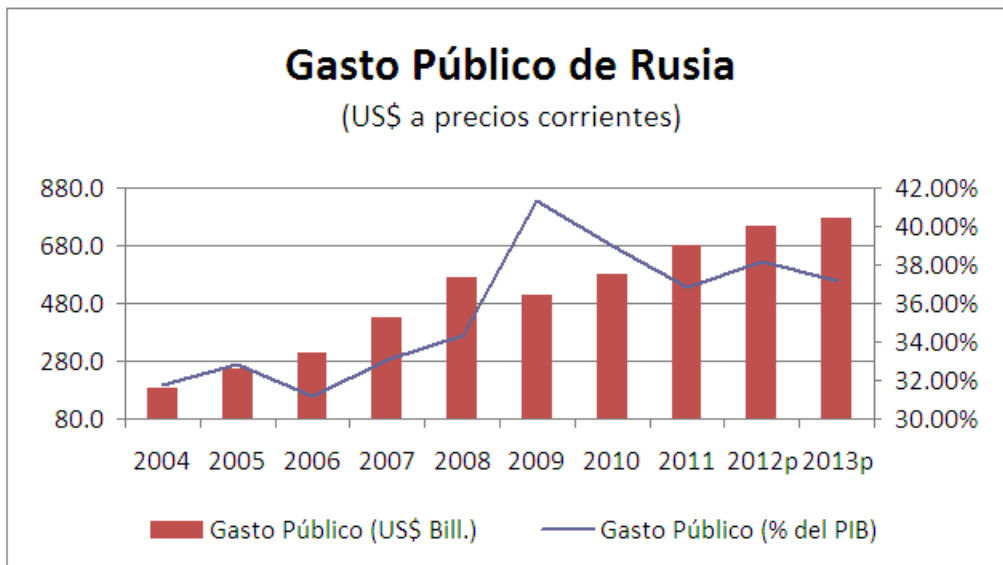
Fuentes: IIF y JPMorgan

Gráfico Nº 5
BALANCE FISCAL



Fuentes: IIF y JPMorgan

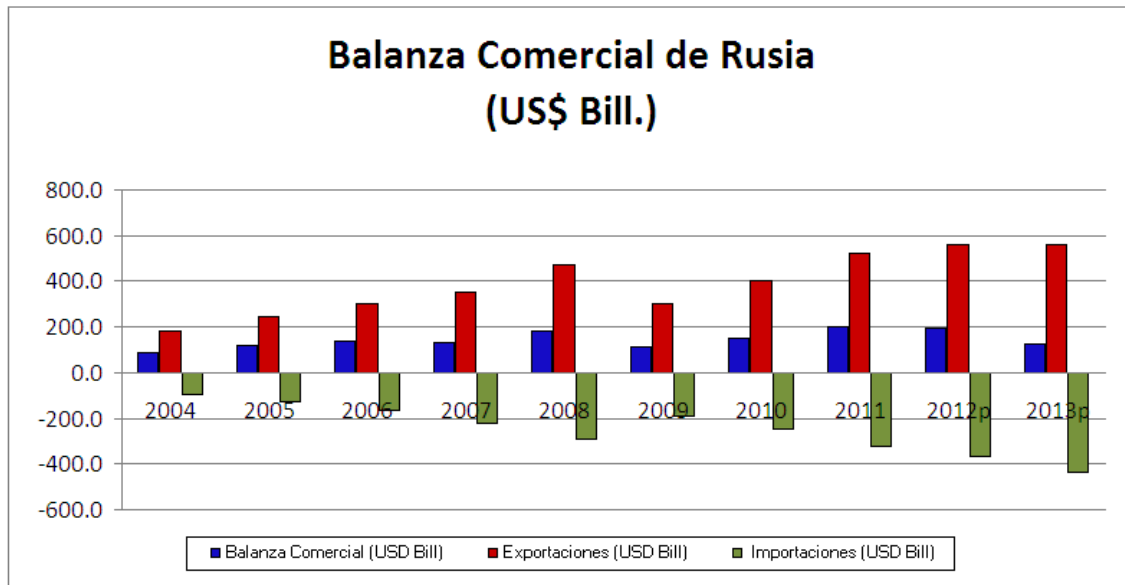
Gráfico Nº 6
GASTO PÚBLICO



Fuente: Banco Mundial, FMI

Gráfico Nº 7

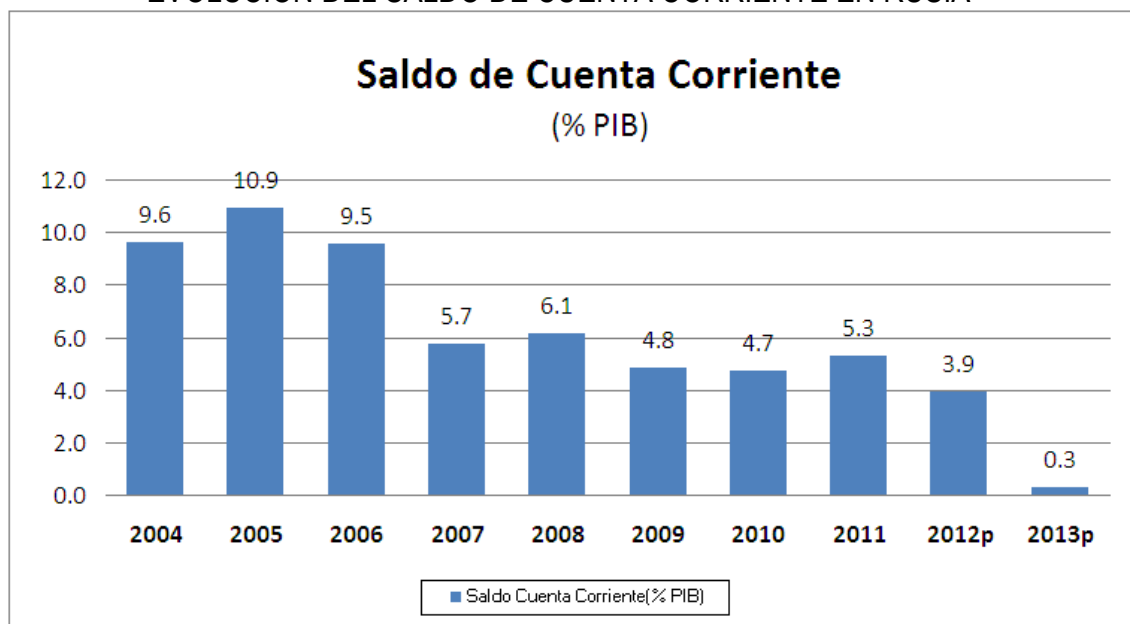
BALANZA COMERCIAL RUSA



Fuente: IIF

Gráfico Nº 8

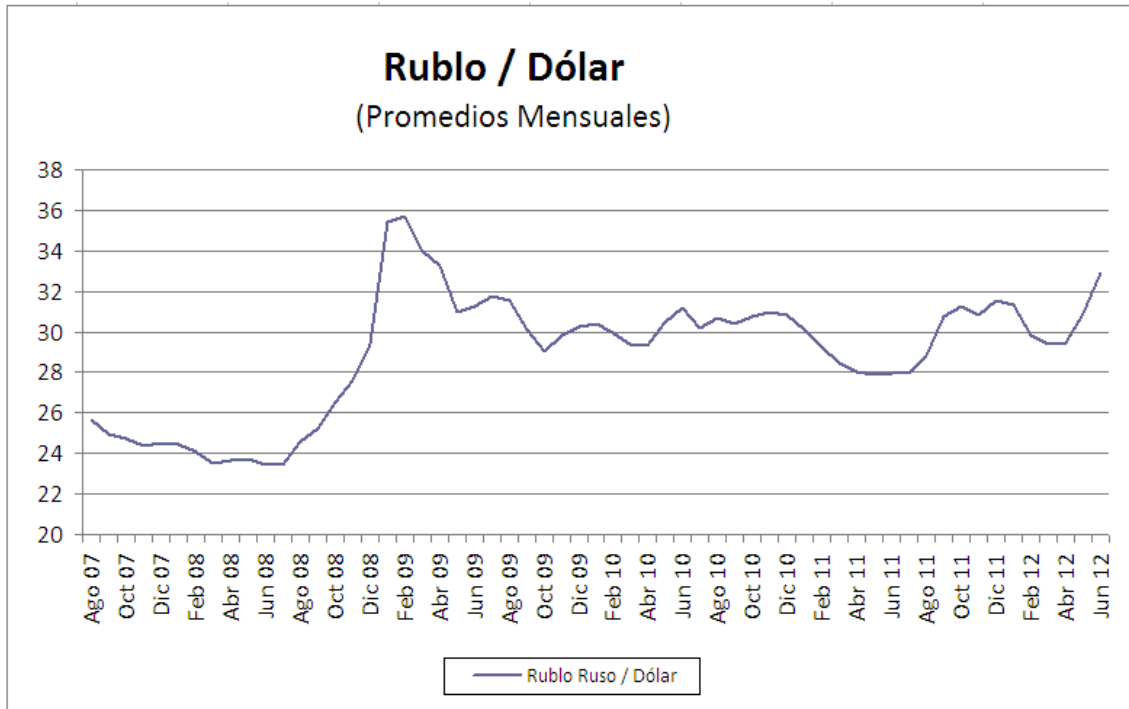
EVOLUCIÓN DEL SALDO DE CUENTA CORRIENTE EN RUSIA



Fuentes: IIF y JPMorgan

Gráfico Nº 9

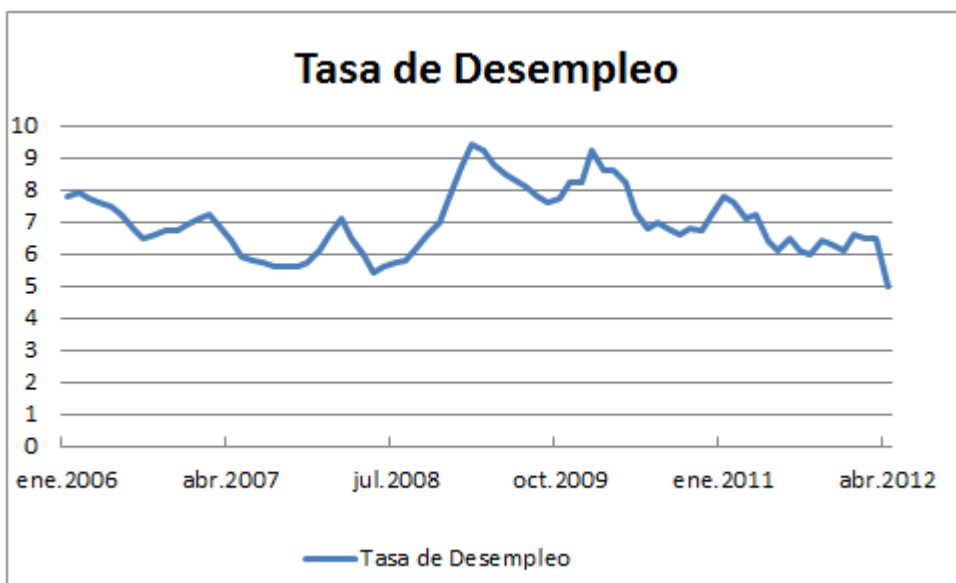
EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO RUBLO / DÓLAR



Fuente: Banco Central de Rusia

Gráfico Nº 10

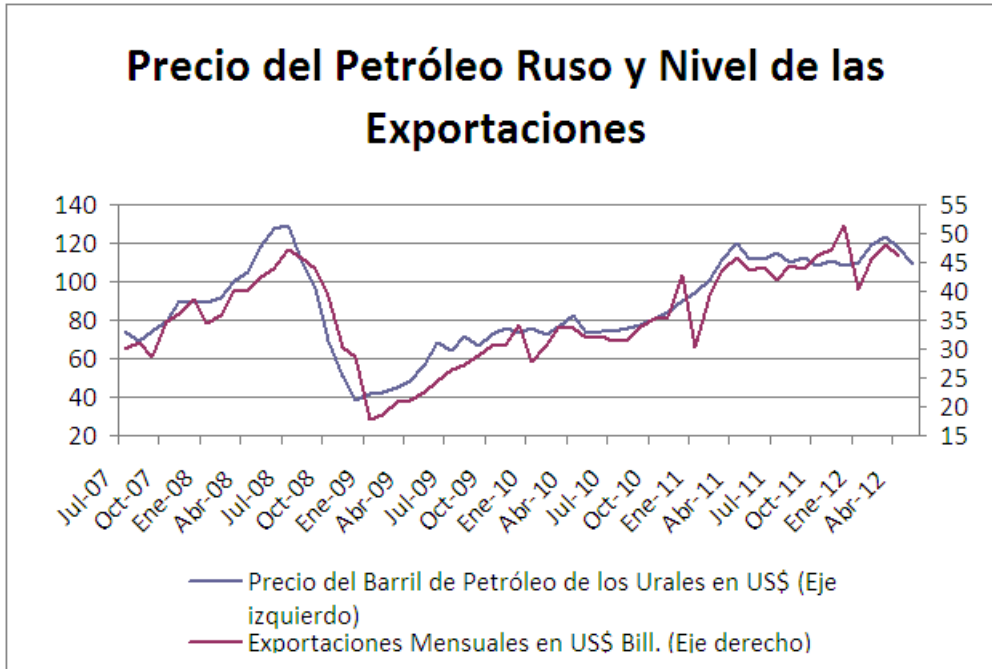
TASA DE DESEMPLEO



Fuente: Banco Central de Rusia

Gráfico Nº 11

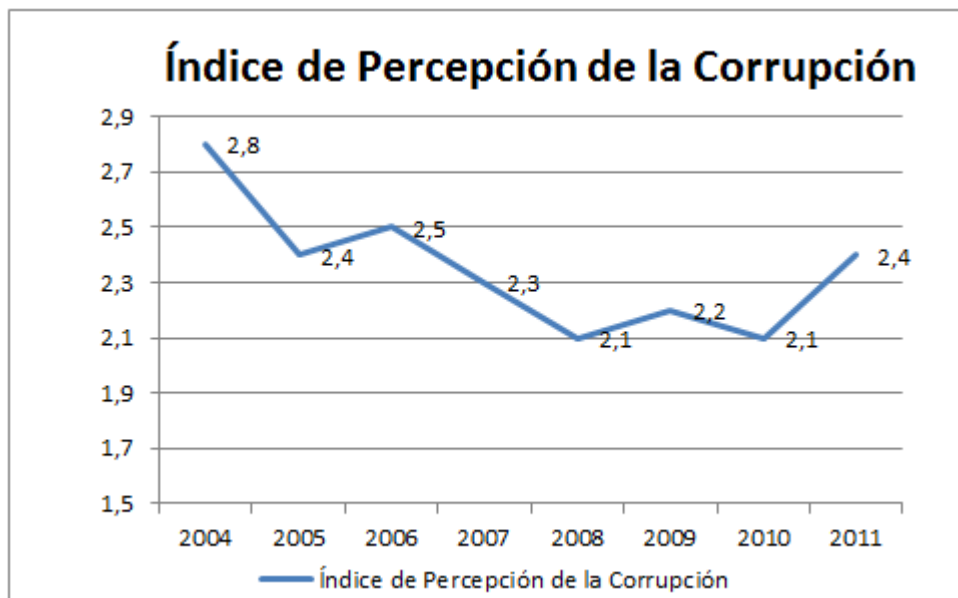
RELACIÓN ENTRE EL PRECIO DEL PETROLEO Y LAS EXPORTACIONES RUSAS



Fuente: Banco Central de Rusia

Gráfico Nº 12

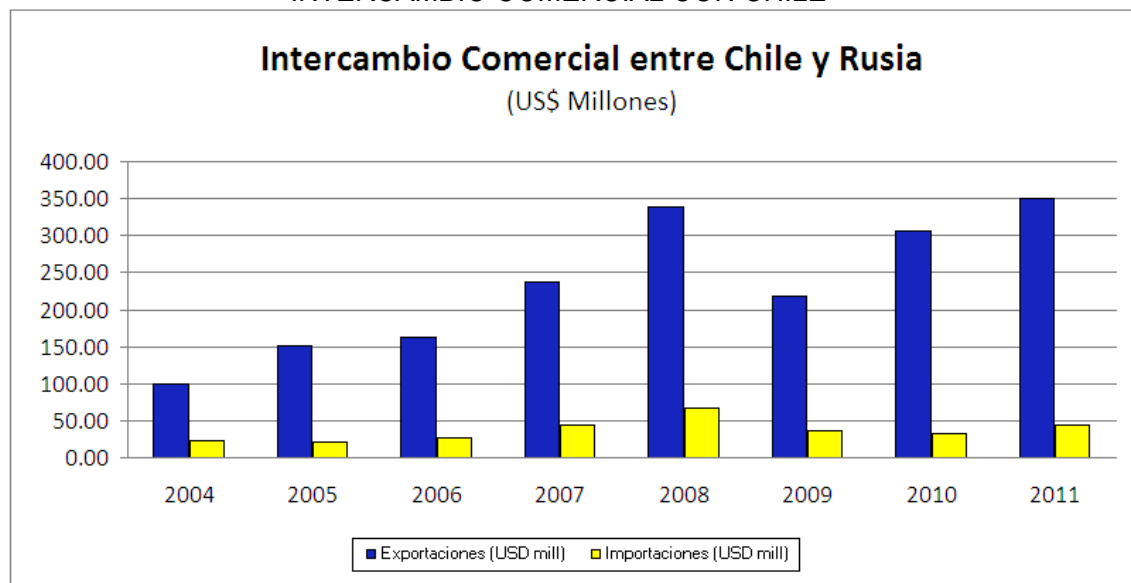
ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA CORRUPCIÓN



Fuente: Transparencia Internacional

Gráfico Nº 13

INTERCAMBIO COMERCIAL CON CHILE



Fuente: Banco Central de Chile.