

## BANCO MUNDIAL REVELA ALZA DE LA POBREZA EN CHILE ENTRE 2013 Y 2015

- El Banco Mundial evidenció que la pobreza en Chile (utilizando la línea de pobreza de US\$ 1,9 dólares PPP al día) aumentó de 0,9% a 1,3% entre 2013 y 2015, es decir, las personas bajo esta condición subieron de 158.684 a 234.083 en dicho período.
- Este resultado, similar a lo ocurrido según la entidad internacional entre 2006 y 2009, vuelve a subrayar la importancia del crecimiento económico y la creación de empleo formal para la superación de la pobreza, sobre todo para aquellos que viven en una situación más precaria.

Hace una semana se cumplieron 25 años desde que la ONU declarara el 17 de octubre el Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza. La fecha nos recuerda que este es un fin transversal que no pierde vigencia. De hecho, al igual que el primer objetivo de desarrollo sostenible del PNUD (erradicar la pobreza), el Banco Mundial tiene como meta reducir la pobreza en el mundo a 3% para el 2030.

Pese a estar bajo la meta global, las últimas cifras del Banco Mundial no son buenas para Chile, pues muestran que aumentó su tasa de pobreza. En efecto, entre 2013 y 2015 subió de 0,9% a 1,3% de la población, similar a lo ocurrido según esta misma entidad entre los años 2006 y 2009, período en que la tasa de pobreza aumentó desde 2,3% a 2,6%.

### BANCO MUNDIAL Y LÍNEA DE POBREZA INTERNACIONAL

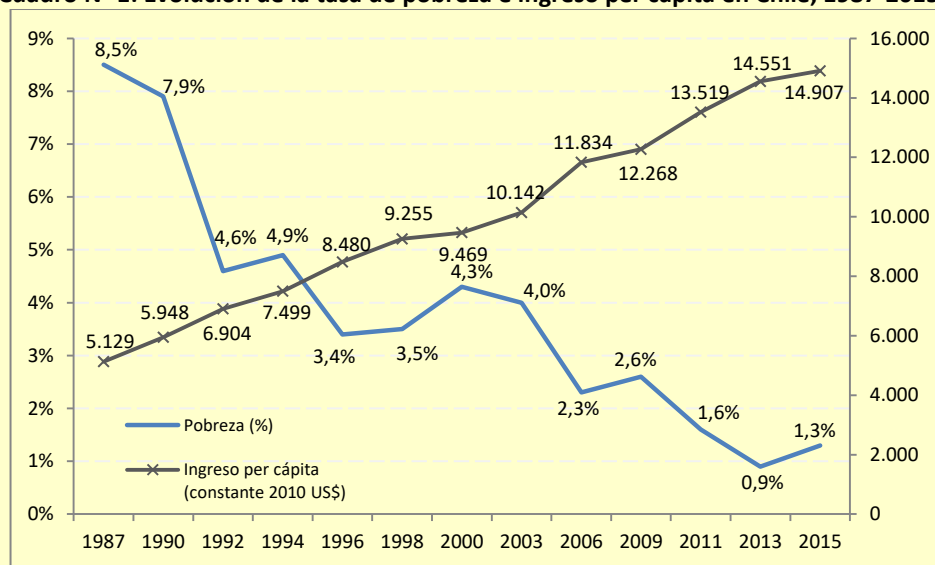
La motivación principal del Banco Mundial era crear una medición comparable entre los países, que considere un mismo nivel de bienestar. Desde octubre de 2015, el Banco define la condición de pobreza como aquellos que disponen de menos de \$ 1,9 dólares al día (medido según paridad de poder de compra, PPP, del año 2011<sup>1</sup>), lo que corresponde a cerca de \$24 mil por persona al mes, en pesos del 2017. Previo al año 2015, se utilizaba una línea de pobreza de \$ 1,25 dólares PPP 2005 (aproximadamente \$ 16 mil en pesos 2017). El utilizar el ajuste por PPP permite realizar comparaciones consistentes entre países.

Bajo esta medición, la tasa de pobreza global medida con el umbral de US\$ 1,9 dólares se redujo de 35,2% a 10,7% entre 1987 y 2013, lo que significa que en dicho período casi 1.000 millones de personas habrían salido de la pobreza. Al mismo tiempo, el ingreso promedio per cápita subió de US\$ 6.747 a US\$ 9.948 en esos años (medido en dólares constantes de 2010).

No obstante estas buenas noticias, las últimas cifras del Banco Mundial no muestran un escenario tan auspicioso para nuestro país: si bien nuestra tasa de pobreza ha disminuido aceleradamente desde 1987 a 2013, de 8,5% a 0,9%, esta tendencia se habría revertido en los últimos años. Más específicamente, utilizando la línea de pobreza de US\$ 1,9 PPP se evidencia que la pobreza habría aumentado a 1,3% de la población, es decir, de 158.684 a 234.083 personas. Algo similar ocurrió entre 2006 y 2009 cuando la pobreza aumentó de 2,3% a 2,6%.

**POBREZA AUMENTA EN CHILE DE 0,9% A 1,3% ENTRE 2013 Y 2015**

**Cuadro N° 1: Evolución de la tasa de pobreza e ingreso per cápita en Chile, 1987-2015<sup>(\*)</sup>**



Fuente: LyD sobre la base Banco Mundial.

(\*) Pobreza medida como % de la población que vive con menos de US\$1,9 dólares PPP diarios. Ingreso per cápita en dólares constantes de 2010.

Por su parte, nuestro ingreso promedio per cápita creció de US\$ 5.129 a US\$ 14.551 entre 1987 y 2013 (medido en dólares constantes de 2010), a una tasa de

4,1% promedio anual, pero sólo de US\$ 14.551 a US\$ 14.907 entre 2013 y 2015, 1,6% promedio anual.

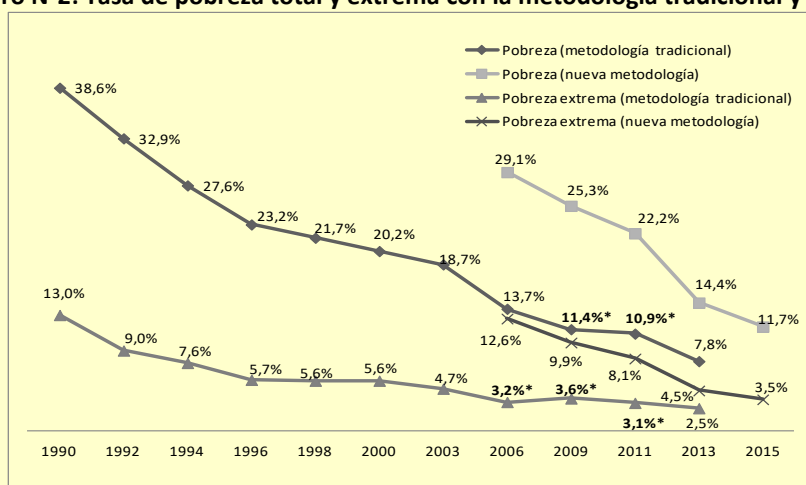
El aumento en la pobreza en Chile entre 2013 y 2015 va en contra de la tendencia que se registra en ese mismo período en otros países como Brasil (de 4,9% a 4,3%), Bolivia (de 7,7% a 7,1%), Colombia (de 6,1% a 5,5%) y Perú (de 3,7% a 3%). Uruguay se mantuvo en 0,3% y Argentina bajó de 1,8% a 1,7% entre 2013 y 2014.

### EL CONTRASTE CON NUESTRA MEDICIÓN DE LA POBREZA

Los resultados del Banco Mundial no coinciden con -mas no contradicen- nuestra medición interna de la tasa de pobreza por ingresos, la cual mide el porcentaje de la población que se encuentra bajo una línea de la pobreza cuyo umbral es mucho más exigente que el US\$1,9 diario PPP<sup>ii</sup>. De hecho, la tasa de pobreza por ingresos dada a conocer por el Ministerio de Desarrollo Social muestra una caída sostenida desde 1987, alcanzando en 2015 un 11,7% de la población.

### EL 2013 EL MDS CAMBIÓ LA TASA DE POBREZA Y NO ENTREGÓ LA SERIE TRADICIONAL

**Cuadro N°2: Tasa de pobreza total y extrema con la metodología tradicional y nueva**



Fuente: LyD sobre la base MDS.

(\*) Cifras difieren a las entrega de la encuesta CASEN 2011.

Vale la pena recordar que a partir de los resultados de la encuesta CASEN 2013 (entregados en enero de 2015) hubo tanto un cambio metodológico como un reemplazo de la serie histórica, lo cual afectó la comparación de la serie en el

tiempo, e incluso cambió su tendencia, en particular entre 2006 y 2009<sup>iii</sup>. En la entrega de resultados de la encuesta CASEN 2011, para el 2006 la pobreza extrema fue 3,2% (no 2,6%) y la pobreza 13,7%; el 2009 la pobreza extrema fue 3,7% (no 3,6%) y la pobreza 15,1% (no 11,4%); y para el año 2011 la pobreza extrema fue 2,8% (no 3,1%) y la pobreza 14,4% (no 10,9%). Con esto, el alza en la pobreza que se había registrado originalmente en 2009, y que sí reconocen las cifras del Banco Mundial, no quedó registrada en nuestra medición interna, convenientemente para la administración correspondiente.

Con respecto a esta decisión de las autoridades, el Panel de Expertos CASEN<sup>iv</sup> declaró: *“el Panel no fue consultado respecto del cambio en la serie histórica de pobreza (años 2009 y 2011), en que se reemplazó los resultados entregados por el gobierno anterior por la fórmula seguida por CEPAL”*. Adicionalmente, en la entrega de resultados de la encuesta CASEN 2015 se omitió la cifra de pobreza con la metodología histórica para el 2015, haciendo imposible una comparación adecuada en el tiempo<sup>vi</sup>.

## EL MENSAJE DE LA MEDICIÓN DEL BANCO MUNDIAL

Según el Banco Mundial, Chile venía disminuyendo de manera continua su tasa de pobreza, de 8,5% a 0,9%, entre 1987 y 2013. El alza a 1,3% en el año 2015 contrasta con la caída de 14,4% a 11,7% registrada para el mismo período por las cifras oficiales. Al ser nuestro umbral mucho más exigente que el establecido por el Banco Mundial, la medición internacional es más bien reflejo de la situación de una población con un mayor nivel de precariedad. Ello da cuenta que durante el período señalado es la situación de la población más vulnerable la que más empeoró.

La medición del Banco Mundial muestra un incremento en la tasa de pobreza para la población más vulnerable tanto entre los años 2006-2009 como entre 2013-2015, ambos períodos donde el crecimiento económico y la creación de empleos en nuestro país se vieron afectados de manera importante. Contrario a lo que se aprecia para el período 2009-2013, en donde la reducción de la pobreza fue de 2,6% a 0,9% de la población y el ingreso per cápita anualizado se incrementó desde US\$ 12.268 a US\$ 14.551 (4,4% real anual).

Las últimas cifras de nuestro mercado laboral (correspondientes al trimestre móvil junio-agosto de 2017) muestran que desde marzo de 2014 se han creado 288 mil puestos de trabajo, es decir, en torno a 90 mil empleos al año, casi un tercio de los

254 mil empleos al año que se crearon en Chile entre 2010 y 2014. Además, la creación de empleos desde 2014 ha estado fuertemente marcada por empleos por "cuenta propia" (mayoritariamente sin contrato) y por una fuerte caída en el empleo asalariado privado. Es decir, el mercado laboral se ha precarizado, lo que, tal como muestran las cifras del Banco Mundial, ha tenido repercusiones en los más vulnerables. A la precarización del empleo se suma la renuncia que como país hemos hecho a la focalización de la política social, puesto que este gobierno ha avanzado hacia políticas de derechos universales, perdiendo prioridad aquellos que más lo necesitan.

El efecto de ambos fenómenos podría reflejarse en los resultados de la próxima encuesta CASEN y la correspondiente medición de la pobreza. La medición de la pobreza del Banco Mundial viene a confirmar la importancia del crecimiento económico y de la creación de empleo formal en el desafío de la superación de la pobreza, sobre todo la de aquellos que viven en una situación más precaria.

---

<sup>i</sup> Según el Fondo Monetario Internacional, la tasa implícita de PPP el 2011 eran \$ 348 por dólar. Es decir, US\$ 1,90 equivalían mensualmente a \$ 19.837 en pesos 2011 y \$ 22.720 en pesos 2015 (ajustado por inflación) comparable con la línea que se utiliza en la CASEN 2015.

<sup>ii</sup> En un hogar de 4 integrantes, la línea de pobreza que utiliza nuestro país es de \$ 100.064 pesos por persona y la línea de pobreza extrema es de \$ 66.710 pesos, 3 veces más que la línea de pobreza del Banco Mundial.

<sup>iii</sup> Para más información en Henoch, Burgos y Méndez (2015). "Medición de la Pobreza en Chile: Comparando la Metodología de la Comisión y la del Gobierno". Serie de Informe Social N° 151. Libertad y Desarrollo.

<sup>iv</sup> El Panel se creó con el propósito de garantizar la calidad y eficacia de la encuesta CASEN, así como la transparencia en el proceso de aplicación y análisis de resultados de la misma. El 2013 este Panel fue constituido por: Rodrigo Jordán, Rodrigo Castro, Francisco Gallego, Osvaldo Larrañaga, Claudio Sapelli, Eduardo Valenzuela y Berta Teitelboim.

<sup>v</sup> Informe Panel de Expertos CASEN 2013, página 5.

<sup>vi</sup> "CASEN 2015: Baja la pobreza pero su ritmo de reducción se hace más lento". Tema Público 1273, Libertad y Desarrollo. 23 de septiembre 2016.