



Bolivia: Turbulencia Política Incesante, Auge Económico y Aspiración Marítima

Bolivia ha pasado por momentos de conflictos internos importantes, donde el apoyo indígena es significativo para el gobierno, pero dentro de las gobernaciones existen conflictos de interés y la oposición está siendo oprimida. Además, el gasto público se ha disparado estos últimos años, aunque las nacionalizaciones del Estado le han dado mayores ingresos al gobierno.

La información económica de Bolivia es precaria, porque esa economía mediterránea no está integrada a los mercados financieros internacionales.

Crecimiento de la Economía Boliviana

En los últimos años, Bolivia se benefició de una fuerte mejora en los términos de intercambio de bienes. El aumento de los volúmenes de exportación de gas y la minería y el auge simultáneo de los productos básicos, llevó los precios a un fuerte aumento de los ingresos de exportación.

La posición externa y fiscal de Bolivia se ha fortalecido considerablemente durante estos años de auge. Durante la crisis financiera no se vio Bolivia tan afectada como el resto del mundo. Ampliar los ingresos de exportación, junto con una mayor presión fiscal del sector de hidrocarburos y tasas moderadas de aumento del gasto público, condujeron a una cuenta corriente y al superávit fiscal, con un promedio de

En la situación de Bolivia hay que hacer hincapié en la necesidad de reformas estructurales, así como mejoras en el clima político y de inversión.

11,8% del PIB y el 3,8% del PIB, respectivamente, entre los años 2006 y 2008. Estos excedentes contribuyeron a la acumulación de reservas internacionales, lo que añadido a la reducción de la deuda obtenida en virtud de la IADM (Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral del FMI), llevó a Bolivia a ser un acreedor externo neto en el año 2008.

La deuda bruta del sector público se redujo a menos del 40% del PIB en 2008 y la deuda neta del sector público a sólo 20% del PIB, gracias a la acumulación de depósitos sustanciales a nivel del Banco Central de Bolivia. Sin embargo, a pesar de las tendencias muy favorables, la inversión privada se mantuvo moderada, en medio de tensiones y riesgos políticos y la incertidumbre persistente sobre los derechos de propiedad.

Bolivia sigue siendo uno de los países más pobres en América Latina. En 2007, el 60% de la población vivía en la pobreza, y el 38% en pobreza extrema. La extrema pobreza es especialmente alta entre la población indígena (61%, en comparación con el 25% del resto de la población). El gobierno ha tomado medidas significativas para reducir la pobreza y mejorar la red de seguridad social. Varias agencias del gobierno están llevando a cabo una serie de programas sociales. Entre ellos está la erradicación de la pobreza extrema del programa Plan de Vida, con un enfoque por etapas, dirigido inicialmente a las zonas geográficas más pobres.

Las autoridades han informado que las políticas sociales están dando resultados positivos, entre ellos, una reducción de la pobreza extrema de 4,8 puntos porcentuales en 2008 (especialmente en las zonas rurales), una disminución de la deserción escolar a tasas que van del 5,2% al 2,8%, después de la introducción del Bono Juancito Pinto, y una reducción en la tasa de analfabetismo.

Respecto al tema de la relación comercial entre Bolivia y Chile, ésta es histórica, al ser este último un país limítrofe. En esta década las exportaciones de Chile hacia Bolivia han ido aumentando hasta llegar al 17% de lo exportado a todo el continente, pero las importaciones no representan un número importante. Los productos más exportados a Bolivia son aceites de combustibles, partes de automóviles, medicamentos y gasolina. En cambio, los productos más importados desde Bolivia son harina, pellets y palmitos.

Situación Política y Política Fiscal

El gobierno de Evo Morales, que asumió el cargo a principios de 2006, se ha centrado, en lograr un aumento de su poder político internacional, en la ampliación de la red de seguridad social y en mejorar la infraestructura. La estrategia del gobierno ha sido la distribución de las rentas de los sectores de recursos naturales a través de los programas de transferencia, que han beneficiado a los sectores más pobres de la población. Además, la inversión en infraestructura ha sido levemente aumentada, para mejorar el acceso a los servicios básicos (agua, saneamientos y energía) y la red de transporte (principalmente carreteras).

Desde 2005, el gobierno ha elevado significativamente su toma de posesión en el sector de los hidrocarburos. El impuesto especial de hidrocarburos (IDH)

efectivamente aumentó las regalías sobre la producción de hidrocarburos a un 50%. Al mismo tiempo, los contratos con las empresas extranjeras fueron renegociados, la compañía nacional de petróleo (YPFB) recibió los derechos exclusivos para la comercialización de productos de hidrocarburos, y la empresa de aceites se volvió a nacionalizar. Impulsada por los altos precios internacionales del petróleo, el gas y los productos mineros, los ingresos fiscales relacionados con los productos básicos se incrementaron de 6,8% del PIB en 2005 al 13,4% del PIB en 2008.

Debido a estos tipos de nacionalizaciones de diferentes sectores comerciales del país, como son la energía, el gas, los hidrocarburos, la minería y empresas de telecomunicaciones se ha generado una importante caída de la inversión y de credibilidad en los derechos de propiedad, donde se sitúa a Bolivia con 10 puntos (de 100 puntos) en el Índice de Libertad Económica en el ámbito de los derechos de propiedad. Además el Doing Business del Banco Mundial, posiciona a Bolivia en el lugar 149 de 183 países, para la facilidad de hacer negocios, siendo lo más importante la falta de protección a los inversionistas y cumplimientos de contrato.

También Bolivia ha experimentado profundos cambios políticos. Un elemento central de este proceso de cambio fue la adopción de una nueva constitución a principios de 2009, que asigna al Estado un papel más importante en el desarrollo económico, en particular, como actor principal en los sectores estratégicos. El 6 de diciembre de 2009, el presidente Morales, el primer presidente indígena del país, fue reelegido por un período de cinco años con la continuidad de un apoyo popular fuerte. Mientras que el malestar social disminuyó tras la aprobación de la nueva Constitución, el entorno político se ha mantenido complejo a la luz de las continuas tensiones regionales que complican la coordinación de políticas fiscales a niveles centrales y departamentales de gobierno, y, en particular con respecto al uso de los recursos derivados de hidrocarburos y responsabilidades relacionadas con los gastos.

Además, en la última semana de 2010 el gobierno boliviano puso fin al subsidio a los combustibles en el país, como medida necesaria para mantener el equilibrio de la economía y acabar con el contrabando fronterizo. Esta medida elevó los precios de los combustibles entre un 57% y un 82%, duplicando las tarifas de transporte público y también aumentando los precios de los bienes básicos, afectando a las frágiles economías familiares. Por esta razón se han producido innumerables huelgas y protestas en las calles de Bolivia, tratando de revertir la medida fiscal.

Relación entre Bolivia y Chile

En los últimos meses se ha instalado la posibilidad de resolver la aspiración boliviana de acceso al mar, en la cual varios expertos y personajes tanto de Bolivia como de Chile se han pronunciado sobre el tema, con fuerza y heterogeneidad. Dicen, algunos, que lo mejor no es hablar de soberanía, como ya se ha hecho durante muchos años, sino hablar de integración y facilitación.

La integración entre los países es trabajar en aras de un desarrollo común en una

zona determinada. Existen en el mundo cerca de 50 países que no tienen acceso al mar que superan esta restricción mediante convenios de integración y facilidades para el comercio exterior, e incluso, solo en algunos casos, para sus marinas de guerra.

Para este caso, Arica puede ser el centro de atracción para el desarrollo de las naciones y una zona donde se pueda mejorar la calidad de vida de los habitantes y aumentar la infraestructura de la ciudad, como es el ejemplo del ferrocarril de Arica a La Paz que fue construido por Chile en el año 1910 y que en años posteriores quedó obsoleto.

La posición de Chile expresada por el presidente Piñera ha sido de facilitar el acceso de Bolivia al comercio internacional, reconstruyendo el ferrocarril Arica-La Paz, estableciendo facilidades en los puertos de Arica, Antofagasta e Iquique, además de facilitar la red de ProChile para promover las exportaciones de Bolivia en el mundo, especialmente del Asia Pacífico. Pero quedando claro que todo lo que signifique dividir el territorio chileno o ceder parte de su soberanía está fuera de discusión, por ser inviable políticamente, en el ámbito nacional.

En cambio, la posición de Bolivia sobre el tema es intransigente, aunque agradece los esfuerzos entre los países para llegar a acuerdos de integración, dentro de la nueva constitución creada por el presidente Evo Morales en el año 2009 deja explícitamente que el Estado Plurinacional de Bolivia declara su derecho irrenunciable a una salida al mar y que su objetivo es de solucionar el diferendo marítimo pacíficamente.

Proyecciones y Conclusiones

En la situación de Bolivia hay que hacer hincapié en la necesidad de reformas estructurales, así como mejoras en el clima político y de inversión. En el ámbito fiscal, se debe mejorar la eficiencia y la equidad del sistema fiscal, un mejor equilibrio entre las responsabilidades de gasto y los ingresos en los diferentes niveles de gobierno, la reducción gradual de subsidios a los hidrocarburos para mejorar la focalización de las políticas sociales, y fortalecer el proceso presupuestario. Además de la introducción de normas prudenciales para mitigar los riesgos de mercado y los riesgos de crédito de la dolarización, un esquema de seguro de depósitos, y la adopción de la legislación sobre quiebra empresarial y la reestructuración. Ha habido algunos progresos en la aplicación de las reformas del sector financiero y preparativos para hacer frente a las cuestiones fiscales que se están llevando a cabo, incluso, con el apoyo de la asistencia técnica del Fondo Monetario Internacional.


Así también, el gobierno boliviano no ha dado señales de querer aumentar la confianza mundial, sobre todo para los inversionistas y empresarios dentro del país, ya que en la misma Constitución del año 2009 (en el artículo 308) deja en claro que alguna estatización de cualquier tipo es aceptada e inapelable. También existe una persecución política a la oposición, en donde varios ex gobernadores, senadores y

diputados están siendo enjuiciados y, como consecuencia, inhabilitados para ejercer cargos públicos, para anular a la oposición y obtener el control total del poder político.

Si Bolivia no desiste de tratar de obtener soberanía al mar, los acuerdos que surjan no serán más que una propuesta de solución pasajera y sin el realismo necesario. Lo más conveniente para Chile y Bolivia es delinear soluciones y propuestas efectivas, que incidan en el desarrollo y la integración económica de mediano plazo. Chile tiene, además, un espacio concreto para acciones unilaterales que beneficien a la economía boliviana y a la economía regional del extremo norte de nuestro país, que se ha deteriorado por mucho tiempo, generando un riesgo no menor a la relación limítrofe y fronteriza con Bolivia y Perú. Un vehículo conveniente para estas actividades de cooperación, facilitación e integración regional con Bolivia puede ser la Corporación Andina de Fomento.

Cuadro Nº 1

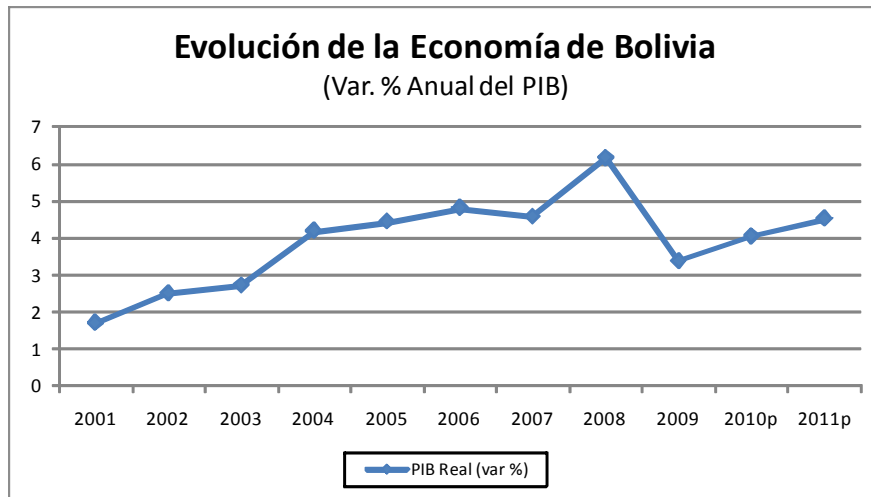
Indicadores Económicos de Bolivia

 Bolivia	2005	2006	2007	2008	2009p	2010p	2011p
PIB Real (var %)	4,4	4,8	4,6	6,1	3,4	4,0	4,5
Demanda Interna (var %)	10,0	14,3	14,7	16,3	n/a	n/a	n/a
Consumo Privado (var %)	9,2	3,8	-1,3	5,3	3,7	n/a	n/a
Inversión (var %)	4,1	7,1	17,8	18,7	2,9	n/a	n/a
Balanza comercial (EUR Bill.)	0,4	1,2	1,2	1,9	0,9	1,7	n/a
Exportaciones (EUR Bill.)	2,9	4,1	4,8	6,9	5,3	5,7	n/a
Importaciones (EUR Bill.)	2,4	2,9	3,6	5,0	4,4	4,0	n/a
Cuenta Corriente (% del PIB)	6,5	11,3	12,0	12,1	4,6	6,5	5,2
Inflación (%dic/dic)	4,9	4,9	11,7	11,8	0,3	3,5	3,5
Balance Fiscal (% del PIB)	-2,3	4,5	1,8	2,8	-1,4	0,1	n/a

Fuente: FMI, Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia y Banco Mundial

Gráfico Nº 1

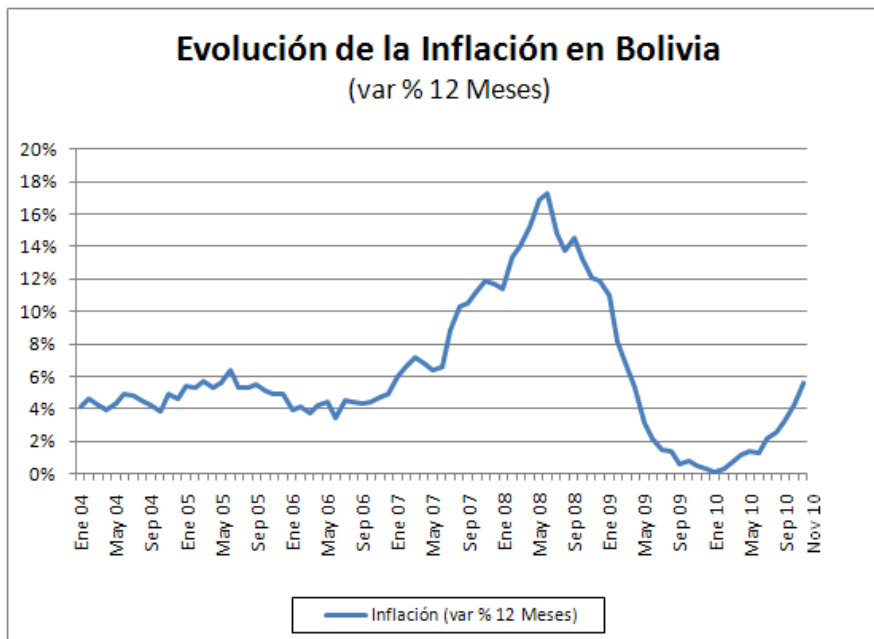
Crecimiento del PIB



Fuente: FMI

Gráfico Nº 2

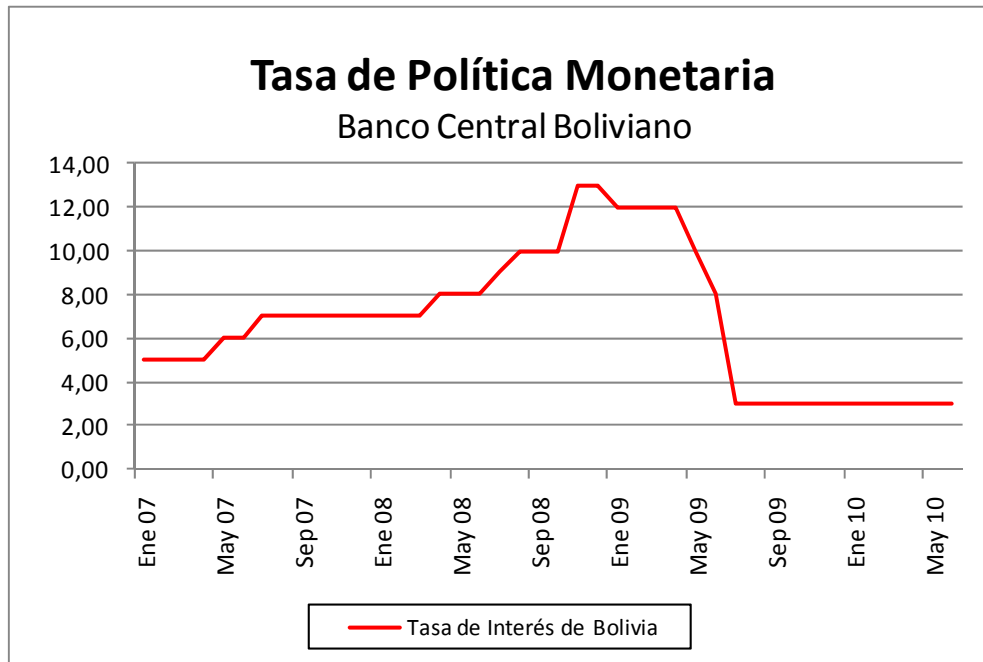
Inflación en Bolivia



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia

Gráfico Nº 3

Evolución de la Política Monetaria



Fuente: Banco Central de Bolivia

Cuadro Nº 2

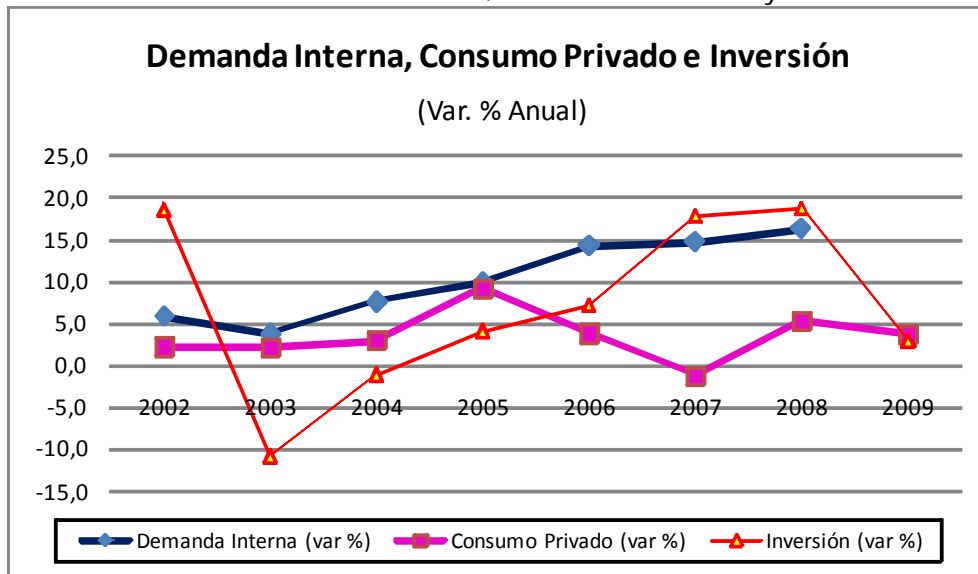
Clasificaciones de Riesgo Soberano

Moody's	S&P	Fitch
B1	B	B+

Fuente: Moody's, Standard & Poors y Fitch.

Gráfico Nº 4

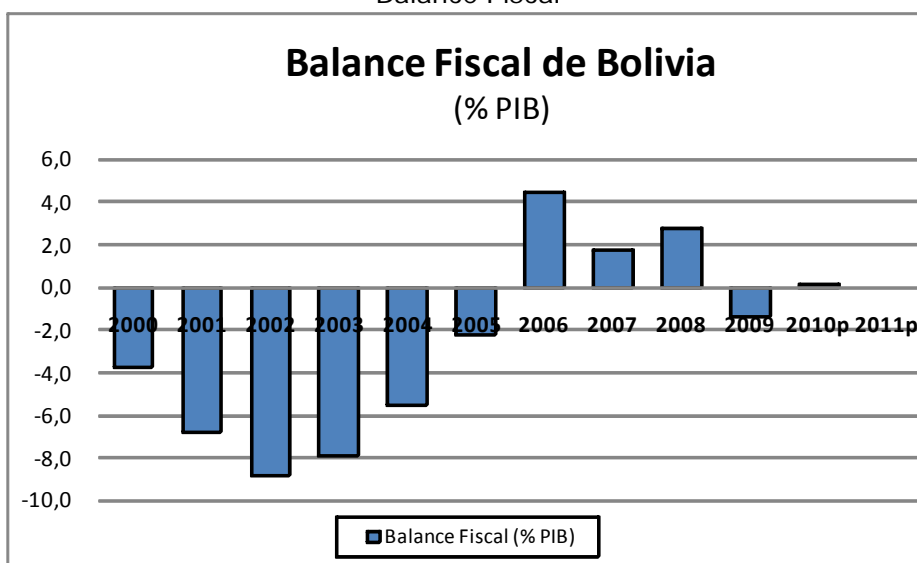
Evolución de la Demanda Interna, el Consumo Privado y la Inversión



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia y Banco Mundial

Gráfico Nº 5

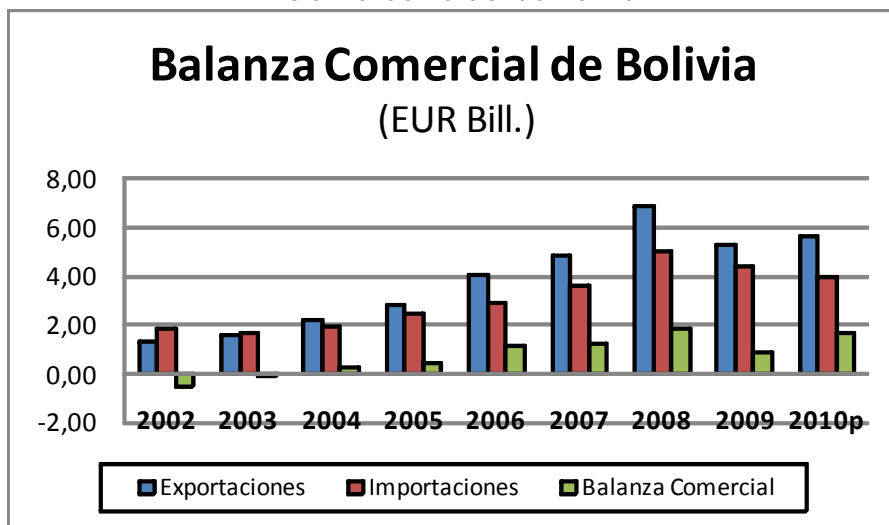
Balance Fiscal



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia

Gráfico Nº 6

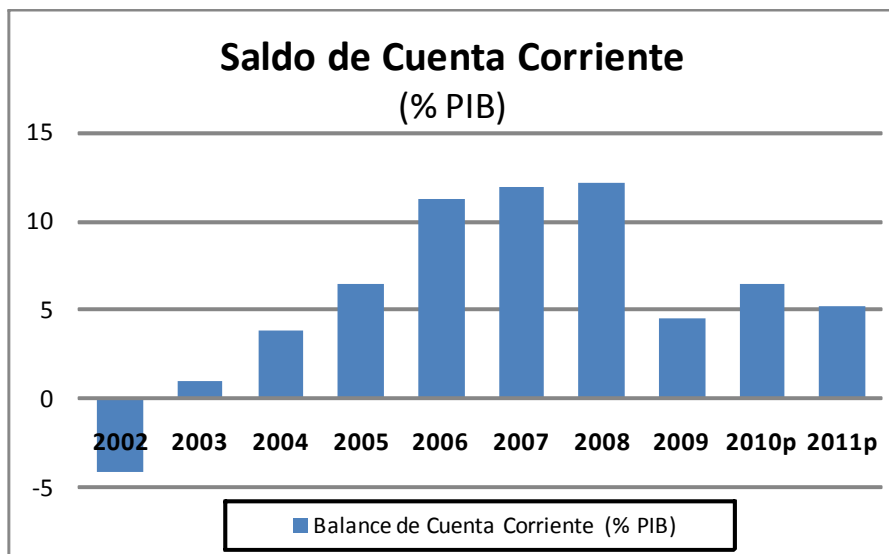
Balanza Comercial de Bolivia



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia

Gráfico Nº 7

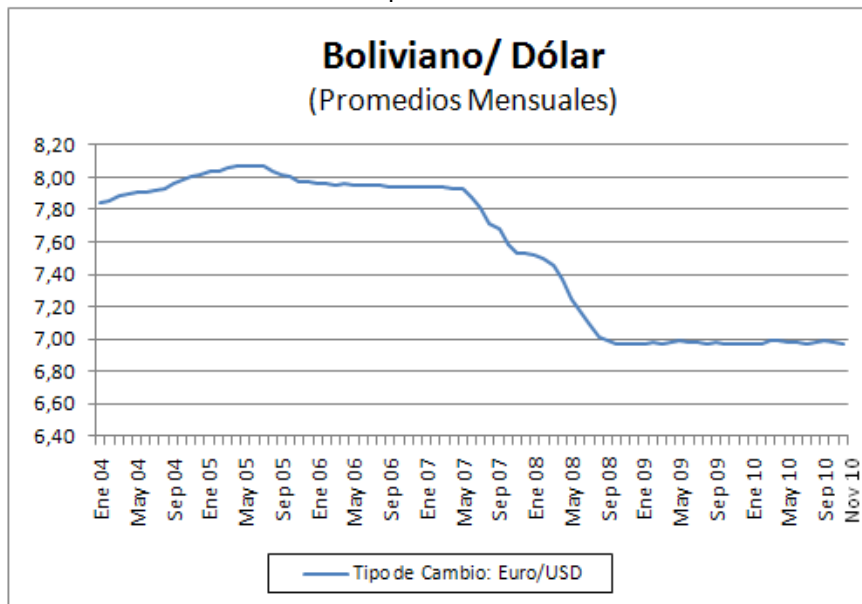
Evolución del Saldo de Cuenta Corriente en Bolivia



Fuente: FMI

Gráfico Nº 8

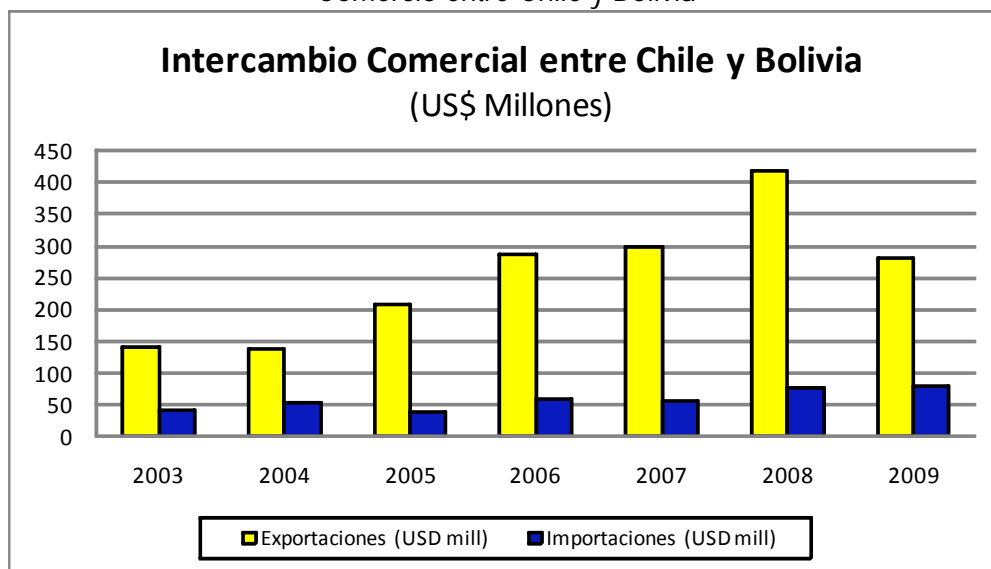
Evolución del Tipo de Cambio en Bolivia



Fuente: Banco Central de Chile

Gráfico Nº 9

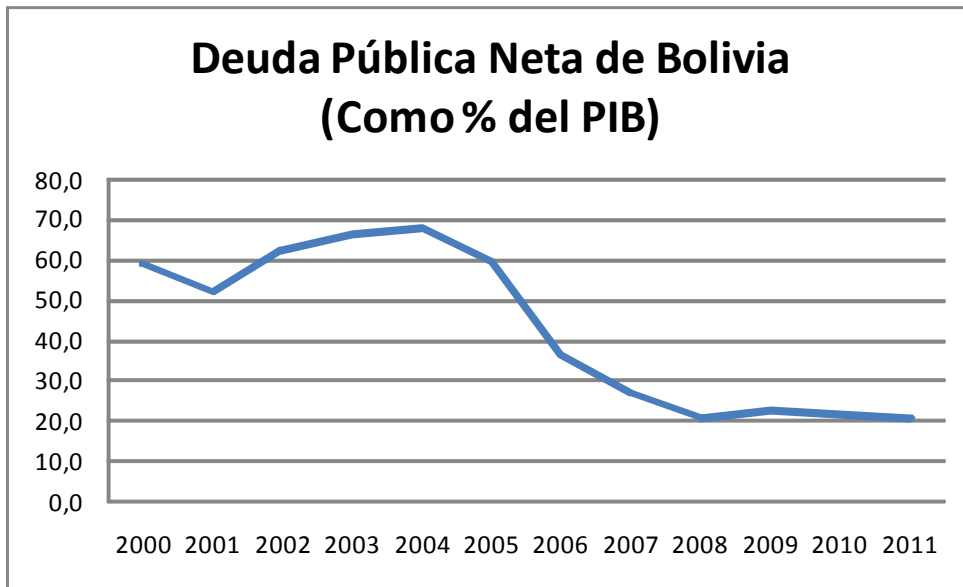
Comercio entre Chile y Bolivia



Fuente: Banco Central de Chile.

Gráfico Nº 10

Deuda Soberana de Bolivia



Fuente: FMI