

# Subsidio al Transantiago y Usos Alternativos de los Recursos

**El subsidio al sistema de transporte más los fondos espejo para regiones, usando como referencia el año 2011, se pueden traducir en 11 años de Atención Primaria de Salud, 34 veces la Subvención Escolar Preferencial de 2011, 126 años de bonificación del Ingreso Ético Familiar o 75 años de Chile Solidario. De la misma manera, este subsidio equivale a 31 veces lo que costaría terminar con los campamentos en Chile.**

Actualmente se tramita en el Congreso un nuevo proyecto de ley que aumenta los fondos públicos destinados a subsidiar la operación de Transantiago, más fondos adicionales para las regiones. De aprobarse la modificación a la Ley Nº 20.378, el Estado destinaría un total de \$ 8.086.715 millones (unos US\$ 16.173 millones) entre 2012 y 2022. La mitad de estos recursos se destinarían a subsidiar el Transantiago y la otra mitad son fondos espejo para regiones. La modificación implica un aumento de \$ 4.464.656 millones (unos US\$ 8.929 millones), distribuidos en 11 años. No se estaría tratando de un ajuste menor a las proyecciones iniciales, ya que se estarían duplicando los enormes recursos públicos que ya se encuentran aprobados. El Cuadro Nº 1 muestra los flujos anuales de fondos públicos bajo la situación actual y cómo esta cambiaría en caso de aprobarse el aumento al subsidio.

Se trata de cifras enormes, pero lo más preocupante es que no se estarían destinando a financiar un nuevo proyecto que signifique una revolución en el sistema de transporte público de Santiago. Esto es simplemente gasto para mantener hasta el año 2022 al Transantiago tal como lo conocemos. Un sistema que no estuvo ni cerca de cumplir con las expectativas iniciales y que es cada vez menos preferido por los viajeros. Se suponía que el buen servicio prestado el nuevo sistema iba a traducirse en un sostenido aumento en el uso de los buses. Sin embargo, esto no ocurrió. De hecho, se observa justo lo contrario. A pesar del crecimiento de la ciudad, el total de validaciones registradas en los buses muestra una tendencia a la baja. El Gráfico Nº 1 muestra la evolución de las validaciones mensuales en los buses del Transantiago.

Cuadro Nº 1

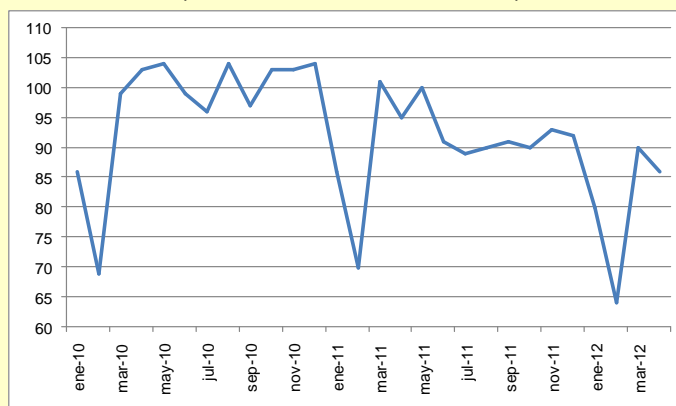
## SUBSIDIOS ACTUALES Y PROYECTO DE LEY (MM\$ DE 2012)

Situación Vigente	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Transantiago	267.997	199.794	160.809	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953
Regiones	251.622	251.622	251.622	251.622	251.622	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953
<b>Total</b>	<b>519.620</b>	<b>451.417</b>	<b>412.432</b>	<b>375.576</b>	<b>375.576</b>	<b>247.906</b>	<b>247.906</b>	<b>247.906</b>	<b>247.906</b>	<b>247.906</b>	<b>247.906</b>
Proyecto de Ley	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Transantiago	370.000	370.000	370.000	370.000	370.000	370.000	368.200	366.418	364.654	362.907	361.178
Regiones	370.000	370.000	370.000	370.000	370.000	370.000	368.200	366.418	364.654	362.907	361.178
<b>Total</b>	<b>740.000</b>	<b>740.000</b>	<b>740.000</b>	<b>740.000</b>	<b>740.000</b>	<b>740.000</b>	<b>736.400</b>	<b>732.836</b>	<b>729.308</b>	<b>725.814</b>	<b>722.356</b>
Efecto Neto	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Transantiago	102.003	170.206	209.191	246.047	246.047	246.047	244.247	242.465	240.701	238.954	237.225
Regiones	118.378	118.378	118.378	118.378	118.378	246.047	244.247	242.465	240.701	238.954	237.225
<b>Total</b>	<b>220.380</b>	<b>288.583</b>	<b>327.568</b>	<b>364.424</b>	<b>364.424</b>	<b>492.094</b>	<b>488.494</b>	<b>484.930</b>	<b>481.402</b>	<b>477.908</b>	<b>474.450</b>

Fuente: DIPRES.

Gráfico Nº 1

## VALIDACIONES MENSUALES EN BUSES (MILLONES MENSUALES)



Fuente: Coordinación de Transportes de Santiago.

Se supone que un buen sistema de transporte público debe representar una alternativa atractiva al automóvil para los usuarios. Evidentemente, el sistema actual no lo logró. En lugar de discutir cómo perpetuar un sistema que no funciona y que cuesta abundantes recursos públicos, se echa de menos una discusión más de fondo sobre una reforma estructural al Transantiago, en beneficio no sólo de sus usuarios, sino de todo el país que debe financiar sus enormes déficits. Los recursos públicos son muy valiosos, ya que recaudarlos impone grandes sacrificios a la sociedad. No parece razonable que un país con tantas otras prioridades como Chile financie un error tan costoso.

### Usos alternativos

El problema de estas cifras tan grandes es que muchas veces son difíciles de interpretar. Para tener una idea de los usos alternativos que podrían

tener estos recursos, vale la pena expresarlos en términos relativos a otros usos que involucran importantes montos públicos. Como la comparación es sólo referencial, por simplicidad no se hacen ajustes por plazos, tasas de interés o inflación. Para transformar cifras en dólares se consideró un tipo de cambio de \$ 500 por dólar. El Cuadro N° 2 muestra un resumen de la comparación entre el costo de financiar diversos programas e inversiones en relación al costo de subsidiar el Transantiago. Se muestra cuántas veces significa el subsidio total la alternativa y cuántas veces significa el aumento que se tendría de aprobarse el actual proyecto de ley.

Algunos ejemplos:

- El Hospital de Arica, Dr. Juan Noé requirió de una inversión de \$ 38 mil millones (\$ 31 mil millones en obras civiles y \$ 7.600 millones en equipamiento). El recinto de salud cuenta con 41 mil metros cuadrados, una moderna unidad de urgencia con helipuerto para el traslado de pacientes graves, 288 camas. El subsidio total financiaría 212 hospitales como este, mientras que la modificación financiaría 117.

- Hay 27.378 familias (83.862 personas) viviendo en campamentos, según el catastro de campamentos realizado por el Gobierno en 2011. El Delegado Presidencial para Campamentos y Aldeas afirmó que se destinarán más de US\$ 170 millones para solucionar la situación de 9.000 familias. Esto significa que solucionar la situación a las 27.378 familias costaría alrededor de \$ 258.570 millones. El subsidio al Transantiago más los fondos espejo equivalen a 31 veces este monto.

- Usando como referencia el año 2011, estos recursos servirían para financiar durante 11 años la Atención Primaria en Salud que beneficia a casi 13 millones de personas; es casi 34 veces la Subvención Escolar Preferencial de 2011; servirían para financiar por 126 años la bonificación Ingreso Ético Familiar o por 75 años todo Chile Solidario.

- Comparado con el costo de construir nuevas líneas de Metro, las líneas 3 y 6 requieren de una inversión de US\$ 1.722 millones y US\$ 1.036 millones respectivamente. El subsidio al Transantiago más los fondos espejo podría financiar 9 líneas de Metro como la 3 y 15 líneas como la 6. Vale la pena mencionar que el costo por pasajero transportado es menor en Metro que en bus.

- De acuerdo con declaraciones oficiales, la reforma tributaria recaudaría entre US\$ 700 millones y US\$ 1.000 millones, mientras que el subsidio al Transantiago más los fondos espejo ascienden a US\$ 1.480 millones anuales.

Cuadro Nº 2  
SUBSIDIO AL TRANSANTIAGO Y USOS ALTERNATIVOS

Alternativas	Costo en MM\$	Subsidio/Alternativa		Beneficiarios	Observación
		Subsidio Total	Aumento		
Gasto Social Total (2011)	17,591,128	0.5	0.3	-	
Gasto en Enseñanza Parvularia, Enseñanza Primaria y Enseñanza Secundaria (2011)	3,722,979	2.2	1.2	-	
Subvención Escolar Preferencial (2011)	238,497	33.9	18.7	973,000	Personas
Fondo Solidario de Crédito Universitario (2011)	98,307	82.3	45.4	130,427	Personas
Becas Educación Superior (2011)	167,864	48.2	26.6	171,010	Personas
Gasto Público en Salud (2011)	3,933,639		1.1	-	
Servicios de Salud	2,515,455	3.2	1.8	-	
Aporte Fiscal a FONASA (2010)	1,924,368	4.2	2.3	-	En 2010
Gasto Total FONASA (2010)	3,211,361	2.5	1.4	-	En 2010
Atención Primaria de Salud (2011)	737,343	11.0	6.1	12,795,000	Personas
Gasto en Vivienda y Barrio (2011)	1,667,854	4.8	2.7	-	
Programa Fondo Solidario de la Vivienda (2011)	645,478	12.5	6.9	61,604	Familias
Subsidio Habitacional DS40 (2011)	110,266	73.3	40.5	26,713	Familias
Gasto en Pobreza Desigualdad y Oportunidades (2011)	811,053	10.0	5.5	-	Año 2011
Sistema Chile Solidario (2011)	107,685	75.1	41.5	-	
1ra Etapa Ingreso Ético Familiar	64,046	126.3	69.7	130,000	Familias
Hospital de Arica, Dr. Juan Noé	38,000	212.8	117.5	-	
Acabar con los campamentos	258,570	31.3	17.3	27,378	Familias
Línea 3 de Metro	861,000	9.4	5.2	-	
Línea 6 de Metro	518,000	15.6	8.6	-	

Fuente: Elaboración propia sobre la base de información del Ministerio de Desarrollo Social, FONASA, METRO y artículos de prensa.

## Conclusiones

De aprobarse un subsidio que mantenga al Transantiago en la situación actual hasta el año 2022, se estaría respaldando un sistema que no entrega un buen servicio y deja un enorme déficit financiero. Las “micro amarillas” tenían varias deficiencias, pero, al menos, no significaban una carga para el Fisco. Uno de los argumentos para implementar

Transantiago era, precisamente, que éste iba a poder financiar su operación.

Con el subsidio, las autoridades estarían renunciando a buscar cambios tecnológicos, de infraestructura, contractuales o de gestión que se traduzcan en ganancias importantes de eficiencia o de la calidad del servicio. Al fijar los montos del subsidio por un período tan prolongado, las eventuales mejoras que logren los operadores por su cuenta, difícilmente se traspasarán a los usuarios y serán, presumiblemente, para beneficio de los propios operadores.

Otro aspecto lamentable del actual proyecto es que mantiene el concepto populista de los llamados “fondos espejo.” Bajo esta lógica, se estarían destinando fondos millonarios para comprar la simpatía de los legisladores, sin que los recursos se justifiquen en sí mismos: primero se aprueban recursos públicos y luego se verá en qué se gastan. Evidentemente, esta es una práctica muy perjudicial para el país.

La preocupación de corto plazo para mantener funcionando el transporte urbano de Santiago nos ha alejado de la discusión más de fondo sobre cuánto y qué es lo razonable que, en un país como Chile, el Estado debe financiar en esta materia. Recaudar fondos públicos impone enormes costos sociales y su uso debe ser cuidadosamente estudiado y consensuado. Los usos alternativos al dinero público abundan. Una administración eficiente de los recursos públicos es una tarea difícil. El camino fácil y peligroso es el de las reformas tributarias.

## En breve...

### ¿EN QUÉ SE TRADUCE EL SUBSIDIO AL TRANSANTIAGO?

- De aprobarse la modificación a la Ley N° 20.378, el Estado destinaría un total de \$ 8.086.715 millones entre 2012 y 2022.
- Solucionar la situación de las 27.378 familias que viven en campamentos costaría alrededor de \$ 258.570 millones. El subsidio al Transantiago más los fondos espejo equivalen a 31 veces este monto.
- Los recursos servirían para financiar durante 11 años la Atención Primaria de Salud, es casi 34 veces la Subvención Escolar Preferencial de 2011 y equivale a 126 años de la bonificación Ingreso Ético Familiar o 75 años de Chile Solidario.
- Podría financiar 9 líneas de Metro como la 3 y 15 líneas como la 6.
- La reforma tributaria recaudaría entre US\$ 700 millones y 1.000 millones, mientras que el subsidio al Transantiago más los fondos espejo ascienden a US\$ 1.480 millones anuales.