

Comportamiento del Empleo: ¿Dinamismo Laboral o Problema Estadístico?

Aún haciendo los ajustes correspondientes al cambio metodológico que significó la Nueva Encuesta Nacional de Empleo, la fuerte creación de empleo que se ha verificado durante este Gobierno no se explica por este cambio, sino que es un fenómeno real. En efecto, además de un significativo aumento en la cantidad de puestos de trabajo, se puede demostrar que hay un mejoramiento en la calidad de empleos creados.

En los últimos dos años y medio, la economía chilena ha mostrado un grado de dinamismo que no se observaba desde antes de la crisis asiática y que ha tendido a estar por sobre las estimaciones de los analistas. Uno de los aspectos más positivos de esta notable recuperación luego de la crisis de 2009, es que, contrario a lo que ocurre en los países desarrollados, este fenómeno ha sido fuertemente intensivo en creación de puestos de trabajo, lo que ha llevado la tasa de desempleo a niveles que son considerados como de pleno empleo, no vistos desde hace quince años.

No obstante, este espectacular dinamismo laboral aparece a veces cuestionado por el hecho de que a partir del primer trimestre de 2010 el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) empezó a aplicar una Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE), que tiene diferencias metodológicas respecto a la anterior. Dado que este cambio se hizo con un período muy breve de marcha blanca, no se cuenta entonces con datos homologables para un período largo, por lo que los análisis comparativos deben hacerse teniendo en cuenta estos cambios. Nuestro planteamiento es que, aún haciendo los ajustes correspondientes a este cambio metodológico, la fuerte creación de empleo que se ha verificado durante este Gobierno no se explica por este cambio, sino que es un fenómeno real. Es difícil saber en qué magnitud se debe a las políticas del Gobierno o a los efectos del ciclo

En esta edición:

Comportamiento del Empleo:
¿Dinamismo Laboral o
Problema Estadístico?

SIMCE 2011:
Resultados Positivos

económico positivo, al igual como aún no se tiene certeza de si la recuperación del crecimiento económico será sostenible, lo que se verá en los próximos dos años. En definitiva, la meta oficial de un millón de empleos en cinco años, que se veía muy poco factible hace tres años, es ahora probable, pero no está asegurada, a pesar de que a la fecha ya van más de 700 mil nuevas plazas.

Los cambios metodológicos de la NENE

Se ha dicho que la nueva encuesta cambia la definición de ocupado para ajustarse a los criterios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) al respecto. Sin embargo, eso no es correcto, ya que de acuerdo a los glosarios de la encuesta de 2006 (ENE) y de 2010 (NENE), la definición de ocupado se mantiene en ambas encuestas, como se muestra a continuación:

Glosario 2006

Ocupado: Se considera ocupado a toda persona de 15 años ó más que durante la semana anterior a la toma de la encuesta (semana de referencia) se encuentra en una de las siguientes situaciones:

- a) Había trabajado una hora o más por remuneración o ganancia.
- b) Había trabajado una hora o más por cuenta propia independientes.
- c) Había trabajado 15 horas o más como familiar no remunerado.
- d) No había trabajado, a pesar de tener un empleo o negocio, por encontrarse temporalmente ausentes de su trabajo por motivos tales como: problemas de salud, vacaciones, problemas de trabajo, problemas personales, mal tiempo, conflictos laborales u otros, etc.

Glosario 2010

Ocupado: Todas las personas en edad de trabajar que durante la semana de referencia, trabajaron al menos una hora, recibiendo un pago en dinero o en especie, o un beneficio de empleado/empleador o cuenta propia.

Ambas encuestas consideran como ocupado a una persona que trabajó al menos una hora en la semana anterior a la encuesta en forma remunerada. Es efectivo que esta definición parece poco exigente, pero es el criterio recomendado por la OIT y es utilizado por la gran mayoría de países. Es debido a la poca exigencia del criterio que se suele medir

también el nivel de subempleo, que se refiere a personas ocupadas, pero en condiciones muy precarias.

¿En qué consiste entonces el cambio entre ambas encuestas si no es en la definición? El cambio ocurre en la forma en que el INE determina esta situación. En la ENE esto se hacía a través de un cuestionario a los encuestados en el que éstos se autoclasificaban. Partía por identificar a los que habían trabajado la mayor parte del tiempo durante la semana de referencia y luego aplicaba filtros adicionales para identificar a otros ocupados que habían realizado algún tipo de actividad. En la NENE se reduce en forma importante la autoclasificación al precisar las preguntas de la encuesta. Si comparamos los resultados de ambas encuestas podemos ver que este cambio metodológico se tradujo en un aumento de las categorías laborales: aumentó la fuerza de trabajo, los ocupados y los desocupados, como muestra el Cuadro N° 1.

Cuadro N° 1

COMPARACIÓN RESULTADOS ENE Y NENE
(TRIMESTRE MÓVIL NOVIEMBRE 2009-ENERO 2010)

	ENE	NENE	Diferencia %
Población de 15 años y más (PEA)	13.182,1	13.163,5	-0,1
Hombres	6.470,9	6.461,4	-0,1
Mujeres	6.711,2	6.702,1	-0,1
Fuerza de Trabajo	7.382,4	7.746,6	4,9
Hombres	4.572,3	4.682,9	2,4
Mujeres	2.810,1	3.063,7	9,0
Ocupados	6.752,7	6.994,8	3,6
Hombres	4.218,6	4.275,1	1,3
Mujeres	2.534,1	2.719,7	7,3
Tasa de Ocupación (Ocupacion/PEA)	51,2	53,1	1,9
Hombres	65,2	66,2	1,0
Mujeres	37,8	40,6	2,8
Tasa de Desocupación (Desocupación/FT)	8,5	9,7	1,2
Hombres	7,7	8,7	1,0
Mujeres	9,8	11,2	1,4

Fuente: INE se consideran datos de la ENE y cifras referenciales de la NENE para el período comparado.

Los datos muestran un aumento de 4,9% de la fuerza de trabajo, explicado principalmente por mayor fuerza de trabajo femenina, que aumenta un 9% en la comparación de ambas encuestas para ese período equivalente. La ocupación también es mayor, aunque en un porcentaje inferior al de la fuerza de trabajo, lo que lleva a que en la NENE aumente la tasa de desocupación respecto a la encuesta anterior. Vemos también que esta encuesta muestra mayores tasas de ocupación que la anterior, especialmente para las mujeres. Esto se explica porque debido al cambio

metodológico, la NENE capta en mejor forma el trabajo transitorio que la ENE. De hecho, el total de ocupados aumenta en la comparación. En todo caso, no estamos hablando de un aumento significativo, es sólo un 3,6% mayor, explicado principalmente por trabajo femenino.

Lo anterior permite concluir que las encuestas no son comparables. La diferencia principal radica en que la NENE capta de mejor forma el empleo transitorio, lo que le da un carácter más procíclico que la encuesta anterior. Eso significa que en períodos de mayor actividad económica es probable que la NENE muestre mayor creación de empleos, pero ocurriría lo contrario en periodos de desaceleración. Podemos decir entonces que ambas encuestas se podrían comparar en el futuro cuando se tengan períodos más largos para ambas, o aplicando algunos filtros a la NENE que le atenúen el efecto pro cíclico.

No podemos entonces hablar de creación de puestos de trabajo comparando cifras de la NENE con la ENE. Sin embargo, debe existir absoluta claridad de que los 712 mil empleos que se han creado entre enero-marzo 2010 y diciembre 2011-febrero 2012 no se obtienen comparando encuestas distintas, ambas fechas se consideran usando la NENE y, por lo tanto comparan ocupación bajo el mismo criterio de medición. El punto importante es que esa creación efectiva y real de puestos de trabajo se da en un contexto de un dinamismo importante de la actividad, por lo que si durante 2013-2014 se reduce el ritmo de crecimiento del PIB, el aumento de puestos de trabajo tenderá a ser menos significativo. El desafío para el Gobierno es entonces lograr que la economía siga creciendo a tasas de 5% o más, en cuyo caso la meta del millón de empleos es altamente factible. Para esto es clave continuar y profundizar la agenda de reformas microeconómicas que aumenten la productividad.

Para poder hacer una comparación histórica del significativo dinamismo laboral se pueden tomar dos caminos, el primero es aplicar correcciones a la NENE en términos de atenuar el impacto del empleo transitorio en la medición, y el segundo es utilizar la encuesta de empleo del Centro de Microdatos de la Universidad de Chile, cuya metodología no ha cambiado. Dado que desafortunadamente el cambio metodológico del INE se realizó sin un periodo de marcha blanca suficientemente largo, la encuesta de la U. de Chile tiene ahora un importante valor estadístico para analizar el mercado laboral, ya que tiene una serie comparable de datos desde 1982.

El Cuadro Nº 2 muestra el comportamiento de la ocupación de acuerdo al total de horas trabajadas, de tal forma de aislar el efecto del empleo transitorio en los más de 700 mil empleos creados en el período.

Cuadro Nº 2
OCUPACIÓN POR HORAS TRABAJADAS Y SEXO (CIFRAS EN MILES)

	Ene-Mar 2010	Dic-Feb 2012	Diferencia
Ocupados por 0 horas semanales (*)	649,9	724,3	74,4
Hombres	322,9	356,2	33,3
Mujeres	327,1	368,2	41,1
Ocupados por 1-15 horas semanales	434,6	517,9	83,4
Hombres	175,2	196,8	21,5
Mujeres	259,3	321,2	61,8
Ocupados por 16-30 horas semanales	782,9	857,9	74,9
Hombres	395,8	410,9	15,1
Mujeres	387,1	446,9	59,9
Ocupados por más 30 horas semanales	5.058,2	5.537,3	479,1
Hombres	3.375,0	3.632,7	257,7
Mujeres	1.683,2	1.904,5	221,4

Fuente: INE.

*Corresponde a los ocupados que no trabajaron durante la semana de referencia (cero horas efectivamente trabajadas), ya sea por vacaciones, enfermedad u otro.

Cuadro Nº 3
TRABAJADORES DEPENDIENTES POR TIPO DE CONTRATO SEGÚN SEXO (CIFRAS EN MILES)

Sexo y tipo de trabajador Dependiente	Enero- Marzo 2010		Diciembre-Febrero 2012		Diferencia	
	Contrato escrito	Acuerdo de palabra	Contrato escrito	Acuerdo de palabra	Contrato escrito	Acuerdo de palabra
AMBOS SEXOS						
Total trabajadores dependientes	4.164,87	1.028,91	4.742,96	1.026,63	578,09	-2,28
					0,00	0,00
Asalariados Total	4.024,32	845,74	4.585,71	824,89	561,39	-20,84
Sector privado	3.319,88	821,79	3.816,84	801,32	496,96	-20,48
Sector publico	704,44	23,94	768,87	23,57	64,43	-0,37
Personal de servicio domestico total	140,56	183,17	157,25	201,74	16,69	18,57
Puertas adentro	53,11	10,38	49,70	7,77	-3,41	-2,60
Puertas afuera	87,44	172,79	107,55	193,96	20,11	21,17
HOMBRES						
Total trabajadores dependientes	2.586,41	560,91	2.922,27	548,38	335,87	-12,52
Asalariados Total	2.581,40	555,01	2.912,79	542,19	331,39	-12,82
Sector privado	2.235,72	543,99	2.548,09	531,84	312,37	-12,14
Sector publico	345,68	11,02	364,70	10,35	19,02	-0,67
Personal de servicio domestico total	5,00	5,90	9,48	6,19	4,47	0,30
Puertas adentro	1,37	0,55	0,51	0,00	-0,86	-0,55
Puertas afuera	3,63	5,35	8,97	6,19	5,33	0,84
MUJERES						
Total trabajadores dependientes	1.578,47	468,00	1.820,69	478,24	242,22	10,24
Asalariados Total	1.442,92	290,73	1.672,92	282,70	230,00	-8,03
Sector privado	1.084,16	277,81	1.268,75	269,47	184,59	-8,33
Sector publico	358,76	12,92	404,16	13,22	45,41	0,31
Personal de servicio domestico total	135,55	177,27	147,77	195,54	12,22	18,27
Puertas adentro	51,74	9,83	49,19	7,77	-2,55	-2,06
Puertas afuera	83,81	167,44	98,59	187,77	14,77	20,33

Fuente: INE.

Podemos ver que de los 712 mil nuevos empleos, un 67% son empleos de más de 30 horas semanales y sólo un 11,7% son empleos de menos de 15 horas semanales. En definitiva, en el período se han creado 628 mil empleos de más de 15 horas semanales, lo que sigue siendo una cifra muy elevada. Otros indicadores de calidad de empleo también permiten concluir que la mejoría de la situación de los trabajadores en los últimos dos años es significativa, como puede verse en el Cuadro N° 3.

Vemos que un porcentaje muy elevado de los nuevos puestos de trabajo, un 81%, corresponde a trabajadores dependientes con contrato escrito, lo que significa que son empleos formales que cuentan con protección social. En cambio, se observan caídas en los trabajos por acuerdo de palabra y reducciones también en el personal de servicio puertas adentro. La mejoría en términos de formalización del empleo se demuestra con el hecho de que este 81% de empleos con contrato escrito es muy superior al stock, considerando que un 67% de la ocupación total está en esta condición. Definitivamente es un error plantear que la creación de puestos de trabajo de estos dos años corresponde a empleo precario. No sólo hay un aumento evidente de cantidad, sino también un mejoramiento de calidad de empleo.

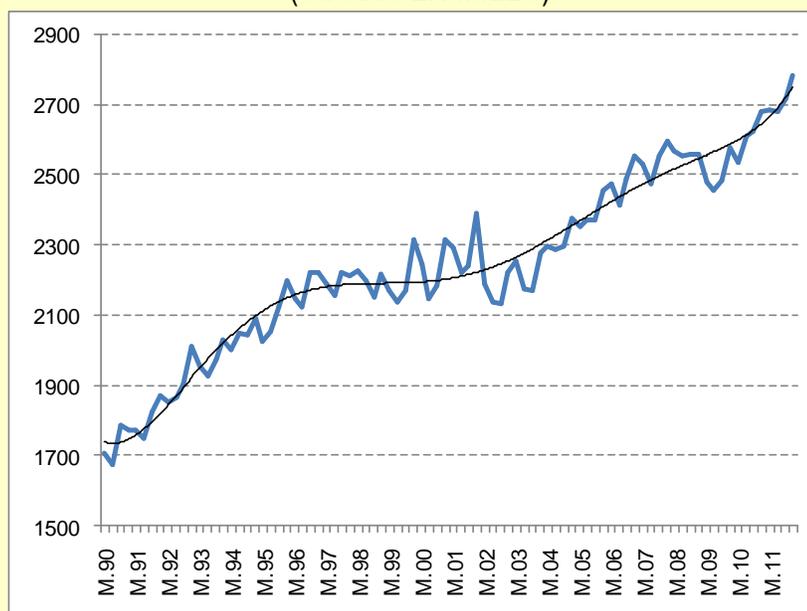
Por otro lado, a lo anterior se suma el hecho de que las remuneraciones también muestran un comportamiento alcista, lo que habla de una mejoría evidente de las condiciones laborales en Chile. Entre enero de 2010 y febrero de este año, el índice de remuneraciones muestra un aumento de 12,9% nominal, lo que equivale a un alza real de 5%.

Un último aspecto de interés se refiere a la comparación de la situación actual con la de años anteriores, para lo cual, como dijimos, es preferible utilizar los datos de la encuesta de la Universidad de Chile, que son perfectamente comparables. Se debe hacer la salvedad, en todo caso, que la muestra de esta encuesta corresponde sólo al Gran Santiago, no se efectúa a nivel nacional.

Entre diciembre de 2009 y diciembre de 2011 se crearon en el Gran Santiago 206 mil nuevos puestos de trabajo, período que deja afuera los efectos del terremoto, que sí pueden influir en la cifra del INE de los 712 mil empleos a nivel nacional, ya que la NENE se inicia en el trimestre móvil enero-marzo de 2010. Este resultado equivale a un promedio anual de 103 mil. En los 20 años anteriores el promedio anual de creación de empleo fue de 43 mil, por lo que el ritmo se ha más que duplicado durante este Gobierno (durante el Gobierno anterior este promedio fue de 30 mil empleos anuales). Es interesante hacer también la comparación con períodos anteriores de recuperación, ya que indudablemente el dinamismo actual se explica en parte por un fenómeno cíclico. Durante los años 2004 y 2005, en que la economía creció a un ritmo promedio de 6,6%, superior

al de los últimos dos años, se crearon 88 mil empleos anuales, luego de un período de seis años de estancamiento en la ocupación. El Gráfico N° 1 ilustra la ocupación en el Gran Santiago desde 1990, y evidencia el fuerte repunte de los últimos dos años.

Gráfico N° 1
OCUPACIÓN EN EL GRAN SANTIAGO, ENCUESTA U DE CHILE
(CIFRAS EN MILES)



Fuente: Encuesta de Ocupación y Desocupación en el Gran Santiago, U. de Chile.

Finalmente, se ha cuestionado que se utilice la NENE para medir el logro de la meta oficial de 200 mil empleos anuales, debido a que esa meta se estableció en el contexto de la antigua encuesta. Si utilizamos la encuesta de la U. de Chile para este propósito, considerando que la ocupación en el Gran Santiago representa un 36% de la ocupación nacional, los 103 mil empleos promedio de esta encuesta equivalen a nivel nacional a 280 mil nuevos puestos de trabajo promedio, por lo que no deberían quedar dudas de que en el aspecto laboral la situación de estos dos años es notoriamente positiva.

Conclusiones

El extraordinario dinamismo laboral que muestra la encuesta de empleo del INE en los últimos dos años no se explica por el cambio de metodología. Este resultado se mantiene al aplicar filtros a la encuesta, y también al utilizar los datos de la encuesta de la Universidad de Chile, cuya metodología no ha cambiado.

Además de un significativo aumento en la cantidad de puestos de trabajo, se puede demostrar que hay un mejoramiento en la calidad de empleos creados, en términos de formalización de éstos.

Se suma a lo anterior un comportamiento claramente alcista de las remuneraciones, lo que habla sin duda de un mejoramiento muy notorio de las condiciones laborales en Chile.

Para que esta situación se mantenga hacia adelante es clave seguir profundizando en la agenda de competitividad, en la reforma del Estado y en el perfeccionamiento de los mercados, especialmente el laboral, a través de la capacitación y la flexibilización.

En breve...

BUENAS NOTICIAS EN MATERIA DE EMPLEO:

- Tanto a través de la aplicación de correcciones a la NENE para atenuar el impacto del empleo transitorio en la medición, como con la Encuesta de la Universidad de Chile, se observa que hay una fuerte creación de puestos de trabajo que permitiría, de no mediar shocks importantes, alcanzar la meta de 1 millón de empleos planteada por el Gobierno.
- Es un error plantear que la creación de puestos de trabajo de estos dos años corresponde a empleo precario. De los 712 mil nuevos empleos creados desde enero 2010, un 67% son empleos de más de 30 horas semanales y sólo un 11,7% son empleos de menos de 15 horas semanales. Un porcentaje muy elevado de los nuevos puestos de trabajo (81%) corresponde a trabajadores dependientes con contrato escrito, lo que significa que son empleos formales que cuentan con protección social. Las remuneraciones también muestran un comportamiento alcista, lo que habla de una mejoría evidente de las condiciones laborales en Chile. Entre enero de 2010 y febrero de este año, el índice de remuneraciones muestra un aumento de 12,9% nominal, lo que equivale a un alza real de 5%.